

单身证明、收入证明、学生社会实践证明……都拿来让社区加盖公章。不盖吧,伤感情;盖吧,对真实性又难负起责任

# 尴尬的社区公章亟待“使用规范”



□记者 李砾瑾 见习记者 郭立翔 通讯员 裴君文/图

社区的一项重要工作,是为辖区居民“盖章”——准确地说,是为辖区居民出具各种证明,然后在证明上加盖公章。

记者在采访中了解到,经常地,社区工作人员是怀着一种忐忑的心情为居民们“盖章”的。这是为什么?



## 为啥很多证明社区不敢给盖章?

社区主任说,社区不可能了解居民的全部情况——不了解,自然不敢乱开证明乱盖章

“存折丢了,给证明盖个章吧!”4日,家住老城区某社区的张先生来到社区办公室,手里拿着一张银行给他的证明。张先生说,他不慎弄丢了存折,到银行挂失时,被要求“先到社区开证明”。面对张先生的要求,社区工作人员犯了难:存折丢了,我们咋知道?考虑再三,社区开了一张这样的证明:张先生在社区辖区内居住。

当日,在西工区某社区,记者遇到了一名拿着一张邮政包裹单的居民。这名居民说,她到邮局取包裹时发现包裹单上她的名字印错了,这让她无法取回包裹。这位居民拿着身份证,希望社区能为她出具一张证明:包裹单上的名字和身份证的主人是同一个人。社区工作人员很为难:包裹单上并没有身份证号码等能够证明该居民身份的内容,社区如何出具这个证明?最后,社区没有为该居民出具证明,后者很不高兴地走了。

瀍河回族区华新社区主任马真玲告诉记者,居民们找她“盖章”的事情还有很多:有居民出车祸后要求开“车祸证明”,有居民要求开“接种过国家免费疫苗”证明……

“社区不是医疗机构,怎么能知道居民以前有没有接种过疫苗?”马真玲说,他们社区有近6000名居民,社区不可能掌握居民的全部情况。

“一到寒暑假,我们还得给学生们开假期社会实践证明。”西工区一名社区书记说,社区无法对学生们的社会实践活动进行核实,“而且,很多学生只是户籍在我们社区,本人不在这里住”。但是,面对学生家长们的要求,社区工作人员也只有照办。

“有些证明我们真的没法开。”

## 延伸阅读

### 有据可依,社区应盖哪些章就清楚了

2008年底,杭州市政府办公厅下发了《关于加强社区委员会用印管理的通知》,确定将原有需要社区盖章证明的94个事项,取消62项,继续保留32项。这也是全国城市中首次规范社区盖章行为。

2010年4月,太原市政府下达通知,社区居委会可以为辖区

可是,你要是开不开,就会耽误群众办事,群众也会觉得是社区在为难他们。”采访中,不少社区工作人员都这么说。

## 为啥各种证明都要找社区盖章?

居民说,不知道社区有没有为这种证明盖章的义务。可是,除了社区,不知道找谁

市民张女士最近在申购经济适用房,需要开一张婚姻情况证明。“婚姻登记处工作人员告诉我,这种证明要到社区开。我也不知道社区有没有为这种证明盖章的义务,但除了社区,我还能找谁?”张女士有些无奈地说。

记者了解到,社区为居民们开具这些证明通常问题不大:计划生育情况证明、有无在本社区申请低保证明、有无在本社区申请廉租房使用。

社区认为“不太敢盖章”的证明有:未婚证明、收入证明、无业证明、有无违法行为证明、亲属关系证明等。

“盖吧,有些情况社区确实不了解;不盖吧,又怕得罪居民。”采访中,许多社区主任都提出了类似的疑问:社区公章为何成了“万能章”?他们希望上级部门能早日为社区“减负”。

## 为啥社区可以不为某些证明盖章?

作为群众自治组织,社区居委会的权力有限,乱盖章是不负责任;同时,目前还没有关于社区公章使用的规范

带着社区主任们的疑问,记者采访了洛阳市民政局基层政权社区建设和农村保险科工作人员。

上述工作人员说,《中华人民共和国城市居民委员会组织法》中规定:“居民委员会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。”因为是群众自治组织,社区居委会没有执法权,

居民出具证明、使用印章的具体事项包括:情况属实但不涉及经济及担保事项的证明材料,居民城市最低生活保障金、抚恤金、残疾保障金、子女助学金和减免学杂费等申请手续证明等。而社区居委会工作使用印章的范围包括:社区居委会主持召开的居民

也不可能了解居民们的全部情况。居委会轻率地为居民们“盖章”,是不负责任的表现。

“就‘盖章’这个问题,曾经有社区向我们反映过。”该工作人员说,相关法律法规目前只是对社区的职能作出了规定,并未对社区“应该盖什么章”作出明确规定。“社区公章使用规范会有,还需要时间。”该工作人员说。

## 为啥办个事非得拿社区开的证明?

有了社区出具的证明“担着责任”,各职能部门才敢放心大胆地为社区居民办事。问题是,这些证明真的有必要吗?职能部门的责任又是什么?

社区公章怎么用?居民们所需的各种证明怎么开?洛阳理工学院教授、市社区管理与社会发展研究中心主任韩洪涛和我市社会学者安锋分别谈了看法。

“社区成为管理公民的最基本单位,这个方向是对的。问题在于,许多社区的实际管理能力还不够。”韩洪涛说,目前,很多社区还不具备“一站式”服务能力,居民的许多需求还不能在社区得到满足。对于社区来说,要做的是广泛采集居民信息,建立居民信息库,为更好为居民服务做准备。

安锋认为,这么多居民要求社区“盖章”,是因为许多职能部门习惯把社区作为居民的“单位”;居民到各部门办事时,各部门会把居民所在的社区看成一个“可以担当责任的主体”。

“盖章”意味着承担责任。但是,社区对居民的管理范围是有限的:对无法承担责任的项目,社区难免会推却。职能部门习惯要求来办事的居民提供社区证明,但这个证明有无必要,值得商榷。开不开证明?怎么开证明?职能部门需要多加考量。”安锋说,想解决“盖章”问题,各级政府就要对社区担负的职责进行细化,尽早出台相关规章。

会议决议,以社区居委会名义上报的各种公文、材料等,社区公开栏内定期公布的居务公开内容,向社区居民发放的通知、告示、宣传材料等,社区居委会统计报表和档案,社区共建活动和资源共享等协议,其他依法应使用印章的事项等。

## 66岁的崔聚成研究河洛姓氏文化 30年不辍 藏书万卷 痴心著述

□记者 王学领 通讯员 崔应安文/图

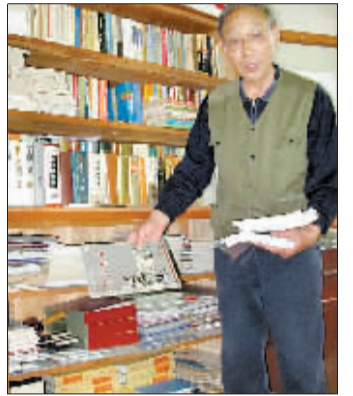
“我们邻村有位崔老汉,几十年来痴心钻研河洛姓氏文化。他虽家贫如洗,但藏书近万册。”几天前,家住高新区孙旗屯乡苗湾村的苗先生拨打本报热线说。

在苗先生带领下,前日上午,我们冒雨走访了高新区辛店镇徐家营村2组66岁的崔聚成老汉。据了解,崔老汉20世纪60年代高中毕业后,担任过村党支部书记等职务。20世纪70年代末,他开办了村里第一家皮鞋作坊。

“当年赚钱不少,盖了新房后,我还有10多万元存款。可后来,这些钱都花在买书上了。”崔老汉告诉我们。崔老汉说,20世纪80年代,他偶尔看到了介绍河洛文化的书,逐渐迷上了河洛姓氏文化研究。30年来,他每天都抽空看书学习、查阅资料,先后出版《崔氏历史文化》、《崔氏墓志研究》、《崔氏族志》等多部介绍河洛姓氏文化及崔氏文化的书籍。目前,他义务担任周边多个村、镇《村志》、《乡志》的主编工作。

“他每天按点‘上班’,每天都工作8小时以上;看书、写书。”崔老汉的老伴吴素贤说。

谈起30年来痴心钻研河洛姓氏文化,崔老汉笑着说:“有生之年,我会选出30个有代表性的洛阳村镇,



为每一个村镇写一本关于河洛姓氏文化的书。”

据洛阳市地方史志编纂委员会工作人员介绍,经过两年多的写作,崔聚成即将出版近70万字、分上下册的《中华历代崔氏人物辞典》。

据了解,30年来,崔老汉保存了面值为17.19万元的购书发票。

看看崔老汉屋里,书橱、床头、墙角柜、大纸箱、电脑桌边,都堆满了各种书籍(如图)。从他的藏书清单可以看出,他的藏书共分为工具、文史、姓氏、古籍、现代、地方志等9大类,约9900余册。

“只要身体允许,我会一直学到老、写到老。”崔老汉说。



为丰富农民工的精神文化生活,市总工会筹集资金20万元,在全市开展向农民工送文化、送温暖、送服务活动,活动内容包括深入工地举行慰问演出、举办农民工电影周活动等。图为6月4日农民工电影周在市工人俱乐部开幕活动现场。光辉 摄

6月12日-16日 抢GO 免费地板疯狂抢

49.9	69	88	169	189	199	199
元/㎡	元/㎡	元/㎡	元/㎡	元/㎡	元/㎡	元/㎡

地址:王城大道与九都路交叉口东30米路南 电话:13903766733或11445大自然地板