

# 奥巴马推动医改成功收场

**美众院通过最终版本医改法案，奥巴马称是美国人民的胜利**



奥巴马（右）就国会众议院投票通过医疗改革法案发表讲话。  
新华社发

据新华社华盛顿3月21日电（记者 杜静 王丰丰）美国国会众议院21日以220票对211票的投票结果通过“预算协调”议案，完成医改立法“两步走”中的第二步。至此，最终版本医改法案已在众议院获得通过。

投票结果显示，众议院所有共和党议员无一例外地对“预算协调”议案投出反对票。在全部253个民主党众议员中，33人投了反对票。

按照计划，众议院医改立法主要分“两步走”：首先就参议院医改法案进行投票，然后再表决“预算协调”议案，即众议院民主党人针对参议院法案提出的修改议案。21日早些时候，众议院以219票对212票的投票结果通过了参议院法案。

参议院定于下周就“预算协调”议案进行投票。如果通过，那么参议院法案与“预算协调”法案将分别提交总统签署并成为法律。若参议院未能通过“预算协调”议案，则

## 美国医改有人欢喜有人忧

新华社供本报特稿 美国国会众议院21日晚通过最终版本的医疗改革法案。总统贝拉克·奥巴马历经一年多来推动的内政重头戏成功收场。

一些分析师认为，医改成行，保险业首当其冲，但也存机遇。对上千万“无保人员”而言，医改是福音；对富裕阶层而言，医改意味着多交税和医疗资源“稀释”。

### 保险商：不都是坏消息

在美国现行医保体系中，保险企业是既得利益者，对医改持抵制态度。众议院投票前，保险企业利益集团游说议员，斥巨资投放广告，号召民众反对医改。

依照医改法案，政府将严格监管保险行业，禁止保险企业以投保者过往病史为由拒保或收取高额保费，建立专门机构监督和评估保险企业的保险费率调整，有权否决不合理的保费上调方案。

保险商抱怨这些规定“不公平”，称利润空间将受挤压，运营成本加大。一些分析师认为，法案生效后，保险业势必经历“阵痛”，但前途并不悲观。

迪洛伊特保健中心负责人保罗·凯克利说，对“财大气粗”的保险企业而言，医改利大于弊，但规模较小的企业恐难承受冲击。

### ■相关链接

#### 美国医改路漫漫

外媒盘点美历届总统医改

据中新网3月22日电 美国医改可谓经历了一段漫长的道路，历届总统都将医改看成是一件棘手的大事。

法新社列出了美国历届总统关于医改所作的努力和遭遇的挫败：

1912年，时任美国总统的罗斯福对德国总理俾斯麦40年前提出的改革表示赞同，从而想通过新的医疗保险政策。但这些政策由于其后辈——1913年起担任美国总统的伍德罗·威尔逊的反对未能得以实施。

1933年，美国前总统罗斯福的侄子——同样身为美国总统的富兰克林·D·罗斯福提出了帮助美国步出1929年经济大衰退的一系列政策，其中就包括医疗体系改革，但他提出的医改方案遭到医学专家的指责，未能真正合法化。

1945年，当时的美国总统杜鲁门提议实行义务制的医疗保险，没能在国会得到重视。

1962年，肯尼迪总统呼吁为老年人设立医疗保险，未能获得国会通过。

1965年，美国总统林顿·约翰逊终于成功确立了两种新的医疗机制。当时创建的美国公共医疗补助机制可以帮助贫困人口和残疾人，美国政府医疗保险制度则为年龄在65岁以上的老年人群服务。今天，有超过1亿美国人处在这两种医疗机制下。

1976年，时任美国总统的吉米·卡特发起了全民医改的倡议，但这一倡议由于当时严峻的经济形势被搁置。

1989年，美国国会未能通过时任总统罗纳德·里根18个月之前表态支持的一项法律，这项法律当时允许免除身患重病的老人支付“灾难性的”医疗开销。

1994年，时任总统的比尔·克林顿及其妻子希拉里支持、提倡的全民医保方案没有获得国会通过。

## 奥政府医改大事记

美国国会众议院定于当地时间21日投票表决医疗改革法案。以下是美国总统贝拉克·奥巴马上台以来医改大事记。

### ► 2009年

1月20日，奥巴马宣誓就职美国总统，医疗改革成施政重点。

3月5日，奥巴马举行医疗改革会议，誓言年内启动全面改革医保体系计划。

6月17日，美国国会参众两院开始正式讨论医改方案。

7月8日，美国政府与美国各医院代表就医改达成重要协议。根据协议，医院将在未来数年放弃总额为1550亿美元的政府拨款和补贴，以充抵医改方案部分开支。

10月13日，参议院财政委员会通过一个医改法案。这是国会5个版本法案中立场较为折中的一个，基本符合奥巴马设立的医改原则。

10月29日，众议院民主党（多数党）推出统一版本的医改案，包括备受争议的设立公共保险机构内容。

11月7日，众议院以220票赞成、215票反对的表决结果通过医改案。

12月24日，参议院投票通过全面医疗改革法案。为得到民主党的支持，法案删除国营医保内容。

### ► 2010年

1月19日，马萨诸塞州国会参议员特别选举中，反对医改的共和党候选人斯科特·布朗获胜。参议院民主党人失去绝对多数地位，医改案通过前景蒙上阴影。

2月22日，两院讨论法案统一文本的进程陷入僵局后，奥巴马亲自出马，以参议院版本法案为基础推出首份详细的白宫版医改提案，以挽救医改计划。

3月3日，奥巴马公布经过修改的最终版本医改案，呼吁国会在未来数周内就医改法案安排表决。

3月18日，美国国会预算局公布最终版本医改案预算评估结果，为众议院就法案投票创造了条件。

（据新华社3月22日电）

参议院法案将在总统签署后成为法律。医疗保险改革是美国总统奥巴马去年1月上任以来内政领域的头等大事。美国国会众参两院在去年11月和12月分别通过各自的医改法案。两院民主党人原计划通过协商达成统一文本提交总统签署，但今年1月民主党人在马萨诸塞州参议员补选中失利，导致民主党失去参议院“绝对多数”地位，无法阻止共和党通过所谓“阻碍议事程序”（即休会的辩论）来拖延医改法案在参议院通过。

随后，民主党人决定启用“预算协调”程序迂回推进。在“预算协调”程序下，众议院首先需要全盘接受参议院医改法案，然后起草一份“预算协调”议案，将其对参议院法案的各种修改意见“打包”写进该议案，并分别提交参众两院投票表决。根据美国法律，“阻碍议事程序”不得用于“预算协调”议案。

奥巴马说，众议院通过医改方案并不是终点，23日，参议院将就“预算协调”议案进行投票。这一议案是对参议院法案的进一步完善，并剔除了一些不当条款。

奥巴马表示希望共和党参议员不要企图通过一些程序性伎俩拖延“预算协调”议案在参议院通过。

邦政府雇员同样优惠的保险费率。小企业为员工购买医疗保险可享受减税。

对于富裕阶层而言，医改意味着多交税。另外，他们还担忧，医保覆盖范围扩大后，更多人“瓜分”有限的医疗资源，医保服务质量可能降低。

### 有钱人：谁为医改埋单

美国国会预算局估计，医改法案在生效后第一个10年内，美国政府预算赤字减少1380亿美元，在第二个10年内减少约1.2万亿美元。法案在生效后第一个10年内将耗资9400亿美元。

参议院版本的医改法案规定，政府对年收入超过20万美元的个人和年收入超过25万美元的家庭加征个人所得税，税率从原来的1.45%提高至2.35%。

法案还规定，政府对保单超过1.02万美元的个人和超过2.75万美元的家庭征收40%消费税，这一规定暂定从2013年开始执行。

“预算协调”法案计划把这一时间推迟至2018年。“预算协调”法案包括众议院对参议院法案部分内容的修正条款。众议院21日晚分别以微弱多数通过两个法案。参议院医改法案将交由奥巴马签字生效，“预算协调”法案送至参议院投票表决。