

# 国家发改委再度详解阶梯电价—— 各地不会都按110度和140度分档

□据 新华社 中国广播网

《关于居民生活用电实行阶梯电价的指导意见(征求意见稿)》公布后,引起各方关注。针对公众关注的热点问题,国家发改委价格司司长曹长庆12日接受了记者专访。

## 1 “按照110度和140度分档”是误解

问:很多人提出,按照目前的两个方案,第一档电量标准都有些偏低,建议提高第一档电量标准。您觉得该意见有可能被吸收吗?

答:第一档电量的确定是阶梯电价的核心问题,也是大家最为关注的热点问题。研究过程中,对于第一档电量的设置,讨论最为热烈,不同的专业人士提出的意见是截然不同的。一部分专家认为,第一档只保障居民最基本用电需求,电量标准不宜太高,否则难以起到促进节能减排的效果。另一部分专家则认为,第一档电量的设置,应体现公平原则,使大多数居民电费支出不受影响。按目前方案,是以覆盖70%~80%的居民家庭为标准确定第一档电量。以全国平均为例,覆盖70%的居民家庭户均用电量为110度,覆盖80%家庭的户均用电量为140度。

需要强调的是,许多人以为,此次阶梯电价方案是按照110度和140度分档,因此觉得第一档电量

偏低,这是个误解。此次公开征求意见的两个方案,只是规定各地应按70%或者80%的覆盖率去确定各地分档标准,但相同的覆盖率下,各地具体电量分档标准会有所不同。比如,同样70%的覆盖率,全国平均是110度,但浙江可能是130度。

## 2 人口多的家庭或可申请加装电表

问:对于人口较多的数世同堂家庭,用电量分档如何体现公平?

答:按家庭人口数量确定分档标准,好处是比较公平;缺点是会增加用电分档情况变得十分复杂,大大增加操作成本和管理成本,尤其是家庭人口数量是经常变化的,甄别难度很大。按家庭为单位确定电量分档标准,优点是家庭比较稳定,操作也比较简单;缺点是无法考虑家庭人口数量不同导致的用电差异以及一家多个房屋产权、多个电表的情况。也就是说,无论采取那种分类方式,都难以做到十全十美。我们建议以家庭为基础确定电量分档,对于超过正常人口数较多的家庭,由各地在确定具体实施方案时采取特

殊措施灵活处理,如规定超过一定人口数量的家庭,经一定程序批准后可以申请加装电表或者增加用电基数等。

## 3 低收入家庭优惠措施由各地分散决策

问:对于低收入家庭,为何不设计“电价下调”的档次?

答:目前居民电价整体不具备下调的基础。近几年来,国家出台了一系列促进节能减排的价格政策,这些政策都是在现行基础上实行电价加价。实行阶梯电价政策,也是将上述思路推广至电力居民用户,促进居民用户特别是用电量多的用户调整用电行为,节约用电。

但是,从照顾社会弱势群体考虑,我们在设计阶梯电价方案时,对设置“电价下调”档次问题也有过考虑,即对低收入居民家庭实行优惠电价或者电价补贴。这次初步设计方案中暂未对此作统一规定,拟由各地根据实际情况分散决策。

## 4 农村居民受益体现“以城补乡”要求

问:大部分北京居民家庭用电量每月大于150度,而一些农村地区家庭月用电量不足10度。请问在我国用电量城乡差距和地区差距巨大的情况下,各地的分档标准如何

做到公平合理?

答:如何保障公平,是这次阶梯电价方案设计中重点考虑的问题。由于城市居民户均用电量高,农村居民户均用电量低,用平均覆盖率方法来分档标准,农村居民将因此受益,这体现了中央“以城补乡”的要求,是电价政策对农村居民用户的倾斜和照顾。当前农村居民用电量低于城市的情况,是社会发展过程中的暂时性现象,不能把它视为天经地义的结果。

## 5 各地制订具体方案会召开价格听证会

问:调整居民电价前提是成本监审,这次征求意见前是否对电网企业成本进行监审?

答:这次向社会公布的征求意见稿,主要内容是建立阶梯电价机制,各地具体的电量与电价标准,将在各地制订实施方案时明确。因而,国家没有组织对各地电网企业成本进行监审,而由各地在制订具体实施方案时对当地电网企业成本进行监审,并召开价格听证会后实施。

## 6 增加的收入不会完全留给电网企业

问:有人认为,实施阶梯电价后,电力部门是唯一的受益者。您是如何看待这一观点的?

答:我认为这个观点有些偏颇。实施阶梯电价的出发点是促进节能减排,节能减排的目的是促进经济社会可持续发展。从这个角度说,我们每个人都将是阶梯电价制度的受益者。

具体到经济利益的调整,由于此次阶梯电价主要着力于建立机制,电价调整增加的收入不会完全留给电网企业,而主要用于以下三个方面:一是弥补节能减排等环境成本增支因素;二是用于居民用户电表改造支出,阶梯电价政策出台后,将规定电网企业不得再向居民收取电表改造费,支出的成本由电网企业承担;三是弥补由于燃料成本上涨增加的电网企业购电成本。

问:政府机关等用电大户,将如何推行阶梯电价?

答:政府机关应当带头节能减排。由于政府机关用电量比一般家庭大得多,更具有节电潜力。但目前政府机关、社会团体执行的是一般工商业类电价,去年非居民用电价格已经每千瓦时上调2.8分钱,其电价水平比居民电价高出很多,因此,不宜执行居民阶梯电价。

问:很多人认为阶梯电价电量分档应该考虑季节性差异,您怎么看待这个问题?

答:由于我国地域辽阔,南北季节气候差异较大,在用电方面确实存在季节性不平衡问题。为了妥善解决这个问题,我们已委托电力技术研究机构进行深入研究论证,提出政策建议。

洛阳网 www.lyd.com.cn

# 洛阳人 看洛阳手机报

权威、专业、及时、准确

- 洛阳手机报由洛阳日报报业集团精心打造萃取本地、国内、国际新闻资讯,时尚实用,服务贴心。
- 洛阳手机报本地新闻资讯内容丰富总量占到了60%以上

- 移动用户发送短信 LYD 到 10658300 订阅, 3元/月。不收GPRS流量费。
- 联通用户发送短信712到10655885订阅, 3元/月。不收GPRS流量费。

