

巴勒斯坦“入联”情势呈白热化

中俄等国支持,美国以色列反对

□综合新华社、中国日报消息

就巴勒斯坦寻求成为联合国正式会员国,美国、法国、以色列、巴勒斯坦各方领导人21日借助联合国大会平台各自表态、各有关切。

美国总统奥巴马称中东和平无捷径,敦促巴勒斯坦与以色列通过谈判达成协议;法国总统萨科齐提出“中间路径”,呼吁联合国“升级”巴勒斯坦在联合国现有“身份”级别,同时敦促巴以双方在一年内达成“最终协议”;以色列方面“称赞”美国反对巴勒斯坦入联申请的态度;巴勒斯坦方面则说,以色列结束对阿拉伯领土的占领是实现中东和平的唯一途径。



9月21日,在约旦河西岸城市拉姆安拉市中心,巴勒斯坦人参加游行支持巴勒斯坦加入联合国。(新华社发)

1 “没有捷径”

奥巴马21日在联大发表演说,称实现巴以和平没有捷径。“我深信,结束持续数十年的冲突没有捷径,”他说,“和平不会经由联合国的声明和决议实现,如果它来得这么容易,早就该实现了。”

奥巴马说,巴勒斯坦应与以色列坐下来谈判,就双方存在分歧的边界和安全、难民和耶路撒冷地位等问题达成协议。

“我从前相信,现在也相信,巴勒斯坦民众理应争取属于自己的国家。”奥巴马说,与此同时,以色列的国家安全必须得到保证。

美国先前明确表态,将否决任何巴勒斯坦寻求承认国家地位和成为联合国正式会员国的诉求。

2 “中间路径”

法国总统萨科齐提出一项颇有折中意味的“中间路径”,一方面呼吁联合国把巴勒斯坦现有的观察员“实体”身份升级为观察员“非会员国家”,一方面提议巴以双方拿出一年时间达成一份“最终协议”。

“所有人都明白,巴勒斯坦不可能立即获得联合国会员国身份的完全承认,首要原因是主要(相关)各方缺乏互信。”萨科齐说,“但谁会怀疑安理会的一张否决票可能触发中东的暴力循环?”

萨科齐提议,联合国可以认可巴勒斯坦的观察员“非会员国家”身份,相当于迈出“重要一步”。根据规定,申请成为联合国非会员国,只需在联大获得简单多数票支持,没有会员国可以否决。

萨科齐提出一份和谈时间表,建议巴以双方一个月内恢复和谈,六个月内就边界和安全问题达成一致,一年内达成“最终协议”。

法国外长阿兰·朱佩说,联合国就巴勒斯坦寻求成为正式会员国的表决“可能在数周以后”。

3 “坐下来谈”

奥巴马21日就巴勒斯坦入联议题会晤以色列总理内塔尼亚胡。内塔尼亚胡称赞奥巴马反对巴勒斯坦寻求承认国家地位的承诺是“荣誉徽章”。

“我要感谢你总统先生,因为

你站在以色列一边,因为你支持和平。”内塔尼亚胡说,“我要感谢你佩戴那枚荣誉徽章。”

内塔尼亚胡说,他与奥巴马达成共识,即巴勒斯坦应与以色列坐下来磋商,达成一份相互认可、可实现

共同安全的协议,这才是“实现稳定、持久和平的唯一路径”。

“我认为巴勒斯坦期望经由国际社会寻求承认国家地位,但他们尚未准备好以实现与以色列的和平作为回报。”

4 “唯一途径”

就奥巴马中东和平“无捷径”说,阿巴斯的发言人纳比勒·阿布·鲁代纳说,实现中东和平的唯一途径是以色列结束占领阿拉伯领土。

“以色列结束占领和巴勒斯坦成为国家是实现和平的唯一路径,”鲁代纳说,“以色列同意停建定居点、认可1967年边界的那一刻,我们就同意重返谈判。”

阿巴斯所在的巴勒斯坦民族解放运动(法塔赫)高级官员纳比勒·沙斯告诉媒体记者,巴勒斯坦将给联合国安理会“一段时间”考虑巴方入联申请。

5 多国支持

南非总统祖玛21日宣布,南非“完全支持”巴勒斯坦成为联合国的会员国,称巴方此举有助于实现中东永久和平,同时呼吁联合国的会员国友善看待巴方“入联”一事。中国外交部一名发言人本周也表示,对于巴勒斯坦将申

请以完全会员国身份加入联合国,中方表示理解、尊重,并将予以支持。

目前在安理会15个成员国中,除中国和南非外,印度、巴西、俄罗斯和黎巴嫩也纷纷表示支持。巴勒斯坦方面称,他们

已争取到至少6个安理会成员国的支持。这距离表决通过所需的9票还有一段距离。不过即便阿巴斯得到了9票支持,只要安理会5个常任理事国中有一个使用否决权,那这一申请也将被拒。

■相关链接

联合国与巴勒斯坦问题

联合国1947年以来就巴勒斯坦问题通过的主要决议及所采取的相关行动:

1947年11月29日,联合国大会通过181号决议,决定在巴勒斯坦地区建立一个犹太国家和一个阿拉伯国。以色列人接受分治决议,阿拉伯人予以拒绝。

1948年5月14日,以色列宣告独立,随即与多个阿拉伯国家爆发冲突,历时8个月。

1949年5月11日,以色列成为联合国会员国。

1967年11月22日,联合国安全理事会通过242号决议,敦促以色列撤出同年“六日战争”

即第三次中东战争中占领的约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷等阿拉伯领土。242号决议是此后谋求解决阿以争端所依赖的重要国际文件,核心主张是“以土地换和平”,但决议未能得到履行。

1971年9月25日,联合国安理会谴责以色列所采取旨在改变耶路撒冷地位的行动。

1974年10月14日,联大通过决议,承认巴勒斯坦解放组织为巴勒斯坦人民代表,邀请巴解组织参加联大会议。

1980年3月1日,安理会465号决议敦促以色列拆除现有定居

点,中止在1967年以来所占领阿拉伯领土上的建设项目与定居点规划。

1988年12月15日,联大通过决议,承认巴解组织最高权力机构巴勒斯坦全国委员会一个月前宣告的巴勒斯坦建国,决定今后在联合国系统内以“巴勒斯坦”称谓取代原先使用“巴勒斯坦解放组织”称谓。

2002年3月12日,安理会1397号决议首次提及巴勒斯坦国。

2011年9月19日,阿巴斯正式知会潘基文,他将于23日提交巴勒斯坦入联申请。

(据新华社9月22日电)

■新闻分析

以色列何以忧心 巴勒斯坦“入联”

分析人士认为,巴勒斯坦“入联”努力面临巨大阻力,难以成功,短期对以色列的实际影响有限。但这一举动将进一步挤压以色列在世界范围的外交空间;而面对周边逐渐高涨的反以情绪,在中东剧变下深感战略形势恶化的以色列更是如坐针毡。

短期影响有限

在拥有安理会否决权的美国明确表示反对的情况下,巴勒斯坦的“入联”申请几乎不可能获得通过,最好的结果可能是得到联合国大会的支持,由无投票权的“政治实体”观察员升级为无投票权的“国家”观察员。因此,外界普遍认为,巴勒斯坦“入联”的象征意义远大于实际意义,甚至面临巨大风险——为反制巴方行动,以色列多名右翼官员呼吁政府吞并位于约旦河西岸地区的犹太人定居点,部分美国议员也要求停止对巴勒斯坦民族权力机构的经济援助。

具体到对以色列的短期影响上,以军针对暴力活动升级的可能性加强了在约旦河西岸的部署。此外,巴勒斯坦地位如升级,将有机会加入海牙国际法院等国际机构,可以就所受不公正、不人道待遇对以色列提起诉讼。

然而,以军总参谋长多次表示,目前没有迹象表明将发生巴以大规模冲突。21日公布的一则民调显示,超过2/3的巴勒斯坦人希望通过非暴力示威和谈判争取独立。

丧失战略主动

以政府从今年年初就把外交工作重心放到阻止巴方“入联”上,高官频繁出访,游说各国领导人,甚至鼓励各级官员利用私人关系给他国决策者写信,争取对方支持。进入9月中旬,以色列更展开空前的外交努力:在内塔尼亚胡赴纽约参加联大一般性辩论前,至少有7位以部长级官员先期抵美,会见各国官员,接受媒体专访,全力阻击巴方“入联”。

一向在巴以和谈中占据上风、游刃有余的以色列何以如临大敌?以副总理兼情报部长梅里多尔19日表示,以色列严重“关切”巴方单方面行动的后果。在美国主控的巴以和平谈判中,以色列凭借西方设置的游戏规则把握主动,巴方则处境日益艰难,在谈判立场上被迫一退再退。现在,巴借助“入联”申请主动出牌,甚至要参与制定规则,必然引起以政府强烈反弹。

一些以色列官员更将巴“入联”诉求与以色列面临的伊朗威胁和土耳其、埃及外交危机联系起来,认为这类“单边主义”行动将掀起中东地区极端主义高潮,威胁以色列安全。

(据新华社耶路撒冷9月22日电)