

# 驻京办撤离大限将至,地方政府纷纷出台“撤办”方略 过半地市级驻京办将获保留

□据《京华时报》

按照国务院的指示,今年6月20日前,全国所有的省直机关和县级驻京办均须撤离,确需保留的地市级驻京办经过批准可以保留。

如今,距离“撤办”大限还有最后40天,记者走访了湖北、广东、浙江、江西、甘肃、上海、黑龙江、河南等10多个省级驻京办后发现,已经有过半省、自治区、直辖市出台了驻京办撤离“路线图”,所有的省级和省、自治区、直辖市驻京办均被完整保留,地市级驻京办取舍办法则根据省情不同有所区分,但从上报国务院的名单来看,绝大部分的市级驻京办被申请保留,但保留后的具体操作细则并未明示。

## 去留

### 县级驻京办最后“搏命”

在国务院出台的驻京办整治方案中,县级驻京办身处毫无商量余地必须撤离的行列。根据国务院机关事务管理局公布的名单,全国至少有582家此类驻京办将要撤离。

记者调查发现,尽管从4月份开始,湖北、广东、浙江、山东等省陆续出台措施,并严厉表态,坚决撤离县级驻京办和地方政府职能部门驻京办,且现有驻京办不得改头换面继续存在,但现实的问题是,部分县级驻京办表示,还没有接到具体的撤离通知,“如何撤、怎么撤,暂时都没接到指示,以前干什么,现在还干什么”。

浙江某县级驻京办主任告诉记者,根据他多年的从政经验,此次驻京办撤离最后还是以“雷声大雨点小”收场,不会对驻京机构形成太大的冲击。

他分析说,县级驻京办充其量只是个小作坊,三五个人就算多的,撤了就撤了,只要关系还在,一两个人就足以维持,“要不要机构牌子无所谓”。

而最足以支撑他这种想法的依据是,地方政府领导并非真想撤驻京办,“现在高调撤出只是做做样子,表明严格执行国务院规定,风声一过,改头换面,怎么样还怎么样”。

记者现场采访时也发现,尽管县级驻京办早在3月份以后就已经把牌匾主动撤下,人员活动也从地面转入地下,但手头的工作一刻也没停止。唯一与往年不同的是,驻京办主任更忙了,不断地在北京和所在县、市政府奔波跑动。在县级驻京办的思维意识中,“领导们还需要我们”成了唯一的,也是最后的“搏命”机会。

### 留守地市级驻京办或超八成

在国务院公布的名单中,共有295家地市级政府驻京办事机构属于没有明确生死的。这也成了驻京办撤销令下发后,表现最为活跃的一组人马。

对于它们的生死,国务院当时下达的一纸撤销令中只提到了4个字,即“确需保留”。因此,围绕地市级驻京办自身重要性的阐述成了今年3月份以后的最强音。在相继爆出驻京办腐败、黑暗、“跑部钱进”等不良现象后,驻京办维稳、招商、联络当地群众、特产推广等暗含褒义的词语纷纷出现在网络平台上,甚至连驻京办美食都成了其中难舍的一分子。

经过地市级驻京办的竭力争取和运作,在距撤离大限还有40天的当口儿,记者统计发现,大部分的地市级驻京办都“幸免于难”。

根据湖北省政府公布的《实施方案》,湖北省驻京办、武汉市驻京办以及湖北下辖的黄石、襄樊、荆州、宜昌、十堰、孝感、荆门、鄂州、黄冈、咸宁、随州、恩施等所有12个市(州)和仙桃、潜江、天门3个直管市驻京办事机构均全部保留。

广东省政府日前公布的首批保留名单尽管只明确提到省驻京办以及广州、深圳、珠海、汕头市

政府驻京办五大机构,但业内人士分析,诸如东莞、佛山、惠州、潮州等经济实力雄厚的地市级驻京办同样会被保留。记者从广东省驻京办官网上看到,东莞等17家地市级驻京办机构与广州、深圳等驻京办一样,同时出现在广东省各级驻京办名单中,而县级驻京办则踪影全无。

江西省地市级驻京办也基本可以确定全部保留。记者从江西省政府了解到,除了该省发改委驻京联络处、省财政厅驻京联络处合并到江西省政府驻京办事处外,省直其他单位驻京办事机构全部被撤。目前,已经无法从江西省驻京办官网上看到以上链接,而唯一保留的是南昌、九江、吉安、井冈山等13个副省级市和地级市驻京办的地址和联系方式。记者随后逐个电话了解后发现,以上单位至今未接到撤离通知,如无意外,已基本可以确定留京。

随后公布的浙江、河南、安徽、甘肃等10余个省撤驻京办的通知,基本都贯彻着“保省、留市、撤县”的“路线图”。记者采访统计,至少过半市级驻京办将保留。驻京资讯报社社长李罡亦表示,295个地市级驻京办保留的比率有望超过八成。



驻京办是否会“名亡实存”引人关注。

## 出路

### 网上办公成驻京办新思路

心存不甘,同时又四处寻求出路,是许多县级驻京办目前的状态。

记者走访发现,被明令撤销的县级驻京办一方面答应撤离,但另一方面鲜有依照指示把房产作价移交或者拍卖给上一级驻京办。不少县级驻京办仍然希望能留京,即使不以政府派出机构的身份。

一个专门针对县级驻京办的电子网络平台正在形成,并开始在驻京办的圈子中口口相传。在该网站

上,诸如劳务进京、同乡联谊、招商引资、特产进京以及维稳等业务已悄然展开。

据网站负责人刺舜予介绍,随着国务院机关事务管理局撤销县级驻京办的风声加紧,诸如会馆、老乡会等变相存在的形式均会被深入追究,只有网上办公、网络传输等方式是国家提倡且稳妥有效的。

“最关键的一点是,这与上面提出的思路是吻合的。”刺舜予说,国务院秘书长马凯此前明确要求“各级行政机关要转变工作方式,改进

工作作风,大力发展网上办公和咨询服务,为驻京办事机构规范运行创造良好环境”。

驻京资讯报社社长李罡对驻京办由现实转入网络的形式也表示认可。他说,在机构撤销、人员撤回或者递减的情况下,网上办公或许是一种新型且有效的方式。

不过,记者走访浙江、江西、湖北一些县级驻京办时却发现,他们并不十分认同这一出路。在他们眼里,网络是虚拟的,“许多事情是网络无法替代的”。

### 驻京办有望垂直管理

此前,驻京办均是“谁派出、谁负责”,接受所在地方政府领导,由所在县市政府拨款、做人事安排。记者采访多个县市级驻京办获悉,此次驻京办经过整治、撤离后,有望实现垂直管理。

具体而言,县级驻京办撤离后,机构注销,部分人员可能纳入地市级驻京办,接受地市级驻京办管理,

但经费照常由各县财政拨付,独自开展本县工作;市级驻京办在接受所在市政府管理的同时,也将接受省级驻京办的管理,职能转为服务、维稳和招商引资,同时淡化行政、接待职能。

记者了解到,江西省政府在整改方案中就明确提出,保留下来的驻京办必须进一步完善机制,由主

要提供迎来送往等事务性服务转向为全省经济社会发展服务;由主要为赴京领导服务,转向为赴京领导、基层组织和群众服务。

李罡表示,垂直管理更有利于驻京办的统一规范管理,避免了各自为政、四处“寻租”的局面。同时,这也能更好地整合驻京办资源,实现项目对接。

## 前景

### 地市级驻京办撤离待时机

“此次撤离没有明确指向地市级驻京办,主要原因是时机不成熟。”中国行政体制改革研究会秘书长、国家行政学院教授汪玉凯认为,但这并不意味着以后不撤。

他说,随着我国“省直管县”行政体制的逐步推行,届时,国家上传下达的效率提高了,地市级驻京办也就没有存在的必要了。

汪玉凯说,当前国家没有强制撤销地市级驻京办主要是因为它们规模较大,在京关系网也更深入和广泛。同时,相比县级驻京办,地市级驻京办的数量要少一半,因此,在管理上不会增加太大负担。此外,受历史成因等复杂因素的影响,此次“撤办”没有采取“一刀切”的方式。

“但从中央的精神来看,并不鼓励地市级政府设立驻京办。”汪玉凯分析,未来驻京办的发展方向应该是服务市场化、社会化,行政职能将会进一步淡化。

他同时认为,国务院提出的“保省、留市、撤县”的政策具有一定的弹性,可以规避当前的一些阻力,确保政策顺利推行。

### 留守驻京办有待规范

在此次“撤办”大潮中,大部分省市均给留守的驻京办指明了方向,但对驻京办今后该如何规范、如何具体实施等细则以及市场化、社会化改制的办法,并未细化涉及。这

给驻京办未来的发展埋下了不确定因素。

不过,记者从江西、湖北、山东、浙江等省驻京办了解到,有关部门正在研究这一问题,尤其

是在后勤服务、领导接待、公务用车等方面已经有了一些市场化尝试,诸如人事、财政、政企分离等更深入的体制改革却需继续探索。