

## 菅直人

## 辞党首

其首相任期也即将画上句号



日本首相、执政的民主党代表(党首)菅直人26日在民主党众参两院议员大会上正式宣布辞去该党代表职务,并表示将在30日国会选出新首相后辞去首相之职。

## 压力下无奈辞职

面对几个月来的党内外压力,本月10日,菅直人在众议院财务金融委员会会议上说,如果“公债发行特别法案”、第二次补充预算和“可再生能源特别措施法案”得到国会通过,那么民主党将迅速举行代表选举,他将在新代表选出后辞去首相职务。

日本国会参议院全体会议26

日上午表决通过了“公债发行特别法案”和“可再生能源特别措施法案”。第二次补充预算已于7月25日获得通过。

民主党22日决定于29日举行代表选举。日本众参两院全体会议可能于30日分别举行首相指名选举,选举产生日本下一任首相。

日本首相是由政党提名、国会众参两院议员投票选举产生的。由于民主党在众议院480个议席中占有多数议席,如不出意外,该党代表将出任新首相。

## 媒体称其为“拖延首相”

去年6月,菅直人在民主党代

表选举中胜出当选该党新代表,随后在众参两院全体会议首相指名选举中当选新首相,接替因驻日美军普天间基地迁移和政治资金等问题辞去首相职务的鸠山由纪夫。去年9月,菅直人在民主党定期代表选举中获得连任。

日本共同社8月25日刊文称,菅直人将作为“拖延首相”留名政坛,因为从今年6月2日表明辞职意向至本月30日正式卸职,首相的“下台剧”持续上演了近3个月,共89天,这远远超出了前首相森喜朗从宣布辞职到正式离任的47天最长纪录。在这期间,政府不仅造成外交在内的政治空白,还导致民主党内分裂严重。



前原诚司



野田佳彦



鹿野道彦



马渊澄夫

## 联合国驻尼日利亚代表处大楼遭袭击

据新华社阿布贾8月26日电 位于尼日利亚首都阿布贾的联合国驻尼日利亚代表处大楼26日上午遭到自杀式汽车炸弹袭击,迄今爆炸已造成至少10人死亡,多人受伤。

遇袭的联合国建筑位于阿布贾市内外交区,距美国驻尼日利亚使馆不远,多家联合国机构在那里办公。

尼日利亚总统古德勒克·乔纳森当天发表声明,强烈谴责这起袭击事件,称当局将不遗余力地寻找凶手,将他们捉拿归案。

联合国发言人亚历山德拉·韦卢奇说,位于尼日利亚拉各斯的联合国信息中心官员证实,爆炸由炸弹引发。

联合国秘书长潘基文发表讲话,强烈谴责爆炸事件,并派遣联合国常务副秘书长米吉罗和其他高级官员立即前往尼日利亚,处理这一紧急事件。

## “免费午餐”公投 “绊倒”首尔市长

新华社供本报特稿 韩国首尔市长吴世勋26日宣布辞职,以承担“免费午餐”公民投票失败的责任。

首尔市先前就学生“免费午餐”举行公投,以投票率不足法定数告终。公投涉及两个议案,即中小小学生午餐“全部免费”或“部分免费”。部分反对党议员提出“全免单”,来自执政党大国家党的吴世勋主张仅向来自低收入家庭的中小小学生提供免费午餐。吴世勋说,如果“免费午餐”公投得不到民意支持,将辞去市长职务。

韩联社分析,吴世勋被视为下届总统候选“热门”,公投落空给大国家党沉重一击。首尔市将于10月26日补选新市长。新市长来自朝野哪一政党,将对明年4月国会选举和12月总统选举产生重要影响。

## 国际观察

## 日本首相“短寿”为哪般?

日本首相菅直人26日正式作出辞职表态,这距他上台不到1年3个月。即便如此,菅直人已是5年来5名日本首相中在位时间最长的一个。

在外界眼里,菅直人无非是近年来日本首相“短寿”魔咒中的又一人物。安倍政权,366天。福田政权,365天。麻生政权,358天。鸠山政权,266天。有媒体称,如果不是因为今年3月日本突发大地震,菅直人大概干不满一年。

日本首相为什么成了易碎品?恐怕不仅仅是“材料”缺陷,更是“生产”首相的“流水线”出了问题。

## “扭曲国会”现象

日本采用议会民主制,首相非直选产生,而是由在众议院选举胜出的政党主导推选。作为一种权力制衡机制,日本宪法规定,首相拥有解散众议院的权力。解散权一直被视作日本首相的“杀手锏”,可根据政局需要威慑在野党乃至执政党内的反对势力。众议院则能对首相提出不信任案。

在这一制度设计中,众议院的权限名义上凌驾于参议院。首相人选、政府预算案以及条约的批准,均以众议院表决结果为最终议决。

但是,预算案相关法案以及其他普通法案的通过,必须同时得到参议院的支持,除非执政党在众议院拥有2/3以上席位。更极端的情况下,即便执政党在众议院拥有绝对多数地位,参议院可以利用最长拖延审议60天的规定,拖到当届国会闭会,法案自然“流产”。

因此,几乎与日本首相更迭相伴,近年频频见诸报端的一个名词就是“扭曲国会”,即执政党和在野党分别控制国会众议院和参议院。在这种背景下,2007年后的两年,安倍、福田、麻生三名自民党首相先后黯然下台。到2009年,民主党赢得众议院选举,首次上台执政,并一举掌握了众参两院控制权。然而,好景不长,2010年参议院选举中,自民党卷土重来,“扭曲国会”再现。此后,自民党以其人之道还治其人之身,轮到鸠山、菅直人品尝“扭曲国会”之苦。

## 党首选举制度

日本首相“生产线”的另一缺陷与党首选举制度有关。原则上,日本首相任期与4年一届的众议院同步。首相中途辞职的话,除非同时宣布解散众议院,否则继任首相仍从执政党内产生。以

这次民主党代表选举为例,新的党首由民主党国会两院议员投票产生。这就意味着,不受首相解散权制约的参议员与受到制约的众议员的选票分量一样。由于新党首即事实上的新首相,这就有悖众议院在首相人选拥有决定权的制度设计。

于是,日本的参议院和参议员因为不受首相解散权的制约,某种意义上成为日本政局“暴走”的重要诱因。

这也带出了另外一个后果,即除了4年一次的众议院选举和3年一次的参议院半数改选外,日本选民对政治的发言权被实质架空,政治在某种意义上成为各党职业政客争权夺利的游戏,这反过来导致普通民众对政治的疏离和厌恶。

而从这种政治丛林中杀出来的新首相,为制衡国会和党内反对力量,容易倾向于依赖“人气”战术博取政权支持,这在以往小泉执政时表现突出。

就此,日本《朝日新闻》评论主笔若宫启文等人指出,日本政治现状“极度劣化”,亟需对众参两院的权力架构和现行选举制度进行根本改革。(本组文图据新华社、《中国日报》)

## 民主党党首选举 竞争相当激烈

目前,日本前外相前原诚司、财务大臣野田佳彦、农林水产大臣鹿野道彦以及前国土交通大臣马渊澄夫已先后宣布参选民主党代表(党首),经济产业大臣海江田万里也有意竞选。

前原在民意调查中名列首相人选榜首,在人气上占有优势,但不能说已稳操胜券。分析人士指出,谁能在民主党代表选举中胜出,关键在于其能争取到有130名议员追随的小泽一郎派系的支持。