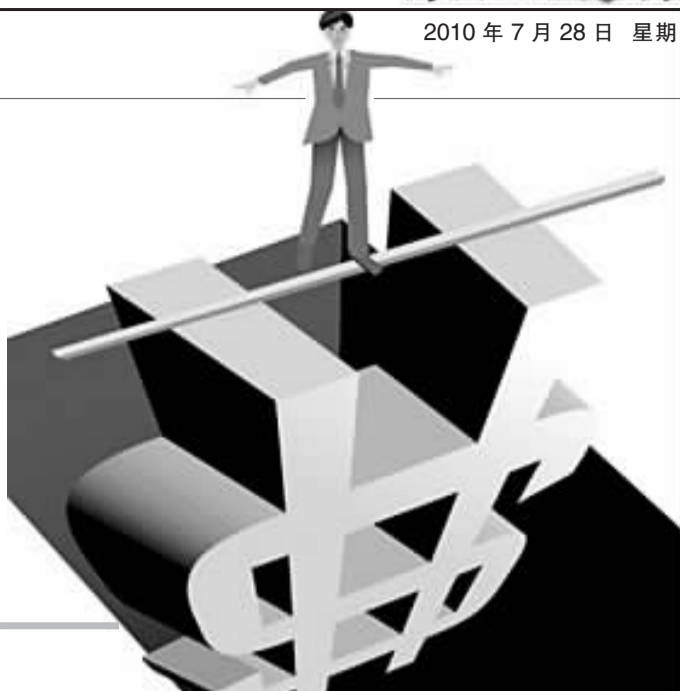




国库里有什么?是成堆的黄金白银还是大捆的钞票?

No,你已经out了。现代意义上的国库,更像一个由电脑掌控、担负管理政府资金收支大任的“数字宝藏”。

青海玉树地震发生当晚,根据财政部拨款命令,中国人民银行国库局(经理国家金库总库)划拨2亿元赈灾款到玉树灾区,整个过程仅耗时5分钟!在西南旱灾、汶川地震中,一笔笔上亿元的财政拨款都迅速下发到位。这样的高效率,都来自一个一直很神秘的机构——国库。



## 数字国库

国库里有什么?恐怕大多数人脑海中都会浮现出电视剧里那装满金砖的一间间大房子。这个象征着国力和财力的国家机构由来已久,早在《周礼》中就记述了周朝国库的职责是管理国家财政收支,这一职能延续至今。

进入数字化时代,国库早已从实物库转化为货币库、数字库,负责国家预算资金的收纳和支出。走进国库,里面没有一分

现金,只有一台台高速运转的电脑。国库就像无形的出纳和管家,通过电子联网系统处理着全国上下的财政收支。笔者看到,工作人员坐在电脑前,只需轻点鼠标,全国各地的税收款项便悉数进入国库账户,而且入库的每一笔税款等预算收入都能清楚地查看到,分毫不差。过去繁琐的复核工作,现在只要几分钟就能办好,这真是名副其实的“数字国库”!



## 与市民生活息息相关

听起来既神秘又威严的国库,事实上与普通百姓的生活息息相关——全国统一的国库系统能为我们带来很多便利。

小张是一位自由职业者,每月都要缴纳一笔税款。若是在以前,他得先到税务局申报,再到银行缴税,最后回税务局拿回执单。缴一笔税前前后后要跑上大半天。如今,随着全国统一的财税库银横向联网系统的推广,个人税款的缴纳完全可以足不出户就完成。财税库银,即指财政、税务、国库、商业银行,该系统将这4个部门联系在一起,为纳税人提供“7乘24小时”电子纳税服务。如今,小张只要坐在电脑前就可以通过网络申报、网银纳税,哪怕是半夜,税款也能立即直接进入国库。

不仅是个人纳税更方便,税务部门和国库自身的工作量也大大减少。就拿北京市朝阳区来说,每天地税局要办理的业务有两三万笔,最多的时候有五六万笔。而现在,国库已经与税务部门和银行联网,缴纳税凭证都以电子形式直接入库,敲敲键盘就能看见各地的纳税情况,省下不少工夫不说,也节省了一大笔开支。中国人民银行国库局的负责人为笔者算了一笔账:北京市地税局每个月要雇200人来专门负责录入税票,按每人2000元月工资算,一年就是480万元。再加

上100万元的打印、材料费用,国库的联网系统一年光此一项就能为国家省下580万元开支!新的国库系统真是快捷、环保又经济,正符合了“低碳经济”的要求。

不用纳税的人,是不是就跟国库没关系了呢?不然。国库不仅管收——税费缴纳,还管支——预算支出、资金拨付。比如每一位公民都能享受的“社保五险一金”发放,就跟国库有关。“社保五险”是指养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险;“一金”指的是住房公积金。它们的缴纳和发放,现在都是通过国库和商业银行之间的直接联网完成的。

王大妈退休好几年,以前每到领社保金的日子就发愁——指定的领取银行离家实在太远,每去一次都要大费周折。现在可好了,她能选择在离家近的任一商业银行开通账户,将账户号码统一登记到民政部门,她的信息也被收录进国库系统。社保金什么时候发放、发多少,国库局的计算机里一目了然,到时候直接将钱划拨到王大妈的个人账户,她什么时候都可以去取钱,真是帮她省了不少事儿。

不只是资金的发放,社保基金的缴纳也能一步到位。区别于以往资金要多部门、多账户、多环节周转的形式,国库将直接和银行账户联网,实现资金“零在途”。

# 谁在掌控神秘的国库

## 为农民开辟绿色通道

除了电子缴税和社保基金的征缴发放,国库还专门为国家各类涉农补贴和灾区补助等开通了绿色通道,保证国家的补贴资金能以最快的速度、最直接的途径足额到达个人账户。这惠及了千千万万的农民。

5月2日一大早,湖北荆门钟祥市郢中镇北新集村村民钱国祥揣着刚取的500多元粮食直补款,乐呵呵地从农信社回来。

就在10多天前,村委会的布告栏贴出通知:“良种补贴已到位,请及时领取。”村委会主任汤正会告诉老钱,按照“农民负担卡”上的标准,这笔钱已经由国库直接打到了他的“一本通”上。

以前老钱他们是怎样领涉农补贴的呢?与湖北省不少县市一样,钟祥市从2004年开始用“一本通”发放涉农补贴:先由市财政局开直接支付令到中国人民银行国库,人行国库通过内部往来到荆门中心支行,中心支行经大、小额支付系统到信用联社,信用联社传递到乡镇财管所账户,经财管所开支票后再由信用社批量到达农民的“一本通”上。

即使是几十元的小额资金,也得这样一个个接力棒传递过去,往往耗费十天半个月。

“资金的重重辗转难免会遇到风险,不少农户本应及时到手的补贴往往因曾欠水费、贷款等旧账而打了折扣。”钟祥市常务副市长周正清说。

现在,十天半月减少到以分钟计。这是因为补贴款只拐了两道弯:财政局——人行国库——农民个人账户。现代化支付方式的“点对点直达”,让农民用最快的时间拿到放心钱。从2009年试点开始到现在,钟祥市已发放2批直达农户的涉农补贴共43万元,覆盖2个乡镇40个村,上万农户乘坐涉农补贴“直通车”而受益。

人行武汉分行行长殷兴山告诉笔者,“全省金额最小的一笔补贴款,是黄冈一农户去年拿到的仅10.5元的中稻补贴。但就是这样小的金额,也必须分厘不差地实时转到他的存折里”。

与钱国祥一样的还有山东农民韩成东。他刚刚买了辆二轮摩托车,按政策规定可以享受到650元的国家补贴,他惊奇地发现,这次补贴款领得可比以前快多了。韩成东告诉笔者,报告是5月18日上午递上去的,5月21日11时前,钱就打到他的卡上了,比以前手续简便,钱到账的时间快多了。



## 国库系统正在扩容

韩成东的惊奇,笔者从中国人民银行副行长苏宁那里得到了答案:在日前人民网进行的与网友互动问答中,苏宁表示,我国国库已经初步建成了财税库银横向联网系统、国库会计数据集中系统和国库管理信息系统,这三大系统既可以使纳税人足不出户,几秒钟内就把税款直接缴入库库,也可以使国家的财政补贴几秒钟内直接到达农民的账户里。它的好处就是没有中间环节,非常快

捷而且非常安全,可以检查,每一笔账都是很清楚的,不容易出现错误,不容易出现其他各方面的问题,既有利于对财政资金的管理,又有利于老百姓及时拿到资金。

苏宁同时表示,2年内国库将在全国所有省市区与财政、税收、海关、商业银行全面联网,税款当天入库,国家补贴直接从国库进农民账户。

(摘自《博客天下》)

## 相关链接 国库集中收付制度

国库集中支付制度和国库集中收缴制度共同构成了国库集中收付制度。国库集中收付制度是指政府将所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理,收入直接缴入国库或财政专户,支出通过国库单一账户体系支

付到商品和劳务供应者或收款单位。逐步建立和完善以国库单一账户体系为基础,资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度,是整个财政管理制度改革的有机组成部分和主要内容。