



# 宽严结合 促进担保行业规范发展

□记者 宋锋辉

6月21日，国务院办公厅转发银监会、发展改革委等部门《关于促进融资性担保行业规范发展的通知》(以下简称《通知》)。由此，该行业的规范发展将更进一步。那么《通知》对我市担保行业发展有何影响呢？让我们来听听有关专家和业内人士的看法。

## ▶▶宽严结合 既要发展又要规范

河南科技大学教授席升阳说，这个文件中有两个关键词：规范、发展。

从规范的角度来看，就是对担保行业从严要求。如《通知》中指出：重点提高融资性担保机构为中小企业和“三农”服务的能力。这就把担保行业的目的明确了下来，紧紧围绕为中小企业和“三农”服务进行各项体系建设，通过融资性担保机构相关体

系建设，在企业和“三农”服务的轨道上和法律制度的平台上，为担保行业的发展明确服务边界和行为边界。

从发展的角度来看，就是要求担保行业扩展业务渠道。一般来说，融资性担保机构和非融资性担保机构存在着明显的区别，融资性担保机构可以从事非融资性担保机构所从事的业务，反之，非融资性担保机构是不能从事融资性担

保机构所能从事的一些业务。《通知》上说：“坚持以融资性担保业务为核心主业，稳妥开展非融资性担保业务。”也就是说，融资性担保机构在从事非融资性业务时不能放弃主业，要稳妥推进。

河南世纪银邦投资担保有限公司总经理李博也认为，《通知》明确了担保机构的服务对象和融资性担保行业发展和努力的方向。

## ▶▶增强资本实力，满足多层次需求

《通知》指出：在有效控制风险的前提下，鼓励融资性担保机构积极开发新业务、新产品，提高服务质量与效率；积极鼓励民间资本和外资依法进入融资性担保行业，增强行业资本实力，促进市场竞争，满足多层次、多领域、差别化的融资担保需求。

席升阳说，我国的金融市场是相对保守的，但是随着改革开放的深入，外资进入金融市场是大势所趋。《通知》中鼓励民间

资本和外资依法进入该行业意味着金融自由化渠道从准金融市场上打开了一个口子，这样一来，这个行业会更加开放，竞争会更加激烈，行业的实力也会增加，从而形成一个多层次的行业结构，满足中小企业和个人的差异化需求，形成多样化的市场格局。

李博说，担保行业如果单一地从事银行和企业之间的担保业务，风险大，利润低，很难吸引

民间资本和外资的进入，为了确保行业健康持续发展，其必须要进行业务创新。再者，担保行业的核心竞争力包括两个方面，一是风险控制能力，二是资本实力。要大幅度增强担保机构的实力，吸收民间资本和外资是非常可行的手段。《通知》的精神主要是解决融资性担保行业存在的问题：融资性担保行业基础薄弱，存在机构规模小、资本不实、抵御风险能力弱等。

## ▶▶发挥行业自律组织的监管作用

《通知》提出要“加强融资性担保行业自律组织建设”，并要“逐步完善融资性担保行业董事、监事、高级管理人员任职资格管理制度和从业人员资格认证制度”。

“我认为，把从业人员资格认证交给行业协会有利于加强非政府组织的监管权威。”席升阳说，一直以来对担保行业的监管都是政府在进行，应该发挥行业自律组织的监管作用。行业协会可以在如下这些方面起到作用：1.为各个担保机构提供服务，加强信息交流，成为一个信息服务平台；2.业务上对担保机构进行培训和指导，现在担保机构经常自发地培训高

管和员工，说明担保机构有这样的需求；3.对担保机构进行信用等级评选，从而体现其作为行业自律组织的监管作用。

席升阳说，目前洛阳已经具备成立行业协会的条件，但是靠某个担保公司来推动成立行业协会是很困难的，应该由主管部门来直接推动。

李博认为，担保行业是个新兴产业，存在一个普遍问题就是缺乏专业人才，与此相比，更为缺乏的是创造人才批量生产的机制。如果推行资格认证制度，将会加快在岗人员的专业化步伐，促进担保行业培训工作的进展。这是个非常重要的基础工作。

## ▶▶风险防控需加强政策支持

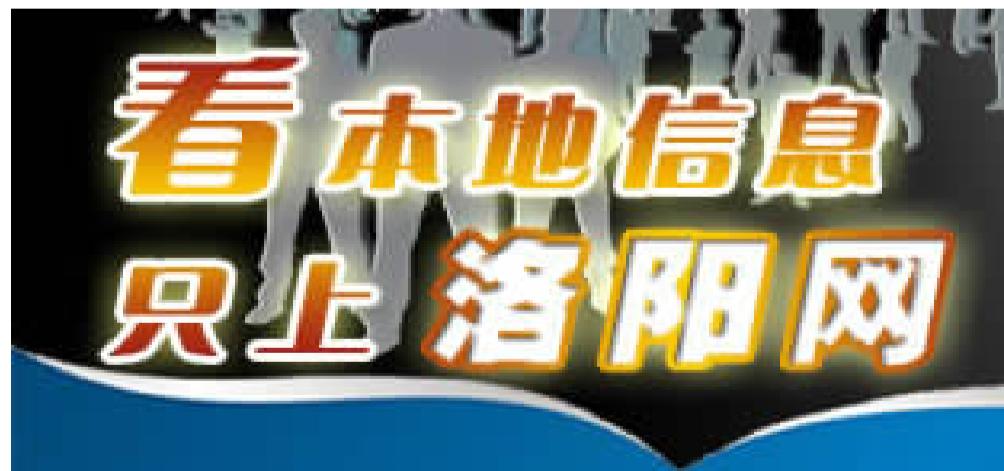
《通知》要求“要因地制宜，通过设立再担保机构等方式，综合运用资本注入、风险补偿和考核奖励等手段，建立完善风险补偿和分担机制”。

席升阳表示，现在融资性担保行业的金融特征越来越明显，防范行业的系统性风险是至关重要的，而其最大的风险在于某家担保机构现代偿债问题会把其他的担保机构连累进去。因此一方面要加强政府和行业协会的监管；另一方面要从风险补偿、考核奖励等方面对担保机构予以支持，加强其抗风险能力。

李博说，担保行业本身就是

一个高风险的行业，如果单单主营融资性担保业务还会是个低利润行业。同时，这个行业又对解决中小企业融资困难、促进地方发展起到了举足轻重的作用，为了促进民间资本和外资的进入，国家应当给予其一定的优惠政策。其实，国外早已经这样做了。

**捷佳·中和担保**  
收益稳另有礼品相赠  
电话：65921111 固话：65920111  
手机：65389777 咨询热线：65618888  
地址：62786961 青平路 65277734



- 权威身份：中共洛阳市委宣传部主管、洛阳日报报业集团主办，党报优势，新闻权威。
- 超群实力：十三年成功运营，alexa统计全球排名1.7万，日均IP量8万，日均PV量120余万，全市第一，全省前三。“洛阳社区”人气火爆，注册会员超26万人。
- 核心优势：共享洛阳日报报业集团全媒体采访中心新闻，最新鲜，最生动，最详尽，离您最近。
- 荣耀见证：河南省十佳网站、全国地方门户创新品牌奖、网盟理事单位。