

2011年5月4日 星期三

编辑 / 李喆 校对 / 晓辉

## 今日视点

## 全面控烟 亟待立法

□李稳

**【新闻背景】**5月1日，卫生部颁布的新版《公共场所卫生管理条例实施细则》正式实施。记者走访了我市部分公共场所，发现虽然不少公共场所均设有“禁止吸烟”的标志，但是“烟民”吞云吐雾的现象依然普遍。(昨日本报A09版)

尽管新规把七类二十八种公

共禁烟场所规定得十分明确，尽管在新规实施之前各个媒体也都尽到了宣传义务，但是成效并不理想。也难怪有调查显示，对于这个规定，八成市民感觉不会有啥效果。

经过多年的宣传教育，“吸烟有害健康”早已妇孺皆知。但是，在公共场所抽烟，为什么就不能与爱护环境、遵守交通法律等公民的基本素质一样，成为人们的一种良好习惯呢？这的确发人深省，值得探讨。

公共场所不准吸烟，是一项早已明确成文的规定。可时至今日，我国仍无一部国家级的控烟法律。中央和地方都曾发文，但是谁都不认真去管。正是这种抓而不严，有号召而无检查和落实的现实情况，使得许多人对于公共场所禁烟的规定感到无所谓。

公共场所禁烟为什么那么艰

难？这里有全民文化素质和修养的内在因素，也有社会陋习根深蒂固的原因。从法律层次上来看，由于各地的禁烟规定并非由人大制定，因此缺少法律效力，不但难以形成一种普遍的社会行为观念，而且增加了执法的难度。

控烟之路，任重道远。它既需要全体民众的不懈努力，更需要有法可依。

## 漫画漫说

## 免了“西北风书记”的职，还要找“风源”

□张永琪 / 文 吴结 / 图

**【新闻背景】**因土地被征用未兑现政策，山东省高密市柏城镇堤东村村民询问该村党支部书记宫厚财：“又不调地，又不补偿，什么也不给，你这样叫我们喝西北风？”宫厚财回答：“我当书记的，就是希望你们喝西北风。”此事经媒体曝光后，柏城镇党委免去宫厚财堤东村党支部书记职务。(5月3日《新快报》)

据说宫厚财是被动员回村担任党支部书记的，堤东村是他的家，他的话这么出格似乎让人有些难以理解。另外，他的解释也耐人寻味。他说他本意是想说：自己作为党支部书记难道能这样做吗？只是因为当时不是面对面沟通交流，才产生了误解。这种说法似有未尽之意。

按理说，土地被征用，就该兑现

补偿政策。如果村里截留了补偿款，或者村干部乱花土地补偿款，甚至有贪污行为，这就需立案调查，不是官厚财被免职就可以了事的。如果是有关部门强行征用农民土地，又迟迟不肯给予经济补偿，宫厚财“我当书记的，就是希望你们喝西北风”一席话，或许是有苦难言的结果。

如果“西北风书记”事件中存在土地征用违法等问题，宫厚财“老鼠进风箱，两头受气”，被免职自然是在代人受过。因此，不妨给“西北风书记”一个申辩的机会，让他真正想说的话说出来，这样也好以正视听。

“喝西北风”之类的话，究竟是宫厚财因何而发，这一点需要说清楚。若问题真的出在他本身，他被免职是咎由自取；若是蒙冤受屈，也能还他一个清白。



## 热点纵论

## 小学校出“大赌神”说明啥问题

□文杰

**【新闻背景】**北京市大兴区庞各庄镇第二中心小学是一个普通的北京郊区小学，史利民是这个小学的出纳员。在短短两年里，他用银行票据偷换挪用了学校近260万元公款用于赌博。近日，北京市第一中级人民法院一审以挪用公款罪，判处史利民有期徒刑15年。(昨日本报A13版)

一个原本性格温和的知识分

子挪用公款豪赌，丧品行，毁前程，耗资财，坏党风，再次表明了赌博的严重危害。一个为人师表者成为阶下囚，与本人精神空虚、信念扭曲不无关系，同时也反映出学校管理等方面的问题。

第一，教育系统乱收费问题，已是一些地方久治不愈的痼疾。史利民所在的小学属全额财政拨款事业单位，居然还要向学生收取保育费和托儿费。两年下来，这笔7万余元的资金既没入账，也没

用于学校开支，悄无声息地蒸发掉了。学校乱收费成为催生腐败的温床，学校乱收费的治理丝毫松懈不得。

第二，学校财务制度明文规定，所有开支要由校长签字、会计报销，但这一切都让史利民越俎代庖了。会计对例行的年末对账敷衍了事，校长直到突然想起“支教费”一直没发，才疑心顿生。种种迹象表明，财务管理光有制度并不靠谱，集体领导、公众监督才是真正

的灵丹妙药。

第三，权威部门梳理发现，吏治民之“小干部大腐败案”，在近年发生的职务犯罪案件中所占比例超过30%。他们作案手段隐蔽，作案时间都在两年以上，凸显权力的监督和制约还存在许多盲区。反腐败既要打老虎，也要打苍蝇，要持之以恒地做好热点岗位轮换、交流制度，防止滥用权力者中饱私囊，防止“灯下黑”现象禁而不止。

## 平心而论

## 有钱雇打手，无钱发工资？

□张楠之

**【新闻背景】**重庆一个黑心包工头拖欠农民工平均每月2000元的劳动报酬，却舍得每月花5000元的高薪雇用黑保安，专门教训讨薪农民工。近日，这些黑保安在街头追打讨薪的农民工，路过的民警出面制止，竟也遭到这帮人的围攻。5月1日，当事工地被警方查封，黑心包工头俞某及20余个打

手被警方全部抓获。(5月2日《重庆晨报》)

没钱给农民工发工资，却高薪雇用打手，看来这位包工头缺的不是钱，而是良心。在农民工工资问题逐渐得到各级政府高度重视的现在，特别是在“欠薪罪”被写进刑法的今天，还有人在欠薪问题上仍然如此嚣张，既是缺乏良心约束，更是缺乏对法律的敬畏。

其实这位黑心包工头心里也

有一本明白账，知道怎么做对自己最有利——拖着不发工资，就可以把这些钱投到别的地方，赚取更多的利润，只要赚来的利润超过雇用打手的花费，对他来说就是有利的。既然只需要花较少的钱，雇用一些打手，吓唬住那帮无权无钱也无势的农民工，就可以保住自己的利润，而且这么做还不会受到任何惩罚，黑心包工头又何乐而不为呢？

欠薪的原因有很多种，但欠薪欠得如此理直气壮、肆无忌惮的原因只有一种，就是处罚得太轻。所以，只有加大处罚力度，让恶意欠薪者无利可图、得不偿失，甚至让其接受刑事处罚，才能遏制住他们的嚣张气焰，农民工的合法权益也才能得到有效保障。对于雇用打手专门教训讨薪农民工的欠薪者，尤其需要予以最严厉的处罚，以打击其嚣张气焰，以儆效尤。

## 观点圆桌

滥发的津补贴  
不应止于清退

**【新闻焦点】**武汉市直行政单位正进行一场清理公务员津补贴的行动。公务员们被要求退还2007年至2009年多发的各种津补贴，总额保守估计有数千万元。其中一市直机关被查出多发908.87万元，在册123人，人均应退还金额7.39万元。(5月3日《新京报》)

## 确有必要

从公平和公正的角度看，这种清退实在必要。一方面，这种清退可以保证公务人员收入的公平，不会因其所在部门不同、所在行业不同，受津补贴的差异影响出现收入的不同；另一方面，这种清退有助于公务人员工资收入的阳光化，避免那种为提高个人收入而出现的“执法经济”，或者权力的自肥。

——论者 李劲强

## 并非主动

“清退令”的下达，其实并非来自良心发现，而不过是源于一年前中纪委等六部委的一次检查。不难看出，如此“清退令”，与其说是幡然醒悟，毋宁说是迫于无奈，甚至不过是为了对中纪委在检查中所发现的问题做个样子，有个交代罢了。

——论者 武洁

## 钱咋来的

数千万元清退金究竟来自哪里？为多发津补贴，有些地方和有些部门千方百计搞违规“创收”，加剧了“政府权力部门化，部门权力利益化，部门利益个人化”的倾向，直接导致政府职能异化和公务员角色错位。

——论者 邓海建

## 已成常态

有人认为，清理行动会影响工作积极性，甚至有法院系统的工作人员称“收入下降影响基层法官的工作积极性和队伍稳定”，甚至会“危及司法公正和司法廉洁”。干着“多吃多占”的违法勾当，却毫不脸红地呼喊“公正与廉洁”，这种荒谬的观点只能证明，在当地，侵占公帑的行径有多么常态化。

——论者 汤劲松

## 需要反思

一场罕见的清退行动，将原本模糊不堪的权力阴暗面至少部分晒到了阳光之下。可以肯定的是，公务员群体的待遇透明化，官员财产申报制度，政府预算公开，有民众参与的外部监督等“限权”制度，都到了需要重新反思和落实的时候了。

——论者 朱昌俊

## 仍需努力

长期以来，公务员津补贴名目繁多、发放秩序混乱，给整个国民收入的初次分配乃至再分配带来了很多弊端。武汉市所曝的数千万元违规收津补贴，只是揭开冰山一角。因此，武汉的“清退革命”尚未成功，仍需不断努力。

——论者 王文武