

# 遵循规律 攻坚克难 为民福民

## ——解读我市上半年经济运行情况及下半年重点工作

□记者 张喜逢 孙自豪

23日召开的全市2011年第二季度工作会，客观分析了我市今年以来的经济形势，深入剖析了当前经济运行中存在的突出困难和问题，全面部署了当前和今后一个时期的重点工作，为我们下一步抓落实、破难题指明了主攻方向，明确了具体路径，提出了操作办法。

### 上半年： 总体态势良好 工作亮点突出

今年以来，我市经济继续保持了平稳较快发展的良好态势，各项主要经济指标也在去年较高的基础上取得了较高增速。

工作主要特点为：项目建设稳步推进，招商引资态势良好，新农村建设扎实推进，城市提升力度加大，国际文化旅游名城建设步伐加快，福民实事办理进展顺利，环境创优活动成效明显。

### 下半年： 抓好重点工作 夺取全面胜利

下半年需要抓好的十项重点工作是：

一天也不放松地抓好运行协调，确保全市经济持续平稳较快增长。一是要分类指导加快推进。二是要强化保障抓好运行。三是要优质服务扭亏增盈。四是多策并举积极融资。五是要强化征管多增收入。

下大力气抓好招商引资，努力提高招商实效。一是锁定目标，增强招商针对性。二是发挥优势，增强招商可行性。三是大员上阵，增强招商有效性。四是搞好服务，提高项目落地率。五是完善政策，增强招商吸引力。

千方百计加快项目建设，实质性地促进经济转型。一是加快传统产业升级改造。二是加快培育战略新兴产业。三是加快发展现代服务业。

加快产业集聚区建设，力争走在全省前列。一是产业特色要更鲜明。二是基础设施要更完善。三是产城融合要再加强。四是破解瓶颈要更有效。五是运行机制要再创新。

加快推进新农村建设，促进农业增效农民增收。一是加快农业结构调整。二是加快农业产业化步伐。三是改善农民生产生活条件。

加快建设国际文化旅游名城，不断增强城市软实力。一是提升名城规划水平。二是推动旅游业转型升级。三是抓好文化产业示范项目。四是提升牡丹产业化水平。

加快城市基础设施建设，进一步提升城市品位。一是抓好城市重大基础设施项目。二是加快新区开发建设。三是加大城区改造力度。四是加强水系治理和环境保护。五是提高城市管理水平。同时，要加快综合交通体系建设。

强力推进企事业单位改革，切实增强发展动力。一是国有企业改制要加快推进。二是事业单位改革要实现大头落地。三是其他领域改革要有新的进展。四是民营经济要有新的提升。五是与央企合作要有新的成效。

加大民生改善力度，不断提高群众生活水平。一是全力办好福民实事。二是积极推动全民创业。三

是提升社会保障水平。四是着力解决上学难、上学贵问题。五是努力稳控市场物价。

大力优化发展环境，保持社会大局稳定。一是抓好整改提升，优化政务环境。二是抓好安全创建，优化安全环境。三是抓好平安建设，优化社会环境。

#### 运行协调

下半年，我市将按季度下达指导性计划，建立季目标、月调整、旬调度、日报告制度，加强对各县（市）区、重点企业的动态管理。做好电力迎峰度夏工作，继续采取煤矿与电厂点对点电煤供应方式，切实提高电厂电煤储量。加强对有色金属加工、石化、钼钨采选、发电等重点行业和重点企业效益情况的监测。积极筹备银企洽谈会。争取年内北玻公司、隆华传热、中信重工、普莱柯生物等企业实现上市，洛阳股份、一拖股份回归A股。

#### 招商引资

论证一批技术领先、产业链条长、可持续发展能力强的大项目、好项目，有的放矢开展招商引资工作。

充分发挥产业集聚区政策相对优惠、产业相对集中、功能相对完善的优势，开展多层次、不间断的推介、对接、洽谈、签约活动。以出口加工区和洛宁加工贸易承接地等为平台，争取引进一批重量级出口型项目落户洛阳，培育新的出口增长点。

下半年，由市领导带队，组织县（市）区、17个产业集聚区负责人，分别到珠三角、长三角重点地区，集中开展两次为期1个月的驻点招商活动。积极参加河南承接产业转移合作交流洽谈会、第六届中博会、第十五届厦交会等重大招商活动。

加大对亿元以上签约及在谈项目，特别是市级领导联系分包的10个重大在谈项目和牡丹文化节集中签约的42个投资5亿元以上项目的跟踪服务力度。

“十二五”期间，我市每年拿出5000万元，对发展快、效益好的大型龙头企业的经营层实施重奖；每年再拿出5000万元，选择50户左右高成长性中小企业予以重点培育；每年筹措10亿元，培育发展战略新兴产业。

#### 项目建设

装备制造产业——重点抓好国机重工产业园和10万辆重卡、中信重工高端装备基地、河柴重工船用高速柴油机等项目。

石油化工、煤化工产业——重点抓好洛阳石化1800万吨炼油扩能、14万吨聚丙烯、45万吨PX，河南煤化集团100万吨PTA、20万吨乙二醇等项目。

铝工业——重点抓好麦达斯铝业轨道交通车辆铝材、万基控股60万吨铝板带箔等项目。

硅光电产业——重点抓好中硅高科光伏园、建和硅业1.5万吨多晶硅和1000兆瓦切片及光伏电池组件、中航光电子公司光电连接器等项目。

新材料产业——重点抓好洛阳集团3000吨钨金属材料及5000吨硬质合金、中船重工第七二五研究所高性能耐蚀合金和超级不锈钢板带、铜一公司15万吨金属复合板带等项目。

新能源汽车产业——重点抓好中航锂电大容量锂离子电池、中

集凌宇电动客车等项目。

生物制药产业——重点抓好普莱柯公司猪蓝耳病灭活疫苗、鸿安生化公司生物科技产业化基地等项目。

电子信息产业——积极发展呼叫中心、移动信息服务、互联网信息服务等增值电信业务，重点抓好恒生科技园、炎黄科技园、863软件孵化器等重大项目建设，着力建设大学科技园、现代服务业产业园区等高新技术产业园区。

现代服务业——重点抓好洛阳工业物流园区、国药豫西医药物流中心、通和农副产品物流园区等项目。

#### 产业集聚区建设

每个产业集聚区选择1个最有优势的发展方向，着力做专、做深、做精、做出特色。按照“政府推动、市场运作、自主经营、有偿服务”原则，建立交易市场、产品展示中心、物流中心等配套设施。确保全年完成投资700亿元以上，其中基础设施投资170亿元。加强集聚区公租房建设。建立创业孵化园区，下半年建成标准化厂房90万平方米以上，其中多层标准化厂房不低于50%。探索运用债券、融资券、租赁等形式进行融资，缓解集聚区融资难题。另外，完善产业集聚区管理机构和奖惩机制。

#### 新农村建设

下半年，我市再建成花卉苗木果产业基地4531亩、发展蔬菜1.4万亩。大力发展特色养殖业，确保全年新增奶牛1万头、规模特色养禽150万只。加快土地流转步伐，土地流转年内完成65万亩。下半年，新发展涉农龙头企业20家，农业产业化经营占农业总产值比重达到60%。年内完成25座小Ⅰ类水库除险加固主体施工任务，治理水土流失200平方公里。完成4000人回流移民安置任务。加快农村社区服务中心、通组连户道路及34个省级示范村建设。全年完成2250户1万人搬迁扶贫和74个整村推进任务。解决农村安全饮水30万人。开工建设80个新型社区。

#### 国际文化旅游名城建设

加快隋唐城“一区一轴”片区、汉魏故城文化产业园区、白马寺佛教文化园区及周边提升等重点文化示范项目规划编制，尽快建成隋唐城明堂、天堂及宫城考古遗址公园，启动应天门遗址保护工程。抓紧完成汉魏古城铜驼大街和偃师商城宫城遗址保护展示工程。尽快启动隋唐城和汉魏故城城墙修复工作。加快契约博物馆、河南壁画馆、曹休大将军墓博物馆建设。确保全年新增牡丹种植面积1万亩、盆花生产60万盆。9月底前启动牡丹花都产业园区建设，确保明年春季初具规模。

#### 城市提升

加快龙门大道、310国道等骨干路网建设；抓紧九都路、王城大道等快速路和东、西、南环城路的前期规划论证工作，确保九都路高架路和东、西环城路年底前开工建设。对全市125条市管道路、345条区管道路、53条背街小巷以及205个住宅小区进行提升改造，确保明年3月底前全部完工。新建公厕303座、垃圾中转站34座。

重点抓好伊滨区次干道路、5座跨伊河桥梁工程、中央商务区等重点区域、重点项目。

打好旧城、城中村、棚户区改造夏季战役。

开工建设涧河、瀍河综合治理、邙山渠改造、中州渠示范段工程，加快洛河东、西段治理工程进度，建成伊河市区段五级橡胶坝，争取引黄入洛工程完成3.5公里。强力推进碧水蓝天工程，深入开展重点流域、区域环境综合整治和生态示范创建活动。

实施网格化管理，落实工作责任，加强督导检查，严格责任追究，确保创建工作不留死角、不留空白。

全面加快洛栾、郑卢等高速公路建设，确保洛阳至偃师快速通道、洛阳至吉利快速通道一期工程10月底前建成通车。启动洛阳至伊川、洛阳至新安快速通道项目前期工作，加快城市轨道交通前期进度。

#### 机制转换

加快洛阳白马集团、有色金属集团的改革改制，推动伊电集团、万基控股集团年底前完成改制工作。组织好洛玻集团整体搬迁改造和职工安置。9月底前完成市一院、市三院、白马医院、洛耐医院、机车医院的改制任务，全面完成集体林权主体改革任务。通过召开民营经济新闻发布会、企业座谈会等形式，积极帮助企业解决实际困难。确保下半年新上投资千万元以上项目超过300个；实现营业收入2100亿元、增加值700亿元、税收70亿元。坚持靠强增强、靠优增优，加强与央企、优势企业、国内外500强企业的对接工作，全力推进国有企业的战略合作。

#### 民生改善

在市场准入、融资担保、税费减免等方面给予扶持，鼓励高校毕业生、返乡农民工、“4050”人员等群体自主创业、互助创业。

下半年，全市新增城镇就业5万人、再就业1.6万人。力争新发放小额担保贷款5亿元。年底前完成各项保险500万人次的征缴扩面任务，实施城乡困难群众补充医疗保险和重大疾病救助同步结算，完成20所定点医疗机构试点工作。

确保8月底前77个保障性安居工程项目全部开工，11月底前新开工项目完成实物工作量的30%。大力引进民间资金投入学前教育、职业教育、高等教育。全面完成16所中小学新建（改扩建）、7个特殊教育学校建设任务。

努力稳控市场物价，特别是做好节假日重要商品的储备。每周选取与百姓生活联系密切的商品进行价格比对，促使商家合理定价。及时向市场投入储备肉，着力治理肉价偏高问题。严厉打击哄抬价格等不法行为。

#### 环境创优

重拳治理干部队伍中存在的“庸、懒、散、软”现象，抓紧解决、顶格追究一批群众反映强烈的问题。深入开展煤矿、非煤矿山、消防等重点行业、重点领域安全生产集中整治行动，及时消除事故隐患。加快煤炭企业兼并重组，做好煤矿劝退关闭工作，确保所有煤矿24小时处于政府严密监控之下。突出抓好尾矿库、病险水库，易发生山洪、泥石流的山区等重点领域的防汛工作。深入开展打击“两抢一盗”、“打黑除恶扫毒”等专项行动，加快社区技防监控平台和县、乡、村三级平台联网建设。

## 遵循规律 更有作为

（上接 A03 版）

### 如何保障遵循规律、 更有作为？

规律具有客观性、必然性，不以人的意志为转移，但是，这并不意味着我们只能顺其自然甚至无所作为。在规律面前，只要我们把科学的态度、务实的作风与进取的精神有机结合起来，就能够把握规律，用活规律，就能够无往而不胜。

遵循规律、更有作为，贵在强化领导保障，真正做到率先垂范。全市各级领导干部要真正成为福民强市事业的领航者，就必须成为认识和把握规律的引领者，要更加注重带头深入“六加一攻坚战”的一线主战场，把“跟我上”叫得更响、干得更实。

遵循规律、更有作为，贵在强化基层基础保障，发挥战斗堡垒作用。基础不牢，地动山摇。各地各有关部门要继续在建立健全“民主选举、目标管理、监督公开、培训提高”这一长效机制上下工夫，尤其要对照“提高群众满意率、降低群众上访率”这两个标准，把后进村和后进社区整顿作为基层组织建设的重中之重。针对城市社区建设问题，市委、市政府决定，由李少敏、郭从斌、谭建忠、于建庄四位同志组成领导小组，彻底解决城市社区管理“灯下黑”的问题。

遵循规律、更有作为，贵在强化精神保障，大力弘扬洛阳精神。精神的力量是无穷的。精神变物质、精神立市在我市“六加一攻坚战”中的作用正日益显现。在“六加一攻坚战”的紧要关头，在全市广大党员和干部中更加大力弘扬洛阳精神，我们就能够扫清“六加一攻坚战”中的一个个“地雷阵”，跨过一个个“万丈深渊”，就能够形成排山倒海、摧枯拉朽、气贯长虹之势，最终夺取“六加一攻坚战”的全面胜利！

市委副书记、市长郭洪昌在讲话中对我市上半年经济运行基本情况、当前存在的突出困难和问题进行点评，并对下半年需要抓好的十项重点工作进行部署。（详见本版《遵循规律 攻坚克难为民福民》一文）

会议由市委副书记魏小东主持。市委常委、组织部部长李少敏通报了今年第二季度全市福民强市目标考评排名主要情况。

中石化洛阳分公司、中信重工机械股份有限公司、市中心医院、西工区、河南大张实业有限公司、市工商局等在“六加一攻坚战”中表现突出的单位分别作了经验介绍。西工区、栾川县、瀍河回族区、伊川县、洛阳移动公司、市住建委、市住房公积金管理中心、郑州铁路局洛阳车站等在第二季度福民强市目标考评中排名末位的单位分别作了表态发言。