

城镇居民社会养老保险下月起启动试点,明年基本实现全覆盖 国人迎来“制度养老”时代

□新华社记者 张晓松 王希 王敏

国务院近日决定,自今年7月1日起,启动城镇居民社会养老保险试点工作,明年基本实现“全覆盖”。届时,我国5000多万城镇非从业居民,可自愿参加城镇居民养老保险,年满后领取含有政府补贴的养老金。

这是一项重大制度建设。它意味着中国人“老有所养”的千年愿望即将初步实现。围绕公众关心的相关问题,记者作了追踪采访。



在烟台市居家养老服务中心,选择日式养老服务的曲敬国老人在和同伴们谈笑聊天。 郭绪雷 摄

▶▶ 填补“老有所养”空白 求解“未富先老”难题

就在去年,人社部部长尹蔚民还曾忧虑地表示,城镇非从业的老年居民没有基本养老保险制度,一直是我国社会保障制度建设的空白点。

如今,这个空白点有望在一两年内被彻底补上。

1997年,我国统一了城镇企业职工养老保险制度,覆盖了各类企业、个体工商户、灵活就业人员以及与用人单位建立劳动关系的农民工。“十一五”末,全国此类参保职工达到2.57亿。

2009年,我国开始试点建立新型农村社会养老保险制度。截至今年5月底,全国已有1.9亿人参保。按照国务院要求,明年年底将基本实现全覆盖。

今年7月1日起,城镇居民社会养老保险试点工作将正式启动,年内计划覆盖全国60%的地区,明年基本实现全覆盖。

10年、2年、1年……我国社会养老保障制度建设呈现渐进——加速的整体推进态势。

“从趋势看,十七大提出的加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系的目标可望提前实现。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文说。

在我国社保体系中,城乡居民低保、基本医疗、基本养老是最重要的三项制度,现在前两项已实现全覆盖。随着社会养老保险制度全覆盖,我国社保体系将全部建立起来。

郑秉文认为,国际金融危机之后,加快建立城乡养老保险制度是中央采取的重大举措,将有利于扩大国内需求,对转变发展方式有积极影响。

“未富先老”是一些人对中国发展的担忧。目前,我国60岁以上老年人达1.78亿,预计“十二五”末将超过2亿。

“加快养老制度建设顺应了我国人口老龄化的发展趋势。”中央党校教授周天勇说,只有从依靠家庭养老或储蓄养老逐步转向“制度养老”,才能切实减轻未来中国的养老负担。



将初步实现。意味着中国人“老有所养”的千年愿望即

▶▶ “制度养老”能给百姓带来多少实惠

在大家为养老保险全覆盖叫好之时,也有人提醒说,对于当前经济发展水平来说,每月的基础养老金标准还不算高。

根据最新政策,可以粗略算一笔账:在全国尚未纳入养老保险制度的5000多万城镇居民中,60岁以上老人约有2000万,随着养老保险全覆盖,他们不用缴费就可每月领取不低于55元的基础养老金。另外,约3000万人参加社会养老保险,要按规定缴纳保险费,以最低每年缴100元、最少缴15年计算,加上政府给予

的补助,年满60岁后每人每月最少能拿到69元养老金。

客观地说,在当前物价水平下,目前的标准确实较低。

“个人缴费部分的‘低门槛’,考虑到了部分居民、特别是城镇非从业居民的负担能力。”周天勇说,我国仍然是一个发展中国家,人均收入水平还比较低,地区间发展很不平衡,如果把养老保障标准定得过高,不仅财政压力大,城乡居民缴费也有困难,保障面就难以扩大。

事实上,这个养老制度是有弹

性的。目前,缴费标准设了10个档次,最高可达1000元,而且地方政府还可根据实际情况增设缴费档次。个人想享受更高的养老待遇,可以早缴费、多缴费、多积累。

低水平、广覆盖,就是为了把“制度养老”先搞起来。

周天勇说,未来随着居民收入水平提高,我国“制度养老”封顶和起点的标准可以适时调整。与此同时,随着国家财政收入增加,政府可以提高补助水平和补助比例,逐步缩小城乡养老保险待遇水平的差距。

▶▶ “制度养老”背后有多少难题待解

当前,因为养老制度还存在一系列难题,如标准较低、保值增值、转移接续、社保卡联网,对少数城乡中青年可能吸引力不足,如何调动全民参保积极性,是一个新课题。

“由于养老金支付具有长期性,在经济增速较快和物价持续上涨的背景下,迫切需要通过实现基本养老金保值、增值。”郑秉文表示。

基本养老保险关系转移接续不畅,一直是个难题,造成农民工等普通劳动者参保积极性不高,甚至出现退保现象。为此,国家专门出台了相关政策措施,但仍需

进一步完善。

“基本养老保险关系转移接续,应把城镇非从业人员和农村居民统筹考虑进去。”郑秉文表示,目前三项城乡养老制度之间如何衔接转换,仍需深入研究,积极稳妥地提出具体办法。

另一方面,个人账户的安全性、社保卡能否联网等,也是群众十分关心的问题。

正是因为仍有这样那样的难题,国务院在部署这项工作反复强调,要坚持群众自愿参保,不搞强迫命令。

为调动全民参保积极性,国务院要求各地运用好财政补贴这

个引导杠杆,搞好服务,让群众看到实惠,努力扩大覆盖面。

记者获悉,为切实推进城镇居民养老保险试点工作,财政部、人社部等已着手制定相关配套文件,同时中央财政的试点补助资金已作出安排。各地政府正按中央部署,制定和排出工作进度。

一些发达省份已先行一步。在北京,养老保险正从“制度全覆盖”向“人群全覆盖”转移,真正实现应保尽保……但更多省份仍在努力实现“制度全覆盖”,预计第一笔针对城镇60岁以上非从业居民的养老金,今年国庆节发放到位。

洛阳网
www.lyd.com.cn

洛阳人,看洛阳手机报

洛阳手机报本地新闻资讯内容丰富,总量占到了60%以上

移动用户发送短信 LYD 到 10658300 订阅,3元/月。不收GPRS流量费。
联通用户发送短信 712 到 10655885 订阅,3元/月。不收GPRS流量费。