

# 实施创业工程是富民的有效途径

## ——解读市委九届十四次全体(扩大)会议精神系列报道之三



□记者 王建立 王继辉

在市委九届十四次全体(扩大)会议上,市委书记毛万春指出:富民,最有效的途径,就是按照党的十七大提出的创业带动就业战略,深入实施全民创业工程。

### 富民,要营造“造血”功能

偃师市首阳山镇党委书记阎晓东说,“授人以鱼不如授人以渔”,着力点就是营造“造血”功能。实践证明,不能靠单纯的“输血”让群众致富,必须通过教育引导和利益导向,培育群众的创业意识,激发群众的创业动力、创业潜能,让越来越多的群众通过就业、创业走向富裕。

今年以来,我市通过采取积极发放小额担保贷款、落实税费减

免、开展创业培训、开发公益性岗位、推进高校毕业生就业见习、树立先进典型等措施,使全民创业工作取得了显著进展。前7个月,全市新成立个体工商户1.571万户,新成立私营企业2526家,带动了7.5万人实现了就业再就业。其中,帮扶1016名返乡农民工创办各类经济实体698家,带动1.34万名农村劳动力实现了就近就地转移就业。

### 富民,要激活创业主体

市委全会指出,从今年7月底统计的数据看,我市千人拥有个体工商户20家,低于全国平均水平,创业主体不多等问题还比较突出。既要鼓励现有的企业创大业、创伟业,又要鼓励支持各类经营型人才、管理型人才、科技型人才与市场结合,创办领办企业、经济实体和社会中介组织,让他们去创业;既要鼓励城镇下岗失业人员、失地农民、复员转业军人、大中专学校毕业生创业,又要鼓励支持外出务工经商人员回乡投资创业,把一切有能力创业的人才挖掘出来,把一切领域的创业潜能发挥出来,从而激活全社会的创业细胞。通过这些措施,全面激活创业主体。

市人力资源和社会保障局局长苗欣欣说,市委、市政府出台了《洛阳市2010年就业促进行动计划》、《关于进一步促进被征地农民就业的实施意见》等规范性文件,形成了较为完善的促进城乡劳动者就业再就业、以创业带动就业的政策扶持体系。在此基础上,又制定了11项扶持就业创业措施,为我市在促进高校毕业生、失业人员和就业困难人员就业创业奠定了政策基础。

市下岗失业人员小额贷款担保中心主任王现利说,今年我市确立了小额贷款担保发放6亿元以上、力争达到10亿元的工作目标,全面推进“全民创业”。截至目前,我市发放小额贷款担保7437笔,4.2亿元,完成省定目标的170%,发放额度居全省第一,直接扶持7437人成功创业,间接带动

了2.2万余人实现就业。

实施创业工程过程中,我市摸索出一套行之有效的经验:一是将失业人员应领取的失业救助金一次性发给本人鼓励其自谋职业、自主创业。今年已发放65.6万元。二是对“4050”、“零就业家庭”等就业困难人员从事个体经营且缴纳社会保险的,给予一定额度的社会保险补贴,消除就业困难人员自主创业的后顾之忧。今年已发放社会保险补贴15.98万元,直接帮扶67名失业人员就业,间接带动就业67人。三是加快农民工回乡创业孵化园区建设,鼓励支持返乡农民工创办各类企业。四是协调税务部门为符合条件的下岗失业人员、高校毕业生和返乡农民工等群体落实税收减免政策。上半年减免税收378户,减免金额59.53万元。五是协调工商、税务、卫生等部门及时为自主创业的登记失业人员、高校毕业生、复转军人、被征地农民减免有关登记类、证照类和管理类行政事业性收费。

应届大学毕业生刘黎明说,从自己身边人的情况看,有些创业者参与创业的积极性不高;有些不善于利用法律与政策去创业;有些虽然积累了一些资金和经验,但对市场需求不能准确把握;有些则是盲目投资。解决这些问题,除了通过培训提高自身素质外,更重要的是要抓紧完善支持全民创业的相关配套政策,出台相应的配套措施,明确相关部门职责,进一步增强可操作性,从而保护创业者的积极性。

### 富民,要优化创业环境

市委全会提出,市场经济条件下促进全民创业,就像举办体育赛事一样,企业和创业者就像是运动员,党委、政府主要是做好修好“场馆”和“跑道”、当好“裁判”、发好“奖品”三件事,营造更加宽严有序的创业环境。

苗欣欣说,为全面优化创业环境,营造良好创业氛围,我市正在落实4项措施:第一,让政府工作人员切实树立服务意识,进一步改善对创业的管理和服务。第二,细化政府提出的各项优惠政策,把政策的落实任务具体到乡镇或

相关部门。第三,强化创业服务。对创业者的某些创业意向和创业项目,组织创业成功者、相关部门业务人员或部分专家进行讨论和市场调研,最大限度地避免创业者缺乏深度调查的盲目投资;对一些创业意识强、项目找得准、有一定经济基础的创业者,从资金、技术等方面给予大力扶持。第四,营造全民创业氛围,让每个有创业愿望的群众,都能及时了解政府在创业方面的优惠政策,引导带领更多创业者大胆地投身市场自主创业。

## 曹休墓该咋展,听听专家的意见



工作人员依墓扩壁严密垒土袋进行保护。记者 张晓理 摄

□记者 李燕锋 陈小伟 实习生 闫嘉祺

今年5月,三国名将曹休墓在连霍高速洛阳段改扩建工程中被发掘后,便成为社会各界关注的热点。作为我国迄今为止唯一一座明确墓主身份和历史纪年的曹魏大墓,曹休墓的发现为我国东汉墓葬研究和曹魏墓葬研究提供了明确历史纪年,具有十分重要的考古发掘意义。

今年6月,市文物局表示,曹休墓未来将以一座小型博物馆的形式呈现在大家面前。博物馆具体该如何规划,建成后具备怎样的功能,如何最大限度地发挥好历史遗迹的文化价值和经济效益……昨日,市第二文物工作队邀请我市文物、文化、经济、规划设计等各方面的专家、学者,就曹休墓博物馆的规划设计进行了座谈。

### 现状:高速公路将架桥通过

昨日下午,在曹休墓发掘现场我们看到了,市文物部门已经在其上面建起了玻璃钢瓦保护棚。

市第二文物工作队队长史家珍介绍说,曹休墓的出现引起了社会各界的广泛关注,为保护曹休墓,通过和公路部门的协商,决定使连霍高速公路在曹休墓上方架桥通过,同时将曹休墓遗址纳入高速公路洛阳服务区,并建立一座博物馆进行展示。

据了解,如何妥善处理好公路建设和文物保护之间的关系,使曹休墓得到更好的展示,目前公路部门正在论证,最终结果还未确定;与此同时,市文物局也已经邀请中国文化遗产研究院、同济大学 and 陕西文化遗产研究院等单位为曹休墓博物馆的建设进行初步的规划。

### 规模:打“曹休牌”还是“邙山陵墓群牌”

曹休墓的重要地位以及它所处的邙山陵墓群的位置重要性毋庸置疑。那么,在曹休墓博物馆的建设中,主打“曹休牌”还是“邙山陵墓群牌”?座谈会上出现了两种不同的观点。

市直机关工委书记李新社认为,“生在苏杭,葬在北邙”在坊间流传了千年,洛阳邙山、洛阳邙山陵墓群的影响是世界性的,可以考虑建设一个“邙山博物馆”。在这座综合性的博物馆里,可分类展示葬于邙山的皇帝、文臣武将、历史文

化名等有关内容。由于曹休墓的特殊地理位置,其必定成洛阳一个新地标。

河南科技大学文学博士、河洛文化与发展专家组成员薛瑞泽也认为,毕竟曹休墓是一个单体的曹魏时期墓葬,其观赏性和影响力都无法与邙山陵墓群同日而语,建设一个整体展示洛阳邙山陵墓群的博物馆或场所更好。

另外一些专家则表达了不同的看法。市匾额博物馆馆长王支援认为,对曹休墓的定位,应设定为一座有特色的、专题性的博物馆,并将此作为洛阳邙山陵墓群考古研究的一座前沿阵地。曹休和曹操之间有一层特殊关系,可以借此把曹休墓的文章做大。他同时建议,可以将曹休墓和我市的其他三国历史文化遗迹如关林等结合起来,在曹休墓博物馆内通过沙盘等形式进行展示,让游客对邙山陵墓群有更加直观、形象的认识。

我市著名的城市规划专家李国恩也表达了相同的看法,他认为,如果以曹休墓作为邙山陵墓群的考古发掘情况的依托来建大型综合博物馆的话,分量还是轻了些。目前应当将曹休墓博物馆先建起来,待发掘情况成熟、各种现实条件也具备时,再对邙山陵墓群进行大规模的展示。

市第二文物工作队研究员蔡运章也认为,此次建设博物馆还应当集中在曹休墓上,但可以将其作为邙山陵墓群考古发掘情况的一个分馆等,便于以后进行整体规划。

洛阳古代艺术博物馆馆长王爱文认为,若目前开放曹休墓,有可能对文物造成破坏,合适的建设方案是建陈列室或陈列厅。

### 效益:打“文化牌”还是“文物经济牌”

在高速公路服务区建设曹休墓博物馆,是单纯地展示其文化价值还是同时发挥其经济价值?与会专家也进行了讨论。

河南科技大学经济管理学院院长席升阳认为,洛阳拥有丰厚的历史文化底蕴,与其他城市相比,在经济发展上最大的优势就是文物经济。文物经济该如何做,曹休墓就是一个很好的支点,而高速公路的修建正是撬动这个支点的杠杆。这个杠杆撬动的,将不仅仅是一个曹休墓,而是以曹休墓为依托、以洛阳邙山陵墓群为主的文物经济。他的观点是,将曹休墓作为文物经济发展商的一个“旗舰店”,利用高速公路作为人流、物流最佳输送点的特点,使高速公路和曹休墓博物馆很好地结合起来,比如使高速公路绕着曹休墓做环形设计等,以此作为契机,使洛阳具有其他地方不可复制的、少有的文物经济。

唐志斋博物馆原馆长赵根喜也认为,如果能将博物馆建设和发展文物经济结合起来,对洛阳城市未来的发展将起到很好的指引作用。

长期从事河洛文化研究的本报记者孙钦良认为,不妨借助曹休墓,将这里作为一个三国文化的“驿站”,打响洛阳的“三国文化牌”。

通过座谈,与会专家一致认为,曹休墓地处国家级重点文物保护单位洛阳邙山陵墓群的核心区域,又毗邻我国东西大动脉连霍高速公路,它的建设应当成为人们了解邙山陵墓群的“一扇窗”。