



政府工作报告回应十大民意

□据 新华社

“百姓有所呼，政府有所应。”5日上午人民大会堂的阵阵掌声，生动诠释了人民代表对温家宝总理政府工作报告的反应。代表们即将开始审议的这份报告，经过密集调研、广泛征求意见和反复修改，对此前各项调查所涉及的10大“民意热词”一一作了回应。

发展方式——加快转变“刻不容缓”

【民意期待】加快转变经济发展方式被认为是今年两会最重要的话题。海内外评论认为，两会将是形成“加快转变经济发展方式”共识的最好时机。

【报告回应】转变经济发展方式“刻不容缓”。要大力推进经济进入创新驱动、内生增长的发展轨道。

【代表点评】邵占维代表：加快转变经济发展方式事关全局，关键是重点领域有所突破。总理在报告中提出了“继续推进重点产业调整振兴”、“大力培育战略性新兴产业”等六项举措，为加快转变经济发展方式明确了方向。

教育改革——“强国必先强教”

【民意期待】上学难尚未根本解决，教育公平仍是焦点，高校招生改革等问题备受社会关注，群众期待解决。

【报告回应】要抓紧启动实施国家中长期教育发展规划纲要。一是推进教育改革；二是促进义务教育均衡发展；三是继续加强职业教育；四是推进高等学校管理体制和招生制度改革；五是加强教师队伍建设和提高。

【委员点评】印杰委员：报告释放了一个强烈的信号：今年注定是教育改革年。这从财政预算报告中可见一斑：今年全国财政支出预算安排的项目“冠军”是教育，达到11856.75亿元，这也是唯一突破1万亿元的支出项目。

反腐倡廉——“直接关系到政权的巩固”

【民意期待】在多家网站调查中，“反腐倡廉”仍高居民意关注热点前列。

【报告回应】要把反腐倡廉建设摆在重要位置，这直接关系到政权的巩固。各级领导干部特别是高级干部要坚决执行中央关于报告个人经济和财产，包括收入、住房、投资以及配偶子女从业等重大事项的规定，并自觉接受纪检监察部门的监督。

【代表点评】李慎明代表：加强反腐倡廉建设，是政治体制改革的重要内容，报告从政权巩固、生死存亡的高度来强调反腐倡廉，足见政府决心之大。

收入分配——通过合理制度“把‘蛋糕’分好”

【民意期待】在“今年两会，你最关心的话题”调查中，“收入分配”问题位居榜首。

【报告回应】一要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施，逐步提高居民收入在国民收入分配格局中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重；二要深化垄断行业收入分配制度改革；三要进一步规范收入分配秩序。

【代表点评】张兆安代表：改革和发展的目标是让一部分人先富起来，逐步实现共同富裕。如果收入差距持续扩大，改革就背离了目标和方向。

楼市调控——“坚决遏制部分城市房价过快上涨势头”

【民意期待】房价是今年两会最牵动人心的话题之一。众多参与调查的人士期待房价稳定，盼望“居者有其屋”。

【报告回应】一是继续大规模实施保障性安居工程；二是继续支持居民自住性住房消费；三是抑制投机性购房；四是大力整顿和规范房地产市场秩序，加大对囤地不建、捂盘惜

售、哄抬房价等违法违规行为的查处力度。

【委员点评】郑惠强委员：针对高房价，政府工作报告打出了“组合拳”，从增强保障、支持自主消费、抑制投机、打击违法行为等四个方面促进房地产市场平稳健康发展，招招都抓住了要害。各地应严格按照报告精神调控楼市，让“蜗居”不再、让“房奴”解放！

医疗改革——“克服一切困难，把这个世界性难题解决好”

【民意期待】新医改逐步推进，百姓期待革除行业顽疾，切实解决看病难、看病贵。

【报告回应】继续扩大基本医疗保障覆盖面。基本完成城乡基层医疗卫生机构建设规划。进一步完善支持社区卫生建设和乡村医生发展的政策措施。完善基层医疗卫生机构补偿

机制。开展社区首诊试点。扶持和促进中医药、民族医药事业发展。

【代表点评】马文芳代表：报告提出的几条，基本都跟加强基层医疗资源有关。如果看病能不出县、不出社区，加上基本药物的普及、医疗保障的增加，看病难应该可以慢慢解决。

就业难题——“保障和改善民生的头等大事”

【民意期待】“蚁族”成为年度热词，折射就业形势日益严峻，包括大学生、农民工在内的就业群体盼望政府出台更多“保就业”政策。

【报告回应】城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内。中央财政

拟投入433亿元用于促进就业。

【代表点评】秦绍德代表：报告对就业着墨较多，提出要实施积极的就业政策。鼓励大学生到西部地区、到小企业、到基层就业，政府应有更多扶持政策。对农民工就业，要进一步降低进城门槛，清理各种歧视性规定。

户籍改革——逐步实现农民工与城镇居民享有“同等待遇”

【民意期待】中国1.6亿多农民工，他们憧憬“城市梦”，期待“同等待遇”。

【报告回应】推进户籍制度改革，放宽中小城市和小城镇落户条件。有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住

房租购买以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。

【代表点评】朱雪芹代表：有些地方户籍已经“破冰”，报告如此强调户籍改革，今后各地的改革步子必将更大，城市户籍的大门必将更宽，农民工能享受的福利保障必将更多。

养老保障——“加快建立更加完善的社会保障安全网”

【民意期待】在人民网的“两会热点”调查中，“养老保险”问题出人意料地以高票位居榜首。人们普遍关注事业单位和公务员养老制度“双轨制”问题。

【报告回应】加快建立健全养老社会服务体系。新型农村社会养老保险试点范围扩大到

23%的县。企业退休人员养老金再提高10%。

【代表点评】裴春亮代表：一个老有所养的社会，才是人人可安心工作、放心消费的社会。养老保险要强调人人平等。农民工的养老保险，应该跟城市居民等同；不同职业人士的养老金，也不应有太多差别。

问政于民——“创造条件让人民批评政府、监督政府”

【民意期待】广大群众期待政府进一步完善媒体监督、网络互动等问政形式，在公共决策中更好地吸纳民意，改进工作。

【报告回应】努力建设人民满意的服务型政府。努力提高执行力和公信力。深入推进政务公开，完善各类公开办事制度和行政复议制度，创造条件让人民批评政府、监督政府，同时

充分发挥新闻舆论的监督作用，让权力在阳光下运行。

【代表点评】王荣华代表：创造条件让人民批评政府，这等于政府给自己戴“紧箍咒”，但这个“紧箍咒”有好处，建设人民满意的服务型政府，要善于倾听群众呼声，也必须倾听群众呼声。

两会声音

中国收入最高10%群体和收入最低10%群体的收入差距已扩大到23倍，代表委员为优化收入分配结构支招——

调高个税起征点 出台最低工资法

□据《新民晚报》

今年的全国两会上，如何缩小收入分配差距，成为代表委员和群众关心的又一个焦点话题。许多群众迫切盼望出台提高收入的政策，使当前分配不公的状况有所改观。

普通工人工资收入偏低 垄断行业职工肥得流油

“现在收入悬殊太厉害了。”全国人大代表、上海市长宁区虹储居民区党总支书记朱国萍深有感触。企业老总、银行部门经理年薪上百万不稀奇，而有的家庭一家三口都工作，全家月收入只有四五千元，不抵一个高收入者的零头。

一方面是大部分行业普通工人工资收入偏低，另一方面是垄断行业职工“肥得流油”。数字显示，2008年，电力、石油、烟草等行业职工平均收入，是全国平均水平的5倍到10倍。

朱国萍还提出，与普通职工相比，公务员收入较高，而且年年都加工资，难怪现在考公务员这么热，这种现象正常吗？“提高普通劳动者的收入，有利于维护社会稳定。”她说。

贫富差距还在不断扩大 居民收入占GDP比重下降

中国收入最高10%群体和收入最低10%群体的收入差距，已从1988年的7.3倍上升到2007年的23倍。这是九三学社提交本次政协大会的《关于优化国民收入分配结构，推动经济社会持续健康发展的提案》中一个值得关注的数字。

九三学社中央援引一组数字显示，我国收入分配结构中的一些问题值得高度重视：居民收入占国民总收入比重逐年下降，劳动者报酬比例从1995年的51.4%下降到2007年的39.7%。居民收入占GDP的比重，从1992年的68.6%下降到2007年的52.3%。

目前，我国的贫富差距还在不断扩大。在中低收入居民消费能力普遍低下的同时，我国的奢侈品消费近两年年均增长达22%，升至世界第二。

九三学社为此建议，应将优化收入分配结构作为重大的国家战略，以效率兼顾公平原则指导初次分配，深化垄断行业改革；转变政府职能，完善再分配机制，加大税收调节力度；积极推进第三次分配，鼓励并积极发展慈善事业。

个税起征点调到5000元 提高国企红利上缴比例

收入分配事关社会公平正义，如何缩小收入分配差距？税收调节是一个办法。不少代表、委员认为，目前税收起征点过低，全国政协委员李书福提出，个人所得税征收的初衷在于调节分配，但目前工薪阶层成为个税缴纳的主体，占到了个税总缴纳金额的70%左右。为此，宗庆后等多位全国人大代表建议，将现行的“个人所得税起征点2000元”调整为“个人所得税起征点参考点为5000元”，并允许纳税人选择按个人或按家庭为单位申报纳税。

全国政协委员沈雯在一份提案中，就提高城乡居民收入，缩小分配差距提出建议：扩大国企红利上缴范围，提高上缴比例，平衡国企改革、发展和回馈全民的利益。支持落实最低工资制度，出台《最低工资法》，加强我国最低工资制度的法律效力，促进提高低收入者的劳动报酬。