

《政府投资条例》公示

# 劳民伤财工程谁拍脑袋谁担责

**新华社北京1月7日电** 为有效遏制政府投资领域存在的一些不良现象，国务院法制办7日公布了《政府投资条例（征求意见稿）》，公开征求社会各界意见。这意味着政府投资管理将步入法制化轨道，违规者将承担相应的法律责任。

## 确保资金投向合理

改革开放以来，政府投资虽然在全社会固定资产投资中所占比重持续下降，但绝对数额在不断上升，2009年仅中央投资就近1万亿元之巨。这些政府投资对履行政府职能，引导和带动全社会投资发挥了重要作用。

与此同时，如何管好政府投资资金，防止用于楼堂馆所、“两高”项目和产能过剩项目，避免出现劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”，也成为各方面十分关注的问题。

针对此，征求意见稿规定，政府投资主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济社会领域。此外还要求灵活运用投资补助、贴息等各种投资方式，引导和支持社会

资金投向符合国家产业政策的领域和地区。

国务院法制办有关负责人表示，这有利于解决政府投资中存在的问题，进一步发挥政府投资的引导带动作用。

## 严格项目审批程序

科学决策离不开严格规范的程序作为保障。

据了解，目前在政府投资管理中还存在着项目单位未批先建，一些地方和部门违规审批的问题，甚至出现个别领导拍脑袋的“首长工程”，乱上项目、乱铺摊子、盲目攀比的现象还比较严重。

针对这些现象，征求意见稿规定，政府投资实行审批制。各级人民政府有关部门按照职责分工和资金使用方式，分别审批项目建议书、可行性研究报告、初步设计或者资金申请报告。

征求意见稿还对项目立项到计划下达各个环节的审批条件、标准和程序，建立健全项目储备、项目公示、咨询评估、专家评议等制度方面进行了一系列规定。

“这有利于切实提高政府投资决策的科学化民主化水平。”国务院法制办有关负责人表示。

## 加强建设实施管理

为了解决政府投资项目建设实施过程中超规模、超标准和超概算的“三超”问题以及套取政府资金的“钓鱼工程”、配套资金不到位的“半拉子工程”、安全质量责任不落实的“豆腐渣”工程，征求意见稿作了相应规定。

征求意见稿规定，采用直接投资、资本金注入方式的投资项目，应当在投资计划下达并依法办理相关手续后开工建设，并满足国家规定的开工条件。不具备国家规定开工条件的，不得开工建设。

征求意见稿还规定，上级人民政府与下级人民政府或者其它出资人共同投资建设的项目，上级人民政府与下级人民政府或者其他出资人应当严格按照国家有关规定，保证资金拨付到位。

“通过明确项目开工条件，要求资金及时足额到位，严格控制概算调整，做好竣工

验收及评价，特别是规定各有关部门在项目建设实施过程中要履行好监管职责，有利于确保项目建设质量过硬、资金使用安全高效。”国务院法制办有关负责人说。

## 明确法律责任

国务院法制办有关负责人表示，为切实规范政府投资行为，体现权责一致，有必要按照中央《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》以及2004年国务院发布的《关于投资体制改革的决定》关于建立政府投资责任追究制度的要求，完善政府投资责任制度。

本着循序渐进的原则，征求意见稿主要从违反程序的角度，规定违规批准项目建议书、可行性研究报告、初步设计、资金申请报告以及未按规定拨付建设资金等行为的法律责任。

同时，对于一些违法犯罪等法律规定的行，如对强令或者授意项目单位违反规定、因故意或重大过失造成重大损失以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、索贿受贿等行为，也一并规定了相应的法律责任。

# 3岁以内儿童列入甲流疫苗接种人群

**新华社北京1月7日电** 卫生部7日下发通知，建议将6个月~35个月龄儿童列入我国甲型H1N1流感疫苗接种人群，并遵循“知情、自愿、免费”的原则为这一人群实施疫苗接种。

卫生部建议，3岁以内儿童采用7.5μg、2剂次免疫程序，2剂次间隔21天至28天。

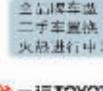
新皇冠专属 3年/10万公里保修 厂家建议零售价：32.68万元~89.95万元

1月9日上市发表会、试乘试驾会 敬请莅临！

洛阳九都丰田汽车销售服务有限公司

地址：洛阳市九都路与启明南街交叉口  
二手车置换热线：65251661  
24小时救援热线：65255111

销售热线：65156666  
预约服务热线：65172727



# 兰州石化公司发生爆炸已造成2人死亡

**新华网兰州1月7日电** 7日下午中石油兰州石化公司303厂一毫秒炉装置发生燃烧爆炸（如图），经初步了解，目前已造成2人死亡。甘肃省委书记陆浩、省长徐守盛已带领有关部门负责人到达现场，指挥救援工作。

据了解，爆炸地点位于兰州市西固区钟

家河的中石油兰州石化公司316罐区，距离兰州市中心30公里，爆炸中心距居民区500余米。目前居民区未受影响。

记者在现场看到，甘肃省环保部门人员和检测车辆也在现场，对大气和黄河水质进行取样监测检查。爆炸原因、人员伤亡和财产损失具体情况还在进一步了解中。

## 延伸阅读 兰州石化公司

兰州石油化工公司是中国石油天然气集团公司下属的一级企业，新中国“一五”期间引进建设的156项重点项目之一，被誉为“共和国长子”和新中国炼油、化工工业的摇篮。兰州石油化工公司拥有总资产41亿元，在册全民职工16000余人。现有石油化工装置20

多套，可生产顺酐、正己烷、甲乙酮、苯胺、有机助剂、胶乳及特种橡胶、加氢石油树脂、柴油降凝剂等各类产品90余种。液体橡胶产品运用于“神州一号”到“神州六号”及“长征二号”战略火箭，公司多次获得国防科工委和中国航天工业集团嘉奖。

# 拔管助妻“安乐死”丈夫被诉故意杀人

**新华社深圳1月7日电** 备受社会各界关注的深圳文裕章“拔管杀妻”案6日在深圳市中级人民法院第一次开庭审理，检方以故意杀人罪对其提起公诉，该案将择日宣判。

检方诉称，原籍武汉的女子胡菁于2009年2月忽然昏迷在深圳龙岗自家别墅，在被送往深圳第二人民医院ICU病房重症监护后，于2月16日遭丈夫文裕章拔去氧气管。经鉴定，胡菁系被拔去气管插管之后致呼吸停止而死亡。因涉嫌故意杀人，文裕章被逮捕。

文裕章的辩护律师认为，按照法医专家

分析，胡菁的脑死亡是不可逆转的，文裕章是否拔管对胡菁的死亡都没有影响。

而检察官则表示，目前我国还未明确脑死亡标准，即便明确了标准，胡菁也没有进行过相关的检查确认，因此，以目前的临床死亡标准，即心跳死、呼吸死来说，胡菁被拔管之前，并未死亡，无论她当时是否濒临死亡，文裕章都无权剥夺她的生命。他的拔管行为导致了胡菁的死亡，应该承担法律上的责任。在庭审过程中，被告人文裕章表示认罪，并对自己的行为感到后悔，他表示会赡养岳母到老。