

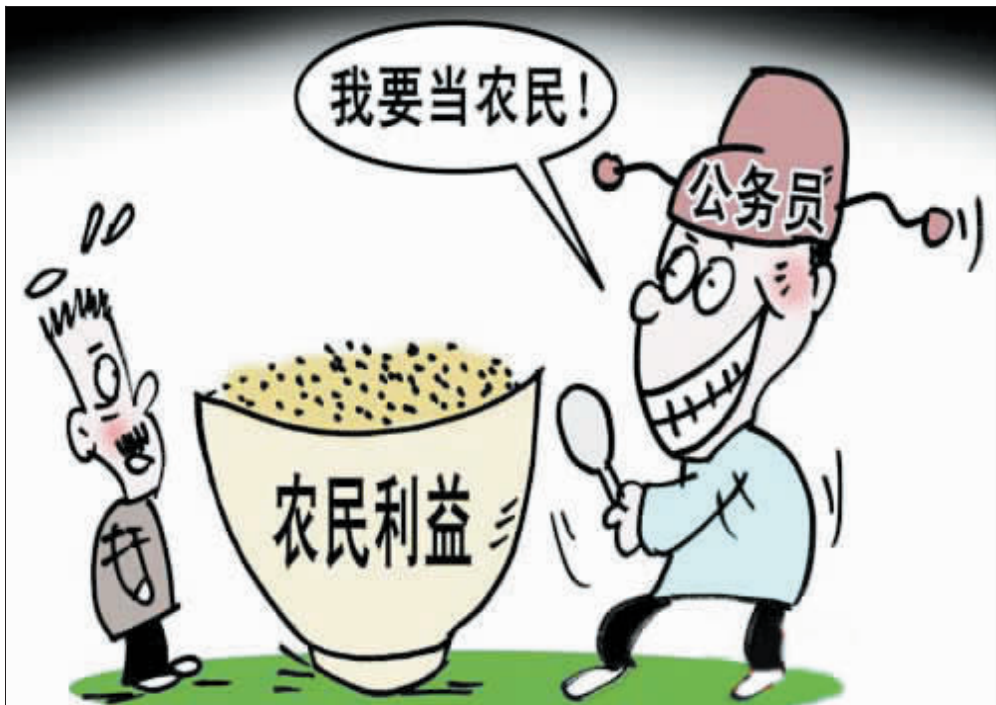
义乌两百余公务员为“钱途”争当农民

□据 新华社

在就业压力增大、无数人争考公务员的今天，浙江省义乌市却出现部分公务员把户口迁入农村，愿意回村里“当农民”的怪事。

前不久，义乌市200多名拥有农村户口的公务员，被市纪检委、市委组织部等部门要求从农村迁出户口、办理农转非、退出村集体经济组织成员身份。

义乌市为何“开除”这些公务员的“村籍”？公务员“争当农民”怪事背后有何猫腻？记者对此事进行了追踪。



相关链接

争当农民“分羹” 权力寻租和滥用

在就业压力增大、无数人争考公务员的背景下，每年备战“国考”，已然成为绝大多数人的一种常态。义乌市出现了部分公务员把户口迁入农村，愿意回村里“当农民”的怪事。

前几日传出一则新闻，2009年，陕西公务员考试成绩第二名的张洋举报总成绩第一名的张竞所学专业不合法要求，并屡次到相关单位闹事。最后，他一纸诉状将陕西公务员局告上法庭，要求其录用自己。这场公务员职位之争，不仅开了一个先河，更被很多网友认为是演出了一场“拼爹”的闹剧。

一边为了一个公务员饭碗，宁肯闹上法庭；一边公务员为了一纸农村户口却又绞尽脑汁，表面看来这真是一出现实喜剧！而在这喜剧的背后恰恰是权力滥用的悲剧。义乌市一位干部说：“不要小看了这个农村户口，它在农村涉及的经济利益十分巨大。”

权力拥有者想怎么样就能怎么样，这成为当下各种社会腐败现象的根源所在。其实在浙江省这样的发达地区，“农民公务员”双重身份的现象不只在义乌出现。公务员把户口迁到农村，也赤裸裸地反映出一些“潜规则”：为什么公务员迁户口这样容易？因为有的公务员掌握了相当多的资源，完全有办法操作；同时，有的村干部由于看中一些公务员手中的权力与资源，也比较欢迎公务员户口“下乡”。

如此一来，在缺乏监督之下，权力的黑手顺畅地在两种户口背后所拥有的特殊权利资源之间来回倒腾，目的就是为了一揽子揽尽一切与民争利的机会。当越来越多有权有势者为逐利而无所不用其极地抢夺农村户口，就间接排挤了当地农民的权益，并且造成原本就脆弱的农村经济空心化，那么多坐吃山空者将消耗掉农村赖以生存的最后一点经济资源。

而又由于很多利益都依附在户口上，真正想要堵住漏洞，并不是简单的事情，只有多个部门共同努力，在户籍改革中将农村户口和其背后的巨大利益脱钩，方显效果。同时，让这些追逐利益者出局，不仅有赖于加快转变政府职能，把一些权力部门手握的垄断资源逐渐取消，更需要加大监督力度，让他们时刻处在舆论监督之中。权力之所以能够四处通吃，尽享体制内外诸多好处，简简单单就可做个“两栖人”，盖因权力本身具有魔力。

试问：假如我们有一套完善的监督机制，强硬的惩罚制度，真正做到监督到位、秉公执法，浙江义乌的200多名公务员还敢越雷池吗？权力还有空子可钻吗？只有把权力关在笼子里，才能从制度监管上彻底遏制权力之手的四处投机作恶。

义乌市

义乌市位于浙江省中部，浙江省地理中心地境内，南通广东、福建，西接长江腹地，东靠中国最大城市上海，面对太平洋黄金通道。义乌是目前全球最大的小商品集散中心，被联合国、世界银行等国际权威机构确定为世界第一大市场。义乌国际商贸城被国家旅游局授予中国首个AAAA级购物旅游景区荣誉称号。“小商品海洋，购物者天堂”已成为繁荣、文明的义乌市的代名词。

巨额利益驱动 公务员“进村分钱”

今年初，义乌市委组织部接到多封群众来信，举报了一件怪事：一些公务员为“当农民”，把户口迁到农村。公务员为何愿意“当农民”？义乌市一位干部说：“不要小看了这个农村户口，它在农村涉及的经济利益十分巨大。”

近年来，随着经济的快速发展和新农村步伐加快，在义乌市拥有农村户口关系到旧村改造补偿等利益。据义乌市纪检委副书记胡爱芬介绍，如果本人户口在农村，旧村改造能分到108平方米的宅基地，可以盖起4层半的房子，这中间有巨大收益：一方面，宅基

地可以参与流转，当地市场价每平方米超过2万元；另一方面，盖起的房子可以利用地处义乌小商品城附近的区位优势，开展物流运输、物业租赁等业务，每月可以获得比许多城市居民还要高的收入。

“除获得宅基地、盖房子外，农村户口还可以拿征地补偿费，并每年从村集体资产出租、物业等经营收入中获得分红。”一位村民说。据浙江省农业厅经管处处长童日晖介绍，全省已推行了农村社区股份合作制改革，对村集体所有的资产清产核资，量化为股权，均摊到村民身上。目前，已有千余个农村

完成这项改革，去年人均分红500多元，有的经济发达地区的农村分红则更多。

一纸农民“名分”，关系巨额“钱途”——既身为公务员在机关获得相应收入与待遇，又可以作为农民在农村获得征地补偿、参与村集体分红、享受旧村改造政策……不少公务员“争当农民”的背后，是巨大的利益驱动，可损害的是农民的利益。“以土地征用补偿费为例，集体土地被征用后全村拿到的补偿总额是固定的，可村里多一户，大家均摊时就会少分一部分钱。”义乌市

委常委、组织部长缪永法说。

官清畹村党支部书记何国峰认为，农民收入低，公务员有固定收入，他们既拿纳税人的钱又来挤占农民的资源，侵害了百姓的利益。稠江街道的一位村民说：“公务员每月有工资，生活有保障，有的享受了集资建房，凭什么逢年过节还要到村里来分钱？”

童日晖认为，过去农民曾长期承担上缴农业税与统筹提留款义务，与城里人相比同命不同价；现在推进城乡一体化，农民到了该享受集体资产收益的时候了，绝不能允许“伪农民”侵蚀百姓利益。

一些公务员长期拥有“双重身份”

“农民公务员”这一怪事引起义乌市委高度重视，从3月到4月，义乌市多个部门联手对全市4000多名公务员及参照公务员法管理的事业单位工作人员开展户口调查清理工作。

根据调查，近年来共有94名公务员把户口迁入农村，然而让人没有想到的是，这次调查还让更多户口始终在农村、一直拥有“双重身份”的公务员浮出水面。据缪永法介绍，他们先后把195名“农村籍”公务员户口迁出，还对40人办理了农转非、退出集体经济组织成

员等手续。清理行动之迅速非常罕见。义乌市纪检委、市委组织部、市公安局等部门在发出户口调查清理工作通知的同一天，就出台《义乌市公务员户口迁移暂行规定》，文件明确提出，公务员必须将本人户口迁至所在单位集体户或城市社区居委会，不得为集体经济组织成员。

“这次清理太突然了！”稠江街道办一位自小在农村长大的公务员，被机关录用后并未把自己的户口从村里迁出。两个月前，他

与同事都被要求填写了一份“公务员户口情况调查表”，如实地写下了自己的户籍所在地，结果就被要求将户口迁出，并办理了农转非手续。

“填写这张简单的调查表，让我‘丢掉’了上百万元的资产。”这位公务员说。据他介绍，家里在义乌国际商贸城附近有一套旧房子，今年下半年可能要参与旧村改造。他算过，自己妻子也是农村户口，按政策可以分到126平方米的宅基地盖新房，而且最高可以盖4层半，现在自己的户口迁出，只能分

到108平方米宅基地，加上其他一些潜在的利益，自己至少损失了上百万元。

清理行动在机关干部中引起震动的同时也带来争议：一位政法系统干部表示，这种强行迁转的办法不够人性化。有一个局的局长户口被从农村迁出后很不理解：“我天生就是农民，为什么非要把我从农村赶到城里？”胡爱芬对此表示，开展这项工作是有得罪人的，而且得罪的多是熟人，可为解决不能怕得罪人。

对拒不配合者 先免职再清理

把公务员户口迁出农村涉及巨大的经济利益，虽然多数干部比较配合，可有的人并非心甘情愿。对此，义乌市委书记黄志平明确表态，绝不允许与民争利的情况出现。

缪永法介绍，公务员同时拥有农村户口，有一定的历史原因。这些干部的来源中，一部分是上世纪80年代初乡镇招聘的干部，转为公务员后户口未迁出；另一部分是村里的毕业生或村干部考上公务员，但没有强制要求他们将户口从农村迁出；还有一部分依据公安户

籍部门“三投靠”规定，把户口迁转到农村。

无论什么原因，不能成为妨碍清理的理由。义乌市委领导表示，对拒不配合者，先免职再清理其农民身份；今后如果再出现这种情况，市管干部一律免职。新出台的《义乌市公务员户口迁移暂行规定》要求，今后原为农业户口或集体经济组织成员被录用为公务员的，自收到录用通知书之日起，在规定时间内把户口迁出、退出集体经济组织成员，逾期不办理者视作自动放弃

录用资格。为建立长效机制，义乌市还建立和完善了公安部门公务员户口调查平台，定期向办证中心提供公务员进出的有关数据，同时建立固定举报受理热线，严肃处理隐瞒相关信息、逃避户口清理工作的公务员，并追究相关责任人的责任。

市公安局办证中心负责人徐丽芳等人表示，在浙江省这样的发达地区，“农民公务员”双重身份的现象不只在义乌出现。由于很多利益都依附在户口上，只有多个部门

共同努力，在户籍改革中将农村户口和其背后的巨大利益脱钩，才能真正堵住漏洞。

有的干部认为，公务员把户口迁到农村，反映出一些“潜规则”：为什么公务员迁户口这样容易？因为有的公务员掌握了相当多的资源，完全有办法操作；同时，有的村干部由于看中一些公务员手中的权力与资源，也比较欢迎公务员户口“下乡”。真正让这些“追逐利益者”出局，还有赖于加快转变政府职能，把一些权力部门手握的垄断资源逐渐取消。