

2011年2月25日 星期五

编辑 / 李喆 校对 / 同方

今日视点

车船税当为税收立法范例

□新京报

全国人大常委会23日审议的车船税法草案二审稿，积极回应民意，对原草案中纳税额度作出大幅度调整，降低了排气量在2.0升及以下乘用车的税额。

去年10月底，全国人大常委会对车船税法草案进行了初次审议，并全文公布了草案内容。根据该草案，大多数车主的税收负担将会加重。草案内容一公布，舆论哗然，一个月左右时间，民众提出了

近10万条意见。其中一半以上意见是应当降低税额。

难能可贵的是，对这样的民意压力，立法者作出了积极回应，进行了顺乎民意的修改。这两点值得今后立法时借鉴。吸纳民意的前提，是让民意充分表达。

税收立法与其他领域的立法，原本是有区别的。税法是要直接从民众的口袋里拿钱，这就需要获取民众充分的理解——没有人愿意不明不白地缴税。获取民众理解和支持的唯一办法就是通过立

法民主的方式，在制定税法的时候就进行充分的沟通、征求他们的同意。

在这一点上，立法机关应当区别对待税法与其他法律。税法没有太多专业性，说白了就是政府准备征多少钱、怎么征的问题。这样的问题，更多地应由政府与民众之间讨论决定。既然是这样，从政府具有立法意图的那一刻，就应当让民众介入决策过程，民众也完全有能力。

那么，民众如何参与？最好

的办法是，立法机关提前公布税收立法的意图，让民众通过媒体、网络等方式充分表达意见。也就是说，在目前的立法程序基础上，可以设立一个前置性预备程序，让民众充分地表达自己的意见和诉求，并将其融入法律草案中。

假如有这样一个程序，提交给人大常委会审议的草案与民众的希望之间的差距就会较小，在后续的立法环节中也就能够顺利通过，避免大幅度修订。

漫画漫说

“马上就办”，其实不如直接“法办”

□曹林 / 文 李美 / 图

【新闻背景】日前，山东济宁出了个“马上就办办公室”。相关人士表示：“马上就办办公室”在济宁已推行了一年多，是“效能济宁”的一个部分，目前多个部门都已经成立了“马上就办办公室”。(昨日本报B03版)

拖拖拉拉还是马上就办，是工作作风问题。要祛除推诿卸责的毛病，方法很简单：出台制度，出台制度规定公务员在为公众办事时应马上就办，规定办事的时限，不得吃拿卡要和推诿拖延；如果违反“马上就办”的规定，会受到相应惩

罚。如不“马上就办”，就可能被法办——这种内在的制度压力，自然能迫使公务员提高行政效率。

以制度推进“马上就办”，既简单有效，符合法治精神，又能节约行政资源。为什么不出台这样的制度，而是成立“马上就办”呢？这反映了不同的思维：遇到某个问题时，首先想到的是制定某种制度，还是设立一个机构。这两种思维，一种是法治，一种是人治。“马上就办”——办公室，实质上就是人治。

没有“法治”内在的制度压力，“办公室”这种外在驱动力靠不住。所以，马上就办，只能依靠法办，不能依靠“马上就办”来办。



河洛论语

别让污点弄脏了城市的窗口

□朱慧松

【新闻背景】近期有不少市民投诉：火车站周边市场有部分不良商贩在计量器具上做手脚，故意缺斤少两，损害消费者利益。昨日下午，市工商局车站分局站前工商所联合市质监部门对火车站周边商家的计量器具进行了一次突击检查。(昨日本报A07版)

对于一座城市而言，火车站无疑是一扇重要的对外窗口。每天都会有不少外地旅客从这里出入，若是在周边商家购物时遭遇缺斤短两的情况，恐怕对城市的印象会大打折扣。

做生意讲究诚实守信，这些商贩之所以敢公然宰客，除受经济利益的驱使外，恐怕是觉得外地旅客人生地不熟，不愿惹麻烦，一般会

选择息事宁人、破财免灾，因此更是肆无忌惮。

从某个角度来说，这些黑心商贩就如同污点弄脏了城市的窗口。那么，该如何擦掉这些污点，让窗口恢复洁净呢？有关方面开展一两次集中整治行动，提醒人们提高防范意识是远远不够的，进一步加大工作力度，建立长效机制非常重要。如采取暗访的形式，对于商贩

的违规行为，发现一起查处一起，严惩不贷。

外地旅客不是担心投诉麻烦吗？有关方面可提供更加便捷的服务，如在火车站附近设置投诉点等。这不仅会让外地旅客感到方便，也会对黑心商贩起到极大的震慑作用。相信这样，外地旅客能放心消费，也会对城市留下美好的印象。

平心而论

面条化工造，为何没人管？

□奚旭初

【新闻背景】南京部分面条店使用化学添加剂，业内称为“加料面”。“加料面”有韧劲，有光泽。江苏省质检院专家提醒说，添加剂过多，会引起消化道疾病、血液系统疾病甚至癌症，消费者在购买面条时要看外观、闻气味。(2月24日《扬子晚报》)

这几年，媒体上没断过“惊闻”：

“惊闻”牛奶化工造，“惊闻”火锅化工造，“惊闻”馒头化工造……惊了又惊，闻了又闻，但“惊闻”仍在继续。事实上，南京发现面条化工造也难称“惊闻”：因为有郑州市民发现，买的湿面条居然能点着。

无良商人为谋财甚至不惜害命，也不奇怪。真正令人恐惧的，更是无良商人的屡出不止。多少次食品安全事件，发生的时间不同，地域不同，涉及的食品不同，但它

们有一个共同之处，就是执法部门起初都不闻不问。比如这次的“化面条”，记者找工商，找卫生，找质检，没有一个部门表示对面条作坊负有管辖权。

更让人寒心的是，这个“都不管”还是发生在《食品安全法》实施之后。《食品安全法》的出台，目的是为了加强部门间的配合，消除监管空隙。相关部门“都不管”，显然有“集体不作为”的嫌疑。

“都不管”现象暴露出一些监管部门一个老毛病：以利定取舍。现在申请许可证，不需缴纳任何费用，无费可收显然让各部的积极性大打折扣。而如果哪个部门同意发许可证，那就意味着自己要承担监管责任，增添风险。管与不管的取舍标准，就看能否“创收”。如果管不住这种“无利不作为，有利乱作为”，那么食品安全的问题，难免会继续出现。

细品微博

@李鸿谷：从地铁口出来，一奔驰300摇下窗，大叫：去哪？上我车吧……你这个大奔，也是黑车？是啊，我家的地征了、房拆了，补了我1000多万，头脑一热，就买了这车。现在也没活干，拉个人，就算干活！——这趟活，收了我十块钱。给出那十块钱的乘客讲给我的故事。

@康国平：白菜为何烂在地里也没人要？因为运输成本太高。装一车白菜，虽然有绿色免费农产品通道，但也不够油钱。十年前，一到冬天，北京的大街小巷还有堆成山的白菜供人冬储，很廉价。最近几年，马路宽了，有了隔离带了，冬储大白菜，看不到了。

@淘宝网购精选推荐：淘宝上有人卖北京户口。记者联系，对方说，“我先和你结婚，买好房子，以赠与的方式转给真正的买主，之后离婚。手续费为房价的5%”。记者问可否便宜。对方答，“可商量，不过，已经有人和我联系过了，很有诚意，你要抓紧！”记者笑称，“如果别人抢先和你结婚，我不是还要等你离婚？”对方说，是！

@王跃文：拜托写官场文学的朋友们，别再拿机关名、职务名等当书名了。全都用完了，写什么呢？写传达室？写司机？写前门？写后门？所谓官场文学，本来就是让某些自命清高的人低看一等，再如此起书名，又低一等了。小说只要写得好，并不在于它的题材。

@阿子：地铁上两个姑娘在讨论结婚，一个想要男朋友跟自己回江苏，方便照顾父母，另一个已经买房决定不回去了。第一个跟男友已经9年了，因为这个回去还是不回去，开始考虑分手。这段对话听得实在让人伤心。

@刘卓辉：(香港)昨日开始每根烟加5毛税(加幅41.5%)，即零售价每根烟2元以上(含2元)。以后买烟不按盒买，按根买。

@袁岳：行动力教育很重要，很多童话故事讲一个小英雄在危机出现的时候去远方，克服千辛万苦，为大家寻找解决方案。现在小孩子连出个家门都难，根本是高级哈巴狗的养法。

@余胜海：最近去一个幼儿园作了一个随机调查：在被调查的100个学前班小朋友中，2%回答长大后要当兵，4%回答当科学家，8%回答当警察，11%回答当教师，18%回答打工，20%回答当老板，47%回答当官。我问他们为什么要当官？他们不约而同地说，当官有钱！我望着天真的孩子，不敢再往下问了。

@佟佳熹BM：有时候非常困惑：我们小时候(80年代)，北京城区里有很多工厂、汽车、化工、造纸，90年代中后期这些工厂陆续从北京城区迁出——也就是说工厂类的污染源已经减少了好多，但空气为什么每况愈下？难道真是汽车尾气闹的？

@dolce 小裁缝：湖北恩施官员就这水平？建议恢复巴东裸体纤夫文化，还说：只要游客愿意付费，多数纤夫是愿意裸的……那南京秦淮文化愿意付费的更多，也恢复？

欢迎投稿

我们的联系方式：登录洛阳网(www.lyd.com.cn)点击“文字投稿”；电子信箱：lywbpl@tom.com；信寄新区报业大厦《洛阳晚报·今日时评》版。