

上海试水“弹性退休”引发热议

□据 新华社

10月1日,上海正式启动试行《企业各类人才柔性延迟办理申领基本养老金手续的试行意见》(简称《试行意见》)。此举引起了广大市民的极大关注和热烈讨论,这一具有探索性政策的出台,引发了人们对于我国步入老龄化社会后带来的一系列问题的思考。

1 柔性延迟申领养老金缘何启动

上海是全国最早进入老年型社会的城市,老龄化程度在全国居首位,探索延迟申领养老金迫在眉睫。目前,上海市人口平均预期寿命已从新中国成立初期的44.39岁,提高到2009年的81.73岁。随着平均预期寿命的延长以及计划生育、户籍政策的影响,上海市户籍人口老龄化程度不断提高,造成在职缴费人数增长缓慢,而养老人员迅速增加。上海市城镇养老保险赡养比,也已从1993年的2.82:1降至2009年的1.41:1,形成养老保险基金收不抵支的局面。

上海的经济、文化、社会条件决定了上海的制度覆盖面较广。有关资料显示,截至“十一五”末,参加养老金保险制度的人已经占应保人数的98%。上海现在领取养老金的人群当中,90岁以上的超过5万人,80岁以上的有40万人。从全国情况看,清华大学公共管理学院教授杨燕绥表示,预计在2015年15岁~64岁劳动力供应将出现“拐点”,呈现下降趋势;2035年8.1亿劳动人口将供养2.94亿65岁及以上老年人口。

申领养老金的时点之所以成为关注的焦点,是因为它直接关系到养老保险参保人员工作年限、缴费时间与领取养老金时间的长短,关系到人力资源的开发使用,影响养老金收支平衡。

据相关人士分析,国外把延长退休年龄作为应对人口老龄化、平衡基金的重要措施。有关材料统计,到1999年世界上165个实行养老保险的国家(地区),50周岁退休的只有9个,目前国际上女性退休年龄一般在60周岁以上。而我国退休年龄是在上世纪50年代初制定的,职工退休年龄为:男性60周岁,女干部55周岁,女工人50周岁。

据清华大学公共管理学院与社会保障研究中心2009年的一项调查显示,在27936份退休人员有效问卷中,47.2%受访者认为,满足基本生活需求的月养老金水平在1900元以上,目前国家基本养老金支付水平为1200元。



2 柔性延迟申领养老金的“三大效应”

业内专家普遍认为,延迟申领养老金有利于发挥各类人才作用。上海市公布的《试行意见》规定,符合条件的人员,延迟办理申领基本养老金手续的年龄,男性一般不超过65周岁,女性一般不超过60周岁。对此,上海市人力资源和社会保障局副局长鲍淡如说,出台这个试行意见的目的是更好地发挥人才的作用,而不是简单地为了缓解养老基金的压力。

首都经济贸易大学社会保障研究中心主任吕学静举例说,以女性退休年龄55周岁为例,16岁初中毕业参加工作时间约为39年,23岁大学本科毕业工作时间约为32年,28岁博士生毕业工作时间约为28年。

受教育程度越高,服务社会时间越短。因此,允许各类人才延迟申领养老金并继续工作,有利于充分发挥各类人才的作用。

“柔性原则”是此次公布的《试行意见》的另一大亮点。国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇认为,柔性原则在某种程度上平衡了不同群体的不同想法,增加了人们的选择权。鲍淡如解读说,“柔性”的做法符合了不同层次、不同状况人群的各种需求,让符合法定退休年龄且希望按时退休的人退休,那些达到法定退休年龄但希望继续工作的人,可以延迟领取养老金。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥认

为,从目前来看,硬性推行延迟政策对于人力资本比较低、就业风险比较大的人来说是不公平的;对于人力资本比较高的人,过早退休也是一种浪费。柔性原则很好地考虑到了这两个群体的需求,增加了不同群体的选择权。

此外,延迟申领养老金有利于提高个人养老金待遇。鲍淡如分析指出,虽然基础养老金、账户养老金等的计算比较复杂,但国家现行的养老金计发办法已经明确了“越晚申领养老金越多、缴费时间越长养老金越多、缴费基数越高养老金越多”的基本原则。因此,延迟申领养老金对个人来讲可提高领取养老金的水平。

3 实施仍需关注“三大问题”

此举在社会上引发了有关“延迟退休年龄”话题的热议,并形成拥护和反对两大观点。拥护者认为,对于某些技术类或专业管理层人士来说,“姜越老越辣”。例如医生,患者到医院都希望看“专家门诊”,但他们的经验和资历要达到专家教授的学术和临床水平,至少需要一二十年的实践和积累,而这时,退休往往也如期而至。

反对者认为,老员工不退,新人没有岗位。现在都是一个萝卜一个坑,老员工不退休,新员工的岗位数必然会缩水。不少即将毕业的大学生对延迟退休年龄普遍持有疑虑。他们认为,对于国家机关或是事业单位,老职工不退下来,就没有空缺的编制,新人想进也没法进。

作为探索性的试行意见,有关专家认为,柔性延迟申领养老金在实施过程中仍需

关注以下三大问题:

一是,延迟申领养老金是否会增加就业市场压力?对此,上海市人力资源和社会保障局副局长鲍淡如回应说,从总量来说,会有一定的影响,但影响不大。从结构上来说,基本没有影响,因为新毕业的大学生不一定能替代延迟申领养老金人员的岗位,即新劳动力不一定能替代有经验的劳动力。从发展的角度来看,如果人才作用发挥得好,可能会派生更多新的就业岗位。目前社会上也存在许多成本较低的招聘等隐性就业,这对就业的损害程度更大。相比而言,延迟申领养老金对就业结构更加有利。

二是,需防范企业滥用

操作权。有关专家认为,柔性延迟申领养老金政策涉及人民群众普遍关心的社会保障问题,关系到企事业单位职工的切身利益,容易引起很多矛盾,因此在政策实施过程中,要坚持公平正义原则,防范某些“特权”造成的不平等现象。针对此担忧,鲍淡如表示,是否延迟申领养老金由企业和个人决定,并没有打破企业原有用人自主权的格局。《试行意见》对于所有企业均适用,不问所有制,不问规模大小,按照各自的决策程序决定,决定后到上海社会保险经办机构备案即可。

三是,需及时做好新政策的宣传解读工作。“新政策的出台在网上引起热议,其中也不乏一些误解。”吕学静表示,“相关部门需注意及时做好答疑解惑的工作以消除民众误解,使政策更加明了。”



资料图