

眼下,从浙江到湖南,从华东到华中,淡季“电荒”呈现蔓延之势,并且开始影响百姓生活

破解“电荒” 路在何方



□据 新华社

2月至4月本是用电“淡季”,我国从东部到中部多省市出现较大用电缺口。夏季用电高峰即将来临,“电荒”将“荒”到何种程度?什么原因导致今年缺电这么严重?应对“电荒”加剧有何举措?

带着这些问题,新华社“新华视点”记者采访了电力监管部门、电力行业协会和供电企业有关负责人。

1 现状

“电荒”到底“荒”到何种程度?

中国电力企业联合会统计部主任薛静:今年将是自2004年大缺电以来缺电最严重的一年,而且还没有“探底”。今年以来,全国电力供需持续旺盛,1月至4月全国发电量和用电量同比分别增长12.6%和12.4%,处于近年高位。2月至4月本是用电“淡季”,我国从

东部到中部多省市出现较大用电缺口。

国家电网公司营销部主任苏胜新:4月份以来,浙江、江西、湖南、重庆缺电最突出,其中湖南电网最大限电负荷达到570万千瓦,占该省实际用电需求的33.7%。

国家电力监管委员会办公厅副主任俞燕山:从最近一周监测情况来看,重庆、湖南、安徽等地出现拉闸限电;浙江、贵州、广东、湖南、江西等地实行错峰用电;从青海、湖北、湖南等传统缺煤省份到山西、陕西、河南等产煤大省都出现了缺煤停机现象。

今后几年,电力供需矛盾将更突出

记者:夏季“电荒”会不会加剧?

薛静:今夏供需形势将呈现“缺口出现更早、范围有所扩大、强度有所增强”的新特点。保守估计全国供电缺口在3000万千瓦左右,相当于两个安徽或3个重庆的

发电装机容量。

苏胜新:如果电煤供需矛盾进一步加剧,旱情继续影响水力发电,并且出现持续异常高温天气,电力缺口将扩大到4000万千瓦左右。

记者:今后几年“电荒”会不会持续?

薛静:目前发电源在建规模严重不足,加上火电建设积极性降低,将造成今后几年火电投产规模不合理地快速下降,不能满足电力需求的增长,预计在“十二五”中期的2013年,电力供需矛盾将更加突出。

2 原因

煤价上涨,火电企业生产受打击

记者:今年“电荒”的主要原因是什么?

薛静:供需矛盾、煤价价格矛盾、电力结构性矛盾等多重原因叠加,导致今年“电荒”特别严重。

俞燕山:除了用电需求旺盛、部分地区水力发电不足外,最主要的原因是电价机制没有理顺。市场上,煤价持续走高,使得火电企业的

发电成本上升,但由政府管制的上网电价却不变。火电企业越发电越亏损,生产积极性受到打击。一些地方出现火电企业缺煤停机或以检修为名停机的现象,多数火电大省的生产能力并没有得到充分发挥。

薛静:电力本身的结构性矛盾不容忽视。我国能源资源集中在西部,而用电需求集中在东部,呈现

逆向分布的特点。近期结构性矛盾尤其突出:新增发电装机的区域分布不平衡,用电需求大的东、中部地区,新增发电装机较少;电源和电网建设不同步,尤其是电网建设滞后,使得西部的电不能充分送到东、中部;火电新增规模下降,使得总发电装机容量有效发电能力增长不足。

跨区域输电能力弱,东部缺电、西部窝电

薛静:用电需求旺盛而供给不足也是重要原因。

伴随经济平稳较快增长,12%以上的用电增长速度有其合理性,但今年以来,东、中、西部均出现工业特别是重工业用电的强劲反弹,凸显我国依靠重工业拉动经济增长的惯性仍在,“十二五”开局之年的经济结构调整和节能减排任重道远。

苏胜新:另外,跨区域输电能力不足,造成“东部缺电,西部窝电”。今夏东北、西北电网电力丰富

2700万千瓦,但由于跨区电网建设滞后,输电通道不足,无法送到缺电达3000万千瓦的华北、华东和华中地区。

记者:本轮“电荒”是因为发电装机容量不足吗?

俞燕山:当前我国发电装机容量充足,火电机组开工率并不高。反映机组是否“开足马力”的“火电设备利用小时数”处于低位,去年这一数值是5031小时,远低于2004年的5991小时。今年一季度“火电设备利用小时数”只比去

年同期增加5小时,表明不是装机容量不够而是价格扭曲影响火力发电积极性。

薛静:还要注意到,当前虽然发电装机容量足够,但装机结构发生了变化。风电等新能源装机比例扩大,其有效发电能力却只有火电的一半,使得总的新增装机容量看起来大,但有效发电能力却不够强,赶不上用电需求的增长。去年新增装机增幅为10.2%,比用电需求的增长低2个百分点。

3 出路

破解“电荒”,需要长远之策

俞燕山:必须解决火电企业越发电越亏的问题,以提高发电企业储煤积极性和发电意愿。同时,加强电煤产销衔接,按照国家发改委近期《关于切实保障电煤供应稳定电煤价格的紧急通知》要求,确保重点合同煤价不涨价并且保质保量执行合同。一些地区煤炭出厂后的运费和中间环节收费占到煤价的近一半,也应清理这些不合理的涉煤收费。

作为电力监管部门,我们要确保不因技术和人为原因加重“电荒”。同时,鼓励跨区电力市场交易,在富电和缺电地区之间进行调剂。

苏胜新:必须保障居民用电。国家电网公司将按照“有保有压”的原则,严格控制“两高”企业、产能过剩行业和不合理用电需求,督促纳入有序用电方案的企业落实限电指标,让电于民。

但要看到,部分地方政府为保GDP和税收增长,让一些大型工业企业和高耗能企业继续开足

马力,加大了有序用电方案的实施难度。

国家电网公司还将加大跨区电力调度,最大限度发挥跨区跨省通道的输电能力,重点支援严重缺电地区。

记者:破解“电荒”有何长远之策?

俞燕山:要理顺煤电价关系,真正让市场机制发挥作用。实现煤价、上网电价和销售电价的联动,使煤企、发电企业和供电企业的利润均衡合理化,调动各方生产积极性。还要推进电价改革,做好居民阶梯电价、分时电价等的制度设计,使电价能够真正反映电力资源的稀缺程度。

薛静:解决电力结构性矛盾要加快调整电力结构。按照“控制东部、稳定中部、开发西部”的原则,在中、东部严控火电建设规模,在西部加快大水电、大风电、大核电等综合能源基地的建设,加大调峰电源和电网的配套建设,把西部的电有效送到中、东部。

延伸阅读

多方质疑国家电网等供电企业暴富致“电荒”

近日媒体和网民质疑国家电网的声音越来越大,认为电网暴富是电荒的主因,整个电力行业营业收入的65%让电网一刀切走了。

根据国家统计局公告,2010年前11个月,电网(供电行业)实现营业收入2.19万亿元,同比增长20.84%,占整个电力行业的65%;实现利润总额592亿元,同比增长18.28%,占行业比重为42%。

对此,记者试图联系国家电网相关负责人未果。而中国电力企业联合会外联部负责人张海洋公开表示,这一观点偏激,但证实中国60%的发电能力闲置、

电严重过剩的情况基本属实。

据悉,由于长期以来煤电联动机制不及时,作为原燃料的电煤价格不断上涨,作为产品的电价却没有同步上涨,导致电厂发电不积极。

关于“电网暴富导致电荒”的说法,国网能源研究院副总工程师白建华认为,目前上网电价和销售电价都是由国家控制,电网赢利的两头都被政府卡死了,电网企业没有实现暴利的条件。中国能源网首席信息官韩晓平认为,目前电荒的根本原因在于电力体制改革停滞,问题在于电网垄断阻断了资源配置。

(据新华网)



(资料图片)