洛阳“十二五”发展的第四个基本路径是依法治市——

从点滴做起，用法治促社会更和谐

□记者　李江涛

法治正在悄然改变着我们的生活。为了推行法治，国家通过制定法律赋予人们权利，通过公正执法，树立人们对法律的信仰。

市委九届十五次全会明确了我市“十二五”发展的基本路径，其中之一就是依法治市。依法治市的内容非常宽泛，涉及我们生活的方方面面，而一个个鲜活的法律事实，推动并记录着依法治市的进程，影响着我们每一个普通人的生活。

开门立法、阳光立法渐成常态

【新闻回放】今年6月19日，本报刊发《首开立法论证 号脉公交管理》一文，报道了我市召开《洛阳市城市公共交通管理条例》立法论证会的事情。这是我市首次召开的地方立法论证会。

在立法论证会上，来自我市部分高校、律师事务所及市人大代表、市政协委员等社会各界专家学者，就如何使城市公交和长途客运保持有序运营；城市道路改建时，是否应当修建公交港湾式站道；公交广告如何规范等群众关注和有争议的问题进行了充分论证。

9月3日，市人大常委会将《洛阳市城市公共交通条例（草案）》在《洛阳日报》上进行全文公布，再次公开征求社会各界的意见。

在洛阳师范学院工作的席明旺非常关注这部地方性法规。他说，《条例》内容与市民生活息息相关，对解决日益突出的城市交通拥堵、群众出行不便等问题都将产生重大影响，类似这样涉及民生的法律法规就应该向社会公开其制定过程，最大限度地征求社会各界意见。

目前，这部地方性法规通过了市人大常委会的二审，已提请省人大常委会审批。

我市是经国务院首批批准的“较大的市”，有权制定地方性法规和政府规章。在立法方面，我市近年来积极探索“开门立法、阳光立法”的新途径，推动了地方立法的民主化进程。

在“开门立法、阳光立法”方面，我市在全国、全省都创造了不少成功经验。例如，在全省率先尝试通过政府网站、新闻媒体发布公告，公开征求社会各界意见和建议；在全省首次面向社会征集地方立法项目和地方性法规、政府规章草案；在全省率先实行政府立法顾问制度，聘请专家学者、资深律师任市政府立法顾问；在国内首次由政府委托社会力量起草法规草案，在突破“立法部门化”方面进行了有益尝试……

创立协同联合执法制度破解“执法难”

【新闻回放】今年8月13日，本报刊发了《荣森公司被处罚款近110万元》一文，报道了荣森公司由于违反多部法律法规受到严厉查处的事情。

经调查，荣森置业公司开发的荣森绿色家园项目违反多部法律法规，使本未建成的违法建筑变成已建成的违法建筑，造成违法既成事实，严重损害了法律威严，破坏了城市规划的严肃性，也给购房业主造成较大损失。

同时，由市法制办牵头、相关部门参与的工作组在调查时发现，这起事件与有关部门监管措施不力、监管责任心不强以及个别人员存在失职、渎职行为分不开。市监察局对相关人员的失职、渎职行为，依法依纪进行了处理。

这起案件，是近年来我市房地产开发中违反法律法规较多、情况较为复杂的案件，也是罚款数额最大、执行最彻底的案件。在处理这起案件时，我市启动了协同行政执法和联合行政执法制度。

市法制办有关负责人介绍，针对行政执法过程中存在的执法机构职权交叉、执法效率不高、执法推进困难等问题，我市创立了协同行政执法和联合行政执法制度。去年，我市组建了协同执法支队，负责对重大行政违法行为实施行政执法等，从而实现协同执法和联合执法，提高行政执法效率。

我市还出台了《洛阳市协同行政执法和联合行政执法暂行办法》，对多部门参与的协同执法和联合执法行为进行规范。据悉，出台《办法》实施规范化操作，在国内并不多见。

启动庭审网络直播，促审判更公开、公正

【新闻回放】今年9月30日，本报刊发《法官咋断案，上网就能看》一文，对我市法院系统庭审网络视频直播工作启动进行了报道。

原来，技术人员在审判庭内设置了摄像头，在法庭隔壁房间里，设置了与摄像头相连的专用庭审网络视频直播设备。进行直播时，工作人员操作电脑，对庭审情况进行适时切换，整个庭审过程便被记录下来。今后，您点击鼠标，通过网络视频直播就能看到法官咋审案，您还可以边看边留言，对法官审理案件提出意见和建议。明年我市两级法院将全面开展此项工作。

截至11月15日，我市两级法院已对103起案件进行了庭审直播，超额完成了今年庭审直播案件数量，收到了良好社会效果。

“手捧茶杯、足不出户就能看庭审，这为普通老百姓了解司法程序和普及法律知识搭建了平台，同时也有利于规范法官行为。”市人大代表张顺铎认为，庭审网络视频直播的方式有助于推进审判过程的公开，也能打破公众对司法的神秘感，便于群众对司法审判进行监督，促使法院审判工作更加公开、公正。

这些新闻事件仅仅是我市在推进依法治市进程中的缩影，却从不同的角度让人们感知到法治理念对公众生活的影响。据介绍，1996年，我市在普法工作领导小组的基础上成立依法治市工作领导小组。同年，市十届人大常委会作出了关于实施依法治市的决定，我市依法治市工作正式启动。

依法治市办公室有关负责人表示，今后我市将在推进依法执政体系、地方立法体系、法治政府体系、司法公正体系、全民学法体系、基层自治体系建设等方面下工夫，构建党委依法执政、人大科学立法、政府依法行政、执法公正规范、企业依法经营、行业依法管理、基层民主自治、监督网络健全、公民知法守法的“九大格局”，促进社会平安、稳定、和谐。

4000个见习岗位向高校毕业生敞开大门

见习期间由地方政府和见习单位提供生活补助，12月5日前可到市行政服务大厅三楼报名

□记者　李迎博　通讯员　张建磊

昨日，记者从市人力资源和社会保障局获悉，2010年至2011年，我市将力争组织4000名离校未就业高校毕业生参加就业见习。符合条件的高校毕业生可在今年12月5日前或2011年前三季度每季度前15个工作日报名，见习时间一般为3个月至12个月。

见习期间有基本生活补助

据了解，凡是我市离校未就业高校毕业生（含市外高校洛阳籍毕业生）均可申请参加就业见习。申请者可到洛阳网、洛阳人才网或洛阳劳动保障网下载并填写高校毕业生就业见习报名表，并持毕业证、身份证（或户口簿）原件及复印件，到市行政服务大厅（位于开元大道市政府西侧）三楼人力资源和社会保障局窗口或凯旋路市就业服务管理中心一楼大厅进行审核登记。凭审核合格后的洛阳市高校毕业生见习申请表到见习单位报名。

见习期间，由地方政府和见习单位提供基本生活补助。政府所提供的基本生活补助，月补助标准每人300元；见习单位所提供的基本生活补助按不低于当地失业保险金标准确定，并为见习高校毕业生办理人身意外伤害保险。

见习要签协议，“转正”可算工龄

见习期间的生活补助能按时发放吗？在见习单位的劳动权利如何保障？这些你都不用担心。

按照规定，见习基地应与高校毕业生签订《高校毕业生就业见习协议》，明确期限与岗位、津贴补助标准、双方权利和义务等。见习结束后，见习基地还要为见习毕业生出具就业见习证明。

另外，见习期间，各级人力资源和社会保障部门将为见习学生提供免费就业信息和各类公共就业服务，为参加见习的毕业生免费提供人事档案托管服务。

见习期间或期满后，被见习单位正式录用的，见习单位应及时与高校毕业生签订劳动合同，办理社会保险，见习时间可作为工龄计算。见习期满未被单位录用的高校毕业生，可继续享受政府提供的各类公共就业服务，对有创业愿望的，提供项目开发、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等创业服务。