

## 河南省安监局原局长李九成被控受贿逾 2000 万元，而他曾是地方安监系统的“明星”，在安全监察的体制创新方面是各地方局的榜样——

# 安监“明星”李九成是如何堕落的？

李九成曾是地方安监系统的“明星”。在安全监察的体制创新方面，河南省安监局一直是安监系统各地方局的榜样，颇为国家安监总局看重。

作为河南省主政煤矿和非煤矿山等企业安全生产的“双料局长”，李九成对煤矿企业有安全生产的监察、监督、管理等职能，手握“生杀大权”，这种权力在国家安监总局升格为正部级后随着安全监管责任的增大而增加。因此，探究落马官员的堕落轨迹，找出其根源所在，方能开出治疗腐败痼疾的“良方”。这或许是河南省安监局原局长李九成案给社会的启示。



李九成

李九成的人士在李九成被“双规”后的评语。

2009年12月16日，商丘市中级人民法院开庭审理李九成涉嫌受贿一案。根据目前查实的案情，李九成确实没有“把持”住，被指控涉嫌受贿超过2000万元。

目前，此案仍在审理中。

总局纪检组组长赵岸青赶到郑州，召开了煤监系统和安监系统全体会议，要求两大系统配合查案，并强调每个干部必须“廉洁自律”。

此后，安监总局的反腐声不断升级，并出台安全生产督查“六条禁令”。

与此同时，李九成案加紧查办。2008年12月中旬，李九成案被移送检察机关。一个月后，李九成被逮捕。该案被指定给商丘市人民检察院提起公诉。

2009年12月16日，商丘市中级人民法院开庭审理了李九成涉嫌受贿一案，相关案情内幕得以揭开。

一知情人告诉记者，在李九成案中，袁占国是个非常关键的人物。在河南省安监系统内，李九成与袁占国私交甚笃是公开的秘密。2007年12月初，袁占国在外出开会期间突然被纪检部门带走，接着被“双规”。两个多月后，相似的命运落在了李九成的身上。

袁占国，河南省豫槽集团董事长，是“全国煤炭双十佳矿长”，还曾当选郑州市人大代表。

1990年至2007年，袁占国一直担任豫槽煤矿矿长，并从1996年开始兼任豫槽集团董事长。

一知情人告诉记者，李九成与袁占国的“交往”，至少从20世纪90年代初开始。

1996年前后，河南省煤炭工业厅将位于登封市马岭山煤田中的一块划拨给豫槽集团。1998年前后，豫槽集团以金岭煤矿的名义办理了采矿证。2004年8月，李九成到金岭煤矿视察，以曾帮助袁占国获批该矿采矿证为由，向其索要价值20万元的干股股份。随后，他以弟媳的名义办理了股权登记手续。2006年至2007年，李九成通过该干股获取红利14万元。

1999年，在时任河南省煤炭工业厅副厅长、党组成员李九成的帮助下，袁占国以400万元的对价从河南省某实业公司购得卓业煤矿，后更名为金阳煤矿。为感谢李九成，袁占国送上金阳煤矿价值20万元的干股股份。2005年，因资源整合，这部分股份被转入另一煤矿。从2001年至2007年，李九成以妻弟的名义，获取红利27万元。

先是“业务往来”，后是“联络感情”。2001年至2007年，李九成先后7次共计收受袁占国“过节费”49万元。2004年夏天，李九成还因其儿子到英国留学，收受袁占国1万美元。其后，李九成为了给情妇买房子，安排袁占国出资。2005年4月，袁占国安排单位财务人员开具68万元汇票交给李九成。

据知情人透露，李九成利用职务之便，多次索要、收受袁占国现金共计人民币117万元、美元1万元；收受干股股份，获利41万元。

### “红顶”经商

记者了解到，李九成被指控涉嫌受贿超过2000万元，绝大部分来自新磁集团董事长谢某送上的干股及红利。

1995年11月，谢某与他人共同出资50万元成立登封市煤炭发展有限公司。其后，由于经营亏损，其他出资方相继提出退股。

1997年7月，在李九成的帮助下，谢某的公司办理了郭家沟煤矿的采矿许可证。在建矿过程中，李九成提出以妻弟的名义占有该矿20%的股份，谢某同意。同年12月，煤炭发展公司进行股权转让登记，李九成以妻弟的名义占有20%的股权，但实际并未出资。

在随后的几年里，煤炭发展公司日渐壮大，2002年年初对外投资已达1200万元。

谢某考虑增资注册资本金，并告知李九成。

李九成认为以个人名义增资风险太大，向谢某提出以自己所有的一家公司——聚采源公司名义入股。不久，经一系列运作，聚采源公司与李九成的妻弟联合占有公司20%的股权，干股价值达480万元。

李九成此举收获颇丰。2001年至2004年，李九成共获得分红款907万余元。2005年，国家出台禁止干部入股的规定后，李九成办理了退股手续。

除了煤炭发展公司，李九成还在另一家公司持股，干股价值高达600万元。

李九成在收受受贿的同时，对谢某的煤矿安全生产许可证审批等一路“绿灯”，也让谢某赚得盆满钵满。

### 权力寻租

李九成案发，再次敲响治理“官煤勾结”的警钟。

作为河南省主政煤矿和非煤矿山等企业安全生产的“双料局长”，李九成对煤矿企业有安全生产的监察、监督、管理等职能，手握“生杀大权”，这种权力在国家安监总局升格为正部级后随着安全监管责任的增大而增加。以煤矿为例，其合法运营必须“六证齐全”。“六证”包括煤矿采矿许可证、煤炭安全生产许可证、矿长资格证、企业法人营业执照等，分别由煤炭工业管理局、煤监局、国土资源厅以及工商部门等发放。

2004年，随着《煤矿企业安全生产许可证实施办法》的颁布施行，发放煤矿安全生产许可证的职责归属安监系统，意在让安全生产主导煤矿的发展。

但权力的增加往往也伴随着“寻租”空间的扩大。在煤炭等矿产资源仍属于稀缺的情况下，矿产资源价格还不能完全市场化，国有煤矿可以从政府手中获得更多矿产资源，私人资本则更倾向于以“寻租”的方式拿到采矿权。

这样的管理体制和“寻租”空间，一旦遇到巨大的利益诱惑，容易滋生腐败。

### 链接 安监“明星”李九成

李九成，1981年毕业于焦作矿业学院采煤系地下采煤专业，后被分配到河南省煤炭工业厅安监局工作。他1986年7月任河南省煤炭工业厅、河南煤炭工业管理局安全监察局副局长，时年30岁。1992年3月至1995年5月，李九成任河南省煤炭工业厅、河南煤炭工业管理局安全监察局局长（副厅级）。2000年，河南省煤矿安全监察局成立，李九成出任局长。

河南省安监、煤炭管理部门率先推广“三委派”制，即由地方政府向小煤矿直接选派安全矿长、技术矿长和安全特派员。此外，河南省安监局还将亿元GDP死亡率、万人死亡率、煤炭百万吨死亡率等数据作为重要考核指标，在全国推广。

但这一切，难掩李九成落马带来的负面影响。

□据 新华网

河南省安监局原局长李九成究竟是一个怎样的人？

“他属于开拓型干部，敢说敢干，说话做派大大咧咧，不拘小节，讲义气。一旦把持不住，就干坏事。”这是一个接近

### 典型倒掉

“李九成讲义气，省直机关跟他熟的人都叫他‘九成哥’。”在郑州市采访期间，记者不止一次听到这样的话。

河南省检察系统一人士认为，正是这种所谓“义气”，加之李九成身居河南安全监督系统高位，手握大权，导致权力失去监督制衡，与省内部分煤矿之间产生利益输送，最终将其前程断送。

2008年2月21日下午，时任河南省安监局局长的李九成被纪检部门带走。事情发生比较突然，此前一天，54岁的他还主持了一年一度的河南省安全生产工作会，并在会上发表了讲话。

根据河南安监系统人员的说法，李九成案是一起典型的“官煤勾结”重案，是国家安监总局升格以来的第一大案。

李九成曾是安监系统的“明星”。2007年1月25日，全国安全生产会议在河南召开，李九成在总局官员发言完毕后，代表地方局做了典型发言。

李九成案发一个月后，中纪委驻国家安监

### 利益输送

河南省安监系统一人士透露，袁占国是李九成树立起来的典型。在其背后，则是豫槽集团的扩张史，还有袁占国与李九成的利益输送史。

豫槽集团坐落于河南省登封市大金店乡，以开采煤炭资源为主业。公开资料显示，豫槽集团的前身是豫槽煤矿，这个集体所有制煤矿是全国第一批命名的质量标准化矿井企业，曾入选全国乡镇煤矿“5朵金花”。

在豫槽煤矿逐渐枯竭时，袁占国接手，先后兼并一家化工厂和一座矿井，又整合扩建了金阳煤矿和金岭煤矿。现在的豫槽集团下辖5座煤矿和3家非煤企业。

在袁占国带领豫槽集团“攻城拔寨”的背后，则是河南省大规模整合矿产资源新政。2004年7月开始，河南省政府决定对全省煤炭、铝土矿资源进行整合，确保全省矿产资源的合理有序开发。

在此决策背景下，由12个政府部门联合调研，确定了7个煤炭集团和5个铝业公司作为整合的推动者。其中，豫槽煤矿通过改造买断的小煤矿，使资源利用率由原来的50%提高到80%，成为这个政策的成功注脚。

在此期间，主政河南省煤矿安全的正是李九成。

2000年，河南省煤矿安全监察局从河南省煤炭厅单列出来，李九成出任局长。2002年，河南省安全生产监督管理局成立，李九成兼任局长，成为这个矿产大省安全监察方面的“双料局长”。李九成的另一个身份是河南省人民政府安全生产委员会副主任兼办公室主任，足见其地位之重要。

**洛阳网**  
——洛阳人的网上家园  
[WWW.LYD.COM.CN](http://WWW.LYD.COM.CN)  
点击生活 服务无限  
广告热线：  
**0379-65233618**  
地址：洛阳新区开元大道报业大厦22层