

为逃避土地检查,湖北襄阳双沟工业园占地造假出“奇招”——

你说这事怪不怪 水泥路上来种菜

□新华社记者 田建军/文 杜华举/图

近年来,在全国土地执法检查中,卫星遥感图片监控犹如“天眼”,使违法违规用地难以藏身。然而最近,湖北省襄阳市双沟工业园却别出心裁,在建好的水泥路上“填土种菜”,在“天眼”底下玩了一回“隐身”,被当地老百姓举报。“新华视点”记者对此进行了实地调查。



双沟镇吴河村一位村民向记者诉说双沟工业园占用自家耕地情况。

双沟工业园9号路人行道上的泥土已被运走一大部分。



襄阳一大怪:水泥路上也种菜

湖北省襄阳市襄州区双沟镇农民最近遇上一件怪事:双沟工业园新修的几条公路一夜之间“消失”了:路被当地领导派人铺上土,蒙上薄膜,撒下种子用来种菜。一个月后,镇里又组织人员、机械,将表层土刨开、运走——公路又现身了。一时间,社会上对此议论纷纷。

7月14日下午3时许,记者从襄阳市城区乘坐一辆出租车,一路向东,赶往双沟工业园。只见公路两旁都是成片的菜地,开车的李师傅说,这里是当地的“菜篮子”,附近农民主要靠种菜为生。

在双沟工业园,记者看到路边一条公路上有大型机械在作业,急忙下车。这条与主干道相连的公路上铺了厚厚一层土,三台大型铲车正将土铲开,然后由几台工程自卸

车上拉走。

一位姓姚的铲车主说,一台铲车干一小时拿200元工钱。

在公路两旁的菜地里,双沟镇吴河村二组村民毛焕成告诉记者,公路上的土是一个月前夜间铺上去的,其上还蒙了一层薄膜,撒了种子。镇里说是种菜,其实是怕上级知道搞开发,“这是为了逃避检查,哄上级的”。

据毛焕成介绍,去年5月麦子快熟了,突然来了几台大铲车,没打招呼就将麦子铲掉了,说是建工业园要修路。这条路是8号公路,今年四五月份就修好了,全组被占了100多亩地。尽管村民多次上访,但当地政府只给了一季青苗补偿费,说以后等招商项目进来了再给钱。

7月13日晚上8点多,这里突然又来了两车人和铲车等机械,

这次是把公路上的土运走,一直干到晚上10点左右才收工。

在吴河村三组附近修建的9号公路上,7月15日上午,这里的铲车和运土车也在不停忙碌。

村民吴小革反映,修路占了他家半亩地,他至今没有得到一分钱。同时,因修路使附近菜地排水不畅,今年蔬菜受涝严重。

村民吴小先用锄头将尚未搬走的土刨开,下面的水泥地就露了出来。他一边用手撕掉一块块露在外面的薄膜,一边心疼地说:“这样的地也能长出菜来,谁相信?这不是糟蹋老百姓的钱吗?”

吴小先家有一亩多地被占,他告诉记者,听说镇里光买土盖路就花了五六十万元,“说是双沟工业园手续没有批,被上级从卫星上拍下来了,只好应付一下检查”。

是逃避“天眼”检查? 还是复耕“保养”?

对群众质疑,当地政府解释说,此举是一种“复耕措施”,除了搞“短期农作物种植”,还有一个目的是为了“公路保养”。

襄州区政府办公室副主任苗丰说,襄州区90%的人口是农业人口,农业税取消后,财政吃饭都成问题。为此,区里近年来大力招商引资,加快工业园建设。其中,占地3平方公里的双沟工业园是全省首批重点乡村工业园和经国务院审核保留的全省140家开发(园)区之一,也是市、区两级政府重点打造的以食品加工为主的工业园。

苗丰承认,目前工业园公路建设属于违规用地,有关用地手续从2010年底就开始申报,目前尚在省政府审批中,预计今年下半年可以批下来。在去年10月启动的全国土地卫星遥感图片执法检查中,双沟工业园违规用地建设被“天眼”发现,被责成复耕,有关部门就在上面铺了土,盖上一层薄膜,利用等待审批的这段时间种一季蔬菜,同时也可以对公路进行保养。

但记者发现,与常见的水泥路面保养不同,双沟工业园的公路“保养”却将路面和路肩都盖上了土,密不透风,而路肩并非水泥路面,是用地砖砌成的。当地一些干部群众说,为公路“保养”的理由十分牵强,在水泥路上种菜复耕的行为更近乎荒唐。

襄阳市是2010年全国违法用地较为严重的地区,是政府主要负责人被国土部约谈的全国5个市(州)之一。今年上半年,国土部开展土地检查“春雷行动”,重点打击复耕违法行为和违规用地行为。为此,襄阳市也开展了为期100天的“春雷行动”,双沟工业园是自查整治对象之一。

当地知情干部透露,行动期间,由于双沟工业园违规用地被责成复耕,各级土地部门必须自下而上将复耕等处理情况层层复核上网,并与国土部拍摄的相关图版信息保持一致,最后由国家土地督察武汉局负责抽查。一旦发现假,将面临严肃处理。“这就是双沟工业园在公路上种菜的真实原因”。

“红线”难遏占地冲动 “问责”不容留有余地

近年来,卫星遥感图片监控在全国土地执法检查中大显身手,为坚守18亿亩耕地“红线”发挥了重要作用。但面对一只只“天眼”,为何一些地方仍敢屡屡突破政策“红线”呢?

襄阳是近年来湖北经济发展较快的地级市,也是违法违规用地的高发地区。前几年,由于违法用地严重,多次受到上级土地部门处罚、处分,其中仅违规设立的深圳工业园,就清理出38宗违法违规用地,罚款近1900万元,一批相关责任人受到追究。

三四年前襄州区综合经济实力还只排在全省30位左右,但由于近年来热衷招商引资、加快工业园建设,追求“跨越式发展”,2009年就升到第19位,去年又升到第13位,今年计划进入全省“前十强”。今年上半年,全区实现财政收入45亿元,超过去年总和,2012年计划达到15亿元,年增幅惊人。

负责双沟工业园招商引资工作的当地干部王勇说,目前,有意入园的企业已达四五家,但由于基础设施不到位,与其他地方差距大,企业不满意,“政府很着急”。现在各地用地需求高,全省用地紧张,指标不够用,排队等候现象严重,一些项目不得不边申报边建设,以满足工业园招商引资需要。

对此,湖北省社科院研究员匡绪辉认为,地方政府之所以敢屡屡突破土地“红线”,关键是干部考核的“指挥棒”在起作用,地方政府无法抵挡“投资饥渴症”带来的用地冲动,不惜打“擦边球”,在政策“红线”边缘游走,千方百计逃避土地监管。

“这不仅侵害了农民利益,而且破坏了地方可持续发展,明显不符合科学发展观。”匡绪辉等专家认为,双沟工业园的违规占地造假事件是一个典型案例,凸显了当前我国土地“红线”保卫战面临的严峻形势,急需引起重视。



双沟镇吴河村村民吴小先向记者展示没有去掉的泥土里的薄膜。