



改善民生：111.7亿元用到哪里？



喜——经济适用房公开抽号。(资料图片)



□记者 孟国庆 / 文 记者 张晓理 / 图

政府工作报告提出：“我们在加快经济发展的同时，更加注重集中财力改善民生……（今年）市级财政计划用于民生的支出111.7亿元。”



525亿元

报告摘要：“十一五”期间，全市各级财政用于民生的支出累计达到525亿元。

报告解读：要改善民生，就要在财政上加大对民生的投入。

近几年，我市经济快速增长，相应的财政收入实现平稳增长。但是随着洛阳城市发展的步伐加快，花钱的地方也多了：完成在建项目，加强农业、水利等基础设施建设，需要地方财政配套保持一定规模；落实国家中长期教育改革和发展规划纲要，落实中央出台的医药卫生体制改革、保障性住房建设等重大民生政策，落实调节收入分配政策等，都需要进一步加大投入。

尽管如此，我市在加快经济发展的同时，注重集中财力改善民生。“十一五”期间，全市各级财政用于民生的支出累计达到525亿元。

2011年是“十二五”规划的开局之年，也是我市实施“福民强市”的起步之年。全市财政工作将以“福民强市”为总体目标，着力支持扩大内需，着力支持调整结构，着力支持改革开放，着力支持改善民生。

关键词 153亿元

报告摘要：（2010年）全年各级财政对民生的投入达153亿元。

报告解读：

所谓一般预算支出，就是指对集中的预算收入有计划地分配和使用而安排的支出。去年我市投入民生153亿元，占财政一般预算支出的66.7%。

这153亿元都花到哪里了呢？市财政局局长谷树森说，一是支持就业和社会保障。去年，我市加大对就业和小额担保贷款贴息支持力度，进一步促进创业和就业。同时筹措资金，扩大新型农村社会养老保险试点，提高了城乡低保水平，提高了农村五保集中和分散供养年补助标准，提高了优抚对象救助补助标准。

二是支持教育优先发展。拨

付农村义务教育“两免一补”资金，将家庭经济困难寄宿生生活费补助生均提高250元，对79万名农村中小学生免除学杂费和教科书费。拨付城市义务教育免杂费资金3600万元，对15万名城市中小学生免除学杂费。

三是支持医疗卫生事业发展。筹集资金9亿多元，将新型农村合作医疗财政补助标准提高到年人均120元、城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到年人均130元，将新农合大病住院报销封顶线提高到6万元，同时提高城镇职工、城镇居民基本医保最高支付限额标准和住院支付比例。此外，还支持实施农村改水改厕、贫困白内障患者免费手术、15岁以下人群补种乙肝疫苗

等重大公共卫生项目。

四是支持文化等社会事业发展。仅免费开放博物馆、纪念馆、免费放映电影、建立农家书屋，给乡镇和社区配备文体设备，去年就花去了3300万元；此外，还筹措资金，支持改善图书馆、文化馆、博物馆等公共文化基础设施条件，加大重点文物单位和大遗址抢救保护。

需要特别指出的是：针对物价上涨对民生的影响，市财政及时对城乡低保对象、农村五保供养对象和优抚对象发放临时补贴1670万元，拨付廉租房建设资金8600万元、补贴资金3000万元，争取中央棚户区改造资金1930万元并带动投资4500万元，大力支持保障性住房建设。

关键词 111.7亿元

报告摘要：（今年）市级财政计划用于民生的支出111.7亿元。

报告解读：

尽管连年对民生投入巨大，但我市人均财力和人均公共服务水平偏低，改善民生任务艰巨。因此，今年我市将坚持“福民优先”的原则，调整和优化支出结构，着力支持民生改善。

谷树森说，今年这111.7亿元，占一般预算支出的57%，将重点花到以下几个方面：一是支持就业和创业。落实更加积极的就业政策，扩大鼓励创业的政策扶持范围，重点支持高校毕业生、农村劳动力转移、城镇就业困难人员、退役军人就业创业。

二是促进教育优先发展。

切实把教育作为财政优先保障的领域，围绕落实国家和省教育规划纲要，多渠道筹措经费，大幅度提高教育支出占财政支出的比重。

三是支持深化医疗卫生体制改革。将城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险参保率提高到90%以上，人均基本公共卫生服务经费标准由15元提高到25元，新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到人均200元，支持政府举办的基层医疗卫生机构全面实施基本药物制度，积极推动公立医院改革试点。

四是健全社会保障体系。落实国家调整收入分配政策，提高

城乡居民特别是中低收入者收入。进一步扩大新型农村社会养老保险试点范围，提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准，企业退休人员月人均基本养老金在2010年基础上再提高10%以上。

五是推进保障性住房建设。落实好各项财税扶持政策，加大保障性安居工程建设力度。积极发展公共租赁住房，鼓励引导社会资金参与公共租赁住房建设和运营。

六是推动农村改革发展。加大“三农”投入力度，全力推动公共财政向农村倾斜，公共服务向农村覆盖，基础设施建设重点向农村转移，着力支持城乡结构调整。

报告摘要

(上接 A06 版)

大力发展民营经济

用好3000万元中小企业发展专项资金，对符合国家产业政策、科技含量高、市场前景好、发展潜力大的项目和产品给予支持。

大力发展小额贷款公司，支持金融机构建立中小企业信贷“绿色通道”，确保中小企业及民营企业贷款增速高于全部贷款增速。活跃中小企业产权交易市场，开辟多元化融资渠道。

选择100家骨干民营企业予以重点倾斜支持，促其做大做强。

确保社会大局稳定

坚持和完善领导干部接访等长效机制，建立重大项目重大决策风险评估制度，强化矛盾纠纷排查，加强人民调解组织建设，认真解决好人民群众反映的问题。

深入开展“打黑除恶扫毒”专项行动，提高人民群众的安全感。完善110城市应急平台，提升技防全覆盖实战应用水平。

坚决防止重特大事故发生

抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品等十一个重点行业专项整治，积极推进煤矿及非煤矿山井下安全避险等六大系统建设，强力推进尾矿库加固治理，坚决防止重特大事故发生。加大过程追究、隐患追究、从严追究力度，对失职渎职等行为，要顶格追究、决不姑息。

打好效能提升攻坚战

深入开展“环境创优年”活动，打好效能提升攻坚战，努力创造全省最优、全国一流的发展环境。从群众最不满意的事情抓起，从群众最困难的事情帮起，从群众最期盼的事情做起，倾听群众呼声，关心群众疾苦。

认真履行首问负责、首席服务员、窗口服务、全程代理等制度。大力倡导雷厉风行的工作作风，优化工作流程，压缩运转时间，不断提高效率。

认真接受各界监督

认真接受人民政协的民主监督，主动听取民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士的意见建议，提高人代会议案、代表建议和政协提案办理质量。

重视新闻舆论、群众监督和司法监督，不断提高决策民主化水平。

让权力在阳光下运行

全面落实廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系，从源头上预防腐败。加快电子政务建设，扩大政务公开范围，充分保障群众的知情权、参与权和监督权，让权力在阳光下运行。

(记者 郭宇康 整理)