

# “十二五”规划纲要草案令人瞩目地提出了“改善民生行动计划” 十大民生举措绘制美好生活“路径图”

□据新华社

3月5日提交十一届全国人大四次会议审查的“十二五”规划纲要草案中，令人瞩目地提出了“改善民生行动计划”。其中的十大民生举措，措施扎实、指标清晰，彰显出改善民生前所未有的力度，绘制了一幅清晰的让百姓生活更美好的“路径图”。



## “十二五”改善民生行动计划

- 扩大城乡就业规模**  
城镇年均新增就业900万人，年均转移农业劳动力800万人
- 提高最低工资标准** 最低工资标准年均增长13%以上
- 提高养老保障水平**  
实现城镇职工基础养老金全国统筹，城镇参加基本养老保险人数新增1亿，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖
- 提高医疗保障水平**  
城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上
- 提高城乡低保标准** 城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上
- 减少农村贫困人口数量**
- 减轻居民税收负担**  
“十二五”中后期建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度  
实施城镇保障性安居工程 全国保障性住房覆盖面达到20%左右
- 完善就业和社会保障服务体系**  
推行社会保障一卡通，全国统一的社会保障卡发放覆盖60%人口  
增加国有资本收益用于民生支出

秦迎 编辑 新华社发

### 四大就业保障指标有效应对就业压力

【行动计划之一】扩大城乡就业规模。城镇年均新增就业900万人，年均转移农业劳动力800万人。企业劳动合同签订率达到90%，集体合同签订率达到80%。

【代表委员点评】全国人大代表、湖南省人民政府经济顾问赵湘平表示，城镇新增就业和劳动力转移两个指标的设置，为保障就业提供了坚实基础。“而两个合同签订率”的设置，则是更加有效地保护劳动者权益。”他说。

### 最低工资标准年均增长13%以上

【行动计划之二】提高最低工资标准。最低工资标准年均增长13%以上，绝大多数地区最低工资标准

达到当地城镇从业人员平均工资的40%以上。

【代表委员点评】全国政协委员、清华大学教授李稻葵表示，工资是普通百姓最主要的收入来源，提高最低工资标准也是缩小收入差距的一个有效措施。全国人大代表、江苏淮安市委书记刘永忠说，这个举措对于增加低收入者收入有“立竿见影”的效果，“13%以上”的增速指标也高于经济增速指标和社会平均工资增速，这惠及民生，也促进内需。

### 城镇参加基本养老保险人数新增1亿

【行动计划之三】提高养老保障水平。实现城镇职工基础养老金全国统筹，城镇参加基本养老保险人数新增1亿。城镇职工基本养老保险稳定增长，城镇60岁以上非就业居民享受基础养老金待遇。实现新型农村社会养老保险

制度全覆盖，提高基础养老金水平。

【代表委员点评】到“十一五”末，全国参加职工基本养老保险人数已达2.57亿。全国人大代表、中国人民大学教授郑功成说，基本养老保险的全国统筹制度建设事关劳动者切身利益，能保障劳动者在全国范围内自由流动、自主选择业。而“城镇职工基本养老保险稳定增长可以弥合城镇退休职工和机关、事业单位退休人员的收入差距，有利于社会公平”。

### 城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上

【行动计划之四】提高医疗保障水平。城乡三项基本医疗保险参保人数新增6000万以上。财政对城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的补助标准逐步提高，政策范围内的医保基金支付

水平提高到70%以上。

【代表委员点评】医疗保障是百姓之福。全国人大代表、北京中医药大学教授田姝表示，近年来我国覆盖城乡的基本医疗保险覆盖范围逐年扩大，但扩面工作仍需大力推进，让更多百姓享受到医疗保险；而随着人们对医疗保障需求标准提高的同时，国家投入也要相应地跟上，“这些指标的设置顺应了社会期待，明确表达了政府惠民取向”。

### 城乡居民最低生活保障标准年均增长达到两位数

【行动计划之五】提高城乡低保标准。城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上。

【代表委员点评】郑功成代表说，当前低保线已经不只是满足生存危机，而是主要满足低收入群体的保障。他认为，城乡的低保收入差距应在“十二五”期间进一步缩小，并最终实现城乡低保一体化。

### 显著减少贫困人口数量

【行动计划之六】减少农村贫困人口数量。加大扶贫投入，逐步提高扶贫标准，显著减少贫困人口数量。

【代表委员点评】显著减少贫困人口数量，是防止两极分化的实招。全国人大代表、北京市人大常委会副主任索连生表示，改善民生的着眼点就应放在最需要帮助、最需要关心的人群身上。对于农村边远地区、欠发达地区的贫困人口，我们应该给予更多关注，并从各个方面帮助贫困地区、贫困人口提升“造血机能”。

### 明确个人所得税改革路径

【行动计划之七】减轻居民税收负担。“十二五”前期提高个人所得税工资薪金所得费用扣除标准，合理调整个人所得税税率结构，中后期建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度。

【代表委员点评】调整个人所得税是改革收入分配的一个突破口。全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民表示，减轻居民税收负担本身就是增加财富，就等于增加居民消费能力，提高其

生活水平，尤其要大力减轻低收入人群的税收负担。

### 新建3600万套保障性住房

【行动计划之八】实施城镇保障性安居工程。建设城镇保障性住房和棚户区改造住房3600万套(户)，全国保障性住房覆盖面在20%左右。土地出让净收益用于保障性住房建设、各类棚户区改造的比例不低于10%。

【代表委员点评】全国人大代表、东华大学教授严诚忠说，3600万套保障性住房建设规模前所未有，这不仅有效地解决了困难群体的住房难问题，也找到了破解房地产市场的突破口，有助于稳定房产价格。

### 社会保障卡发放数量达到8亿张

【行动计划之九】完善就业和社会保障服务体系。加强公共就业、社会保险、劳动监察和调解仲裁等服务设施建设。推行社会保障一卡通，全国统一的社会保障卡发放数量达到8亿张，覆盖60%的人口。

【代表委员点评】“加强就业和社会保障政策是一方面，提高服务水平也是关键。”赵湘平代表说，“加强服务体系的建设就是为了落实好这些政策。”他指出，发放社会保障卡的意义在于加强信息化建设，构建“网络社保”，为提高各险种统筹层次、城乡各项制度顺畅衔接、社保关系平稳转移、异地就医结算以及各类咨询查询服务提供有力的支撑。

### 让“国企利润”更加惠及民生

【行动计划之十】增加国有资本收益用于民生支出。扩大国有资本收益上交范围，逐步提高国有资本收益上交比例，新增部分主要用于社会保障等民生支出。

【代表委员点评】国有资本收益即所谓的“国企利润”。朱建民委员表示，国企利润应该成为国家财政收入重要收入，并且用于全民性支付。这是国企的重要使命和地位的体现，也是将发展成果更好地惠及于民的体现。

洛阳网 www.lyd.com.cn

买车看车，上洛阳网汽车频道，信息真实，最具参考价值