

湖南耒阳市“矿征办”——

史上最肥科级单位 集体贪腐活“样本”

□据 新华社

湖南省耒阳市矿产品税费征收管理办公室，最近因集体贪腐曝光而被网友称为“史上最肥科级单位”。

这个小小的科级事业单位，770多名干部职工中竟有超过百人涉嫌贪污受贿，55人被立案调查。从主任罗煦龙到8名副主任、党组成员以及下属各站点站长、班长、高、中层干部几乎“全军覆没”。

透过这起集体贪腐案件，一条上下勾结、利益均沾的腐败生态链清晰可见。



3 权力运作须透明公开

“耒阳市‘矿征办’窝案背后是一个庞大的利益同盟，‘矿征办’内部上下级之间、监督者与被监督者之间被腐败利益紧紧地捆绑在一起，形成了一个利益链。”一位参与侦办案件的纪检干部说。

在耒阳市，“矿征办”的秘密早有传闻，纪检监察部门也多次收到群众举报，但每次查处都是不了了之。直到2009年6月，湖南省纪委接到举报，纪委主要领导批示查处，耒阳市“矿征办”的集体贪腐案件才浮出水面。

在耒阳市“矿征办”大楼一楼信息股办公室里，10多台电视监控屏上清楚地显示下属收费站点的收费运行情况。这套系统是2007年耗资5000万元建成的，除“矿征办”几位领导外，系统终端还直接接到了耒阳市财政局和有关市领导办公室。

然而，再先进的设备离开了人的监管也只能是个“摆设”。当地群众反映，“矿征办”的问题屡次调查没有结果，是缘于其错综复杂的利益关系。在“矿征办”的职工和临时聘用人员中，有许多是耒阳市直各部门和乡镇领导的亲属子女。因而一些监管部门在“矿征办”的问题上投鼠忌器、网开一面。罗煦龙在负责“矿征办”期间，以善于“照顾”各种关系而闻名。5年间，“矿征办”的问题不断，却没有开除过一名员工。

“上下勾结、利益均沾”，导致耒阳市“矿征办”成了一个水泼不进、针插不进的监督“盲区”。中央党校科研部研究室主任洪向华说，当前我国市场体系尚不健全，法制建设还不完善，因此在一段时间内，集体违法违纪案件还将呈现高发态势。为此必须加强监控，对权力进行限制和约束，从体制机制上推进变革，促进权力在阳光下透明运行。

1 进了“第二财政局”想不发财都难

耒阳市“矿征办”成立于2004年，前身是“耒阳市煤炭相关税费征收管理办公室”。近年来，由“矿征办”征收的税费每年达4亿元以上，占耒阳市财政总收入的1/4以上，被称为耒阳市“第二财政局”。

由于掌握着煤炭资源税费征管大权，“矿征办”在耒阳是个肥得流油的单位。尽管从工资表上看，大部分员工月工资不过千余元，但只要挤进了“矿征办”的大门，就等于找到了一条快速“致富”的路径。

据了解，耒阳市“矿征办”下设12个收费站，50多个收费点遍布耒阳全境。按照规定，耒阳境内所有运煤的车辆按载货量向“矿征办”缴纳相关税费，税费为每吨煤70元至80元。按此计算，一台运煤车辆需缴纳的税费动辄以千元计。

据参与侦办这起窝案的衡阳市石鼓区反贪局副局长赵奇

介绍，耒阳市“矿征办”员工“搞钱”的主要方法是私放煤车及收款不入账。

据了解，每天经过“矿征办”收费站点的运煤车辆络绎不绝，当班员工稍微松一下手，每天放行几台煤车或者少收些税费，车主们就会乖乖地送上大笔“好处费”。

“只要进了‘矿征办’，想不发财都很难。”在耒阳市一直流传着这样的说法。

记者从办案人员处了解到，耒阳市“矿征办”下属有一个收费站，在2008年端午前的短短20多天里，通过私放煤车，大肆向运煤车辆收取“红包”。据涉案收费站站长交代，每次当班人员收到“红包”后，就会扔到站长办公室内的一个大纸箱里。到了端午节前3天，站里几个领导带着纸箱到耒阳市宾馆开房间商量如何分钱，仔细一查，才发现纸箱里的赃款竟达118万元。

2 领导班子成了“分赃会”

员工大肆敛财，领导则“坐地分赃”。据办案人员透露，在耒阳市“矿征办”各下属站点流行着一个“潜规则”，即每次非法所得都会按一定比例分成，通常是70%由站内员工私分，剩下的30%送给“矿征办”领导。在收受下属站点的“进贡”之后，“矿征办”领导对下属站点的贪腐行为就睁一只眼、闭一只眼。

与此同时，耒阳市“矿征办”领导采取“集体决策”方式，为班子成员和部分中层干部捞取巨额奖金。据检察机关证实，自2005年至2009年，耒阳市“矿征办”在主任罗煦龙主持下，班子成员集体参与讨论决策，采取虚报超收数额套取“超产奖”、伪造部分站点发放“奖金”名册、截流部分站点“奖金”等方式，套取资金为班子成员和部分中层干部发放“奖金”，先后贪污公款57万多元。

“在耒阳市‘矿征办’，所谓的班子成员，不如说是‘分赃会’成员更确切。”赵奇说，“从调查的情况看，耒阳市‘矿征办’领导班子每次私分公款都是采取集体决策的形式，从主任、副主任到部分中层干部，按照职级不同，领取‘奖金’额度也不同。”

另据查明，自2004年5月至2009年10月，罗煦龙还利用为下属转正、提拔、调动之机，伙同妻子匡秀凤收受贿赂共计45.8万元。此外，罗煦龙还有180多万元巨额财产不能说明来源。

这帮蛀虫上下勾结、沆瀣一气，导致国家应征税费收入大量流失。据了解，在罗煦龙等人被查处之后，耒阳市在煤炭产量没有增加的情况下，矿产品税费征收增长150万吨位。2009年11月至2010年10月，耒阳市煤炭税费收入猛增1亿元以上。

Advertisement for '洛陽人看 洛陽手機報' (Loyang People Watch Loyang Mobile News). The graphic features a hand holding a mobile phone, a laptop, and a woman using a phone. The text '精彩 触手可及' (Wonderful, within reach) is prominently displayed.

1. 权威、专业、及时、准确，洛阳手机报由洛阳日报报业集团精心打造，萃取本地、国内、国际新闻资讯，时尚实用，服务贴心。

2. 洛阳手机报本地新闻资讯内容丰富，总量占到了60%以上。

精彩 触手可及

定制方法 移动用户发送短信 LYD 到 10658300 订阅，3元/月。不收GPRS流量费。
联通用户发送短信712到10655885订阅，3元/月。不收GPRS流量费。