

河洛论语

观点圆桌

# 禁下罚款指标彰显执法为民

## 百度推假网站 “爱钱”惹的祸？

□张宝峰

【新闻背景】禁下“罚款指标”彰显执法为民，全市公安机关反腐倡廉建设会议重拳治理不正之风；凡是下达罚款指标的公安机关，“一把手”一律先免职再处理……（昨日本报 03 版）

应“执政为民”之召，“依法行政”之唤，我市重拳出击，着力整治“罚款指标”，切实减少“以罚代管”现象，此举彰显以人为本执法为民的执法理念，值得赞赏，令人欣慰。

赏，令人欣慰。

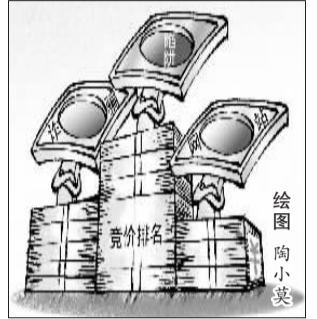
曾几何时，正如患者饱受医生“创收指标”之苦一样，社会公众饱受“罚款指标”之苦。执法之目的，在于纠正违法行为，在于教育警示违法者，在于维护社会的正常秩序，绝非是“执法为钱”、“执法为己”、“执法为官”。如果执法机关下达所谓的“罚款指标”，对执法权进行定额，那么，执法权必然会被迫产生异化；执法人员为了完成“罚款指标”，势必想方设法千方百计制造“罚款机会”，甚至设计“违规

陷阱”，将合法当非法，将轻微违法当严重违法，肆意侵犯执法对象的合法权益，从而严重损害执法的廉洁性，影响法律的公正性，损害执法机关的公信力。

禁下“罚款指标”，不仅可以最大程度地减少冤假错案的发生概率，减轻民警办案过程中的盲目性，而且有利于树立执法机关在人民群众心目中的良好形象和公信力。但是要想彻底消除“罚款经济”带来的危害，就必须在制度上对权力进行必要的约束，阻断其寻租的

机会才是关键。否则，即使没有“罚款指标”，有关部门依然会在利益驱动下，另辟蹊径罚款创收，罚款乱象仍将继续存在。

因此，要想保证“禁下罚款指标”的“长治久安”，就需要废止罚款留成机制，在制度设计上将罚没收入与执法单位完全分离开来，改革对执法者的绩效考核评价机制，严禁将罚款数量直接与执法者收入挂钩，使所有罚款分文不差全部进入国库，罚款者和罚款单位不能从中获得利益。



绘图 陶小英

【新闻焦点】据《长江日报》报道，在百度上搜索“南方航空”网站订机票，不料排名前三的网站竟然都是诈骗网站，而真网站被假网站“挤”到了后面。记者咨询百度在武汉的代理公司，工作人员说，只要存入 3600 元到百度账户，就可以将网站排名靠前。

### 岂能助“骗”为虐

自从谷歌搜索移师香港，百度搜索大有在内地一家独大之势。这本是百度做大做强的好时机，但若助“骗”为虐，和虚假网站、诈骗网站扯上关系，失去了网民心，就可能丧失大好发展机会。——论者苑广阔

### 责任迷失所致

审查责任缺失，使网站沦为“收钱排名”，致使虚假信息泛滥，严重误导、欺骗消费者，侵犯网民知情权。这有待于百度对自身企业责任的及时警醒，也有待于相关职能部门的尽早作为。——论者李记

### 用法管好网站推广

必须完善相关法律法规，把网站推广纳入到法律法规的调查范畴中来。有关部门还要加大惩处力度，广大消费者的知情权才能得到保障，也才不至于因此蒙受损失。——论者徐光木

漫画漫说

# “中国最牛教育”是怎样炼成的

□崔中波/文 唐春成/图

【新闻背景】从幼儿园到博士，实施长达 25 年的免费教育。广东省东莞市石排镇一石激起千层浪，被称为“中国最牛教育强镇”。不只是教育，在城市品质、产业经济、文化事业、市民素质、民生福利等方面，石排镇都开了一个中国式的“中国镇”的经济转型探索。这个富庶的现代滨江工业城镇，希望通过“中国镇”理想，提供一个开启高福利时代的发展样本。（5 月 25 日《中国经济周刊》）

百姓最稀罕的就是“免费”二字——“从幼儿园到博士，25 年的免费教育”，这话听起来像做梦，但在东莞市石排镇这个不知名的小镇，却变成了活生生的现实。这一美煞数亿国人的创举，人们闭着眼睛都能想出，卸下高昂学费枷锁的家庭该有多么轻松，摆脱后顾之忧的学子们在知识海洋里遨游该有多么畅快。

可是，这一开启高福利时代的发展样本——“石排模式”的出台，并不像公众想象的建立在财政相当富裕的基础上。据报道，

石排镇每年的可支配财政收入也就 5 亿元左右，相比珠三角其他可支配财政收入动辄超过 10 个亿的镇来说，石排并不富裕。但就在这样一个财政实力算不上绝对雄厚的小镇，让辖区范围的 4.2 万户居民全部实现了免费教育。

说到底，当地政府摒弃好看不好的 GDP 数字追求，做出这样一个关爱民众的善举，源于“还富于民”的先进理念支撑与加强文化软实力的建设驱动。

由此，笔者不禁想起了始于 1993 年、已被念叨 17 年之久、却一直难以被落实的“教育经费占 GDP4%”的国家战略目标，每每被舆论谴责时，都会和急功近利、不良政绩观联系起来，国家财政分配上，受传统的认识习惯影响，总向近期发展的国家基本建设倾斜，把“软”的教育事业一放再放。而地方官员更是忙着搞“政绩工程”，造出些豪华气派“看得见”的形象工程来，而把教育投入摆在了次要、附属的位置。

看了石排镇的做法，一些决策者就该明白，他们不是“不能”而是“不为”；他们差的不是“银子”，而是“决心”。



## 《今日时评》欢迎投稿

我们的联系方式：登录洛阳网(www.lyd.com.cn)点击“文字投稿”；电子信箱：lywbpl@tom.com；信寄新区报业大厦《洛阳晚报·今日时评》版。

**洛阳网**  
 洛阳人的网上家园  
 WWW.LYD.COM.CN  
 点击生活 服务无限  
 地址：洛阳新区开元大道报业大厦22层 广告热线：0379-65233618