

解决农民“看病难、看病贵”问题,是我国当前的中心工作之一,根据国家预算报告,今年投放的 1180.56 亿元中央财政医疗卫生支出主要用于完善新型农村合作医疗制度(以下简称新农合)、全面建立城镇居民基本医疗保险制度。

3月26日举行的我市2009年新农合工作会议指出,要确保参合率的稳定上升,不断探索适合农村实际的长效筹资机制。

人们形象地说,新农合正在全面融入农村和农民生活。那么,新农合能否开辟农村医疗的新天地、真正解决农民“看病难、看病贵”的老大难问题?请看特别报道——

# 新农合:如何撑起医保一片天?

□ 本报记者 赵千里 文 张光辉 图



市中心医院新农合办工作人员在为参保农民讲解政策。

河科大一附院口腔科种植牙协办 电话:64830803

## 酸甜苦辣“新农合”

“借了好几万块,都是姊妹们凑的,真没想到新农合还能报销2万(元),以后慢慢还吧!”昨日,孟津县农民刘云彩(化名)办完新农合报销手续,走出市中心医院的大门,脸上表情复杂。

“7万元!”时间仿佛又回到了2月23日,当市中心医院的大夫告诉她,丈夫的主动脉瓣、二尖瓣置换术及三尖瓣成形术需花费大约7万元时,天空似乎在旋转,这是一个令人做梦都不敢想象的数字呀!

大夫告诉她,由于他们参加了新农合,所以出院后,可以享受最高3万元的报销政策,但是,她的心里仍没有底儿。好在两口子的姊妹多,东凑西凑终于拼够了手术费用。

手术非常成功,在医护人员的精心护理下,丈夫很快就出院了,到农合办报销了2万元后,虽然当时心里感觉有点儿少,但想想也觉得值了,村里统一办理新农合时,一年才缴了20元保费,这笔保费如果算是投资的话也真值了。

据介绍,受药物、器材、报销上限等因素的影响,因大病入院的新农合病人,虽然可以享受最高3万元的报销,但是对于庞大的医疗费来说,患者往往认为报销得太少。去年,全市共有34人享受到最高3万元的封顶补助。河科大一附院新农合办一位工作人员说,在该院报销超过1万元的每月能有五六个。

市中心医院新农合办工作人员记忆中最深刻的是洛宁县农民刘小莲(化名),她患动脉瘤在手术中用了几十个支架,共花费了19万余元,但最高只能报销3万元,手术后,她不停地哭,还不如让她死,要是能多报销点儿该多好呀!

那么,新农合能否像大病患者想象的那样多报销一点儿吗?

## 新农合 一路走来变化多

市新农合办负责人介绍,从2003年开始,新农合经历了从试点推行到全面展开,从报销封顶5000元、1万元,到现在的3万元的多次变化,全市已形成公立医院为主、民营医院为补充,涵盖各层次、各类别医疗机构的定点医疗服务体系,切实方便了参合农民择医,可谓一路走来风光好。

截至昨日,在今年农民参加新农村合作医疗个人缴费标准翻番的情况下,全市参合农民数和参合率不降反升,再创新高,分别达到477.2万人和98.65%,全市有6个县(区)的农民参合率超过99%。

据介绍,明年新农合的参保费将全面提高,个人承担部分由每人每年20元提高到30元,政府和地方投入部分将由每人每年80元提高到120元,最高报销额度将再次上调,农民“看病难、看病贵”的现象将得到进一步解决。

经过几年的发展,我市的新农合就医和

补助已更加便利,推行了县内“一证通”就医制度、邻近乡镇就近择医备案制度和疑难重症疾病直接转诊制度,在城市区试行了市内自主择医、市外转诊审批制,从而达到了农民就医、择医更加方便的目的。

特别是在常见病、多发病县外分级医疗、逐级转诊制度的基础上,建立了急危重症就地救治备案制度、外出务工或走亲访友期间新农合或医保定点医院就地治疗备案制度,简化了参合农民特殊情况下紧急救治的备案手续,并认真落实即时补助措施,使参合农民的补助报销更加便捷。

同时,为了让农民得到更大的实惠,去年我市在全省率先执行了提高筹资标准后的新补助政策,住院报销的起付线明显降低,补助比例、封顶线大幅提高,实际补偿比也由先前的32%提高至增加筹资标准后的42%,全市共有212.12万人次的参合农民享受到新农合补助,直接减轻其医疗费用负担3.4亿元。

## 新农合 几道难题待破解

回首过去的5年,新农合成绩斐然,但是,仍有几道难题困扰着它的发展:

第一,服务水平有待提高。

在管理部门方面,还存有一些服务不到位、不规范的问题,对不能报销的事项一次性告知做得不够,告知不规范,造成了个别群众的不理解、误解,使他们感到就医补助不便,对就医转诊和补助报销服务存在不少意见。

第二,保障水平有待提高。

一方面是报销比例有待进一步提高,以鼓励农民的参保积极性,另一方面是报销封顶额度需提高。对于像刘小莲那样的患者而言,19万元的医疗费和3万元的报销比例,令她难免陷入因病返贫的境地。因此,要针对



患者康复出院高兴地说,新农合帮了俺的大忙。

对这部分病人采取一定的措施,让他们治得起病。

第三,宣传重点需转变。以往对新农合的宣传多集中在介绍新型农村合作医疗给农民带来的好处上,许多农民并不真正了解新农合的意义,他们仅从自己短期得失的角度考虑,认为自己身体好,生病住院的概率低,没有必要花那个冤枉钱,还有一些地方在宣传时没有把具体的理赔标准发给农民,使得他们在报销时,看到一些项目不在报销范围,而有被欺骗的感觉。

第四,登记方式有待改变。

新农合参保患者入院治疗,需先支付费用,然后再根据政策报销,这样如果一些农民借不到钱还是看不起病。有的农民说,大病住院,医院能否根据病情,先折算出一个住院治疗可报销费用的基本数,在缴纳费用时先不用缴纳这个基本数,那么可以有效地减轻看病负担。

## 新农合 医改路上帆正扬

解决农民“看病难、看病贵”问题,是我国当前的中心工作之一,3月5日,温家宝总理在作政府工作报告时说,今后三年各级政府拟投入8500亿元,其中,中央财政投入3318亿元,以保证医药卫生体制改革顺利推进。

而根据国家预算报告,今年投放的1180.56亿元中央财政医疗卫生支出主要用于:完善新型农村合作医疗制度,全面建立城镇居民基本医疗保险制度。

我市亦积极准备,在3月26日举行新农合工作会议提出,要加强信息化建设,加快推进各级定点医疗机构信息化建设,将信息化管理延伸到定点村卫生所;分批实施参合农民高容量IC卡置换;推行新农合补助明细录入,逐步开展定点医院管理系统与新农合管理系统对接,开展网上电子结算;建立起运行安全、平稳,操作快捷、流畅,采集信息便捷、丰富,统计分析功能强大,编码与省接轨并满足实时监管的,覆盖全市各级定点医疗机构的新农合管理网络和市级新农合管理平台、直补平台和数据中心。

同时,今年将确保参合率的稳定上升,在2008年高出全省参合率6个百分点的基础上,实现更大的跨越,一方面在坚持集中筹资为主、零散筹资为补充的既有筹资模式的同时,不断探索适合农村实际的长效筹资机制,以更方便农民参合;另一方面要在继续广泛宣传发动,积极引导农民参合和方便农民享受政策的基础上,加大参合农民得实惠的生动实例宣传力度,以进一步加深其对新农合筹资、补助政策的理解,提高其参合的积极性,确保全市参合率在稳定的基础上上升。

可以预见,明天的新农合将给更多的农民朋友贴心的帮助!

## 新闻新知

### 为何补种麻疹疫苗?

□ 见习记者 王学领  
通讯员 尤云飞 卢俊哲

4月2日,我市疾病预防控制中心下发了关于加强麻疹疫情控制工作的通知,要求全市做好麻疹疫苗补种工作。结合近日网上质疑补种麻疹疫苗是因疫苗质量问题一事,记者走访了有关部门。

据市疾病预防控制中心传染病预防控制所所长田鹏介绍,今年以来,我市麻疹疫情形势较为平稳,发病几率低于2005~2008年平均水平,但在城乡接合部等一些地区病例明显增加,发病主要集中在6岁以下儿童,主要是因为计划外生育及初生婴儿没能及时接种麻疹疫苗而造成。

关于网民质疑补种麻疹疫苗是因疫苗质量问题一事,田鹏说,卫生部已有明确答复,目前国内生产的麻疹疫苗不存在任何质量问题,补种麻疹疫苗是为了实现彻底消除麻疹的目的,是国家强制实施的强化免疫措施,并不存在任何因质量问题而补种的因素。对于网上传说广东省强化免疫过程中出现的儿童群体发热情况,当地卫生部门已展开全面调查,并已经确认所反映的情况是由于流感造成。

至于有些婴幼儿接种疫苗后身体出现发热等不适症状,田鹏进一步解释道,大多数数人接种后不会发生任何不良反应,只有少数人因个体差异会有不良反应,会出现局部红肿、疼痛、短暂发热及皮疹等现象。一般在2日内可自行缓解,必要时可对症治疗。因接种麻疹疫苗引起的过敏反应(如过敏性皮疹、过敏性休克、过敏性紫癜等)或神经系统反应(如惊厥)等极为罕见。

如何应对接种后出现的不良反应,田鹏说,卫生部门在加强疫苗使用管理、规范预防接种服务的同时,儿童家长也应积极配合接种人员做好健康状况的询问与接种禁忌的筛查,并在接种疫苗后按照规定留置观察一段时间,一旦发现可疑反应需及时向接种单位、疾控部门咨询或报告,以便妥善处理。

针对基层如何落实洛阳市疾病预防控制中心的相关通知这一问题,记者在几家医院临床科室看到,相关单位都做出积极应对,对于疑似麻疹病的患者做到了及时收治。一旦确诊为麻疹患者,立即对其进行隔离治疗,及时切断传染源,避免再次传播。并对直接接触麻疹病人的感染科的医护人员全部免费接种了麻疹疫苗。

2

洛阳晚报

生命周刊

2009年  
4月4日  
星期六

本期重点

校对:  
赵千里