

国务院出台关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见

“三化”协调发展，河南要作示范

喜迎省九次党代会

新华社北京10月7日电 国务院日前出台关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见。指导意见指出，中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域，地理位置重要，粮食优势突出，市场潜力巨大，文化底蕴深厚，在全国改革发展大局中具有重要战略地位。

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称《指导意见》)

强调，河南省是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省，解决好工业化、城镇化、农业现代化协调发展问题具有典型性和代表性。积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的工业化、城镇化、农业现代化协调发展的路子，是中原经济区建设的核心任务。

根据《指导意见》，支持河南省加快建设中原经济区，是巩固提升农业基础地位，保障国家粮食安全的需要；是破除城乡二元结构，加快新型工业化、城镇化进程的需要；是促进协调发展，为全国同类地区创造经验的需要；是加快河南发展，与全国同步实现小康社会目标的需要；是带动中部地区崛起，促进区域协调发展的需要。

《指导意见》明确了中原经济区的战略定位，即：国家重要的粮食生产和现代农业基

地，全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区，全国重要的经济增长板块，全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽，华夏历史文明传承创新区。

《指导意见》确定了中原经济区发展目标：到2015年，粮食综合生产能力稳步提高，产业结构继续优化，城镇化质量和水平稳步提升，工业化、城镇化、农业现代化发展协调性不断增强，基本公共服务水平和均等化程度全面提高，居民收入增长与经济发展同步，生态环境逐步改善，资源节约取得新进展，初步形成发展活力彰显、崛起态势强劲的经济区域。到2020年，粮食生产优势地位更加巩固，工业化、城镇化达到或接近全国平均水平，综合经济实力明显增强，城乡基本公共服务趋于均等化，基本形成城乡经济社会发展

一体化新格局，建设成为城乡经济繁荣、人民生活富裕、生态环境优良、社会和谐文明，在全国具有重要影响的经济区。

《指导意见》全文约15000字，共分10个部分，包括：总体要求；着力提高粮食生产能力，积极推进农业现代化；加快新型工业化进程，构建现代产业体系；积极推进城镇化，促进城乡一体化发展；加强基础设施建设，提高发展保障水平；加强资源节约和环境保护，大力推进生态文明建设；全面提升公共服务水平，切实保障和改善民生；弘扬中原大文化，增强文化软实力；推进体制机制创新，扩大对内对外开放；保障措施等。

(中国政府网、大河网等互联网站全文转发国务院《指导意见》，敬请读者关注。)

简程序，优服务，治安管理有新举措

- 办理市外户口迁入无需民警出具调查报告
- 民警接到110处警指令后，须第一时间与报警人沟通
- 新增59台巡逻车，加强街面治安防控

□记者 武逸民 通讯员 李辉 赵东科

昨日上午，记者从全市公安机关争创优动员大会上获悉，为简化治安管理程序，优化服务，市公安局决定实施多项惠民举措。

1 提升110接处警工作质量

市公安局相关负责人介绍，110接处警工作质量的优劣直接关系到群众的社会安全感，市公安局将首先对110接处警工作进行加强与规范。

110接处警工作的新制度包括：

民警接到相关指令后，必须第一时间与报警人取得联系，了解现场情况，并告知报警人出警单位、出警人员及到达现场所需时间；

加强对110接警员和出警民警的培训，重点学习110接处警的方法技巧，提高指挥调度水平、现场处置水平；

从10日起，洛阳市110城市应急联动服务指挥中心把受理的全部警情通过网络派单发至各城区派出所综合室，由派出所综合室根据本辖区出警车辆分布、运行情况下达处警指令；

市公安局相关部门于10日前负责将各城区派出所GPS指挥调度平台安装到位，遇有紧急警情时，110指挥中心在通知各城区派出所综合室的同时，可直接指挥调度街面警车，提高出警速度。

上述负责人说，《河南省公安机关110接处警工作实施细则》规定，对紧急报警、求助和投诉，非遇到严重交通堵塞、自然灾害或报警人联系不上、地址无法识别等情况，出警民警接到110处警指令后，应当按照城市区5分钟内、城郊接合部10分钟内、城镇和农村居民聚居区以最快速度到达现场的原则开展处置工作。

对具备现场勘查条件的刑事警情和重大治安警情，各单位刑事技术人员必须进行现场勘查。对重大突发警情，属地分局处置力量不足的，由市局指挥中心报市局值班局长后，指令特警支队机动警力赶到现场进行先期处置，先期处置后移交属地分局做进一步调查处理。

对交通事故报警求助的处置依照上述原则执行，由市公安局110和122派单到交警支队事故大队，由事故大队负责统一调度并下达处警指令。

2 简化户口迁移、户籍信息变更手续

一直以来，办理户籍业务的手续较为繁琐是不少市民头疼的问题。对此，市公安局出台了多项新规。

第一，取消群众办理市外户口迁入须出具民警调查报告的规定。现在，除办理变更年龄、姓名、性别和补录等户口业务由社区民警出具调查报告外，其他项目无需民警再出具调查报告。

第二，减少办理市外户口迁入业务的审批环节。取消社区中队长的审批环节，由户籍内勤审核后报社区大队长审批签发准考证。

第三，将3岁以下儿童变更名字的审

批权限下放至社区民警，只要社区民警审核通过就可以变更。(涉及变更姓氏的仍按原规定执行)

第四，理顺户口迁移管理体制。依照《河南省公安厅关于洛阳市公安局整合成立18个派出机构的批复》，由治安和出入境管理支队到省厅统一为城市区18个派出所(分局)刻制户口专用章。协调人口信息系统的开发单位，按照城市区18个派出所的管辖划分，对系统内的人口数据进行调整，使人口数据与管辖权限一致。按照城市区18个派出所(分局)各自的户口业务授权情况，对人口信息系统操作权限进行调整。

第五，在市政府门户网站设立户政业务专栏，对各类户口业务的办理程序、材料要求进行公示，将办理户口业务所需的各类申请表放在网页上方便群众下载使用。

第六，群众办理户口业务时只需将有关资料交给户籍内勤即可，不必再找社区民警。

第七，社区民警为群众开具的《无违法犯罪证明》由市局统一格式，取消社区警务大队长审批环节。

第八，对长期在一个岗位工作、服务态度差、群众意见大的人员，相关单位将迅速对其进行调整。

3 市公安局着力补齐自身工作10方面“短板”

市公安局党委对目前公安工作中存在的问题进行了细致梳理，归纳出10个方面的“短板”，并就此出台了应对措施。

110接处警群众不满意。就此问题，公安部门出台了系列新制度。

巡逻力量不足。特警支队新增59台巡逻车、180名巡防队员，对城市区主干道、繁华区域和重点部位实行全覆盖、不间断巡逻防控。

社区警务工作落实不力。即日起，市区每个社区都要配备一至两名民警。

治安管理欠账多。公安机关将加强居民居住区治安管理制度建设，并充分利用科技手段把这项工作抓好。

派出所责权不协调。市公安局党委下放了部分干部任免、民警奖励、绩效考核等多项权力。

派出所技术力量不足。今后，城区每个派出所都要配备5名左右技术人员，有效加大刑事、治安案件的侦破力度。

破小案缺少专门力量、专门研究。今后，

公安机关要加大小案件的侦破力度，积小胜为大胜。

争取外援力度不够。城区各派出所要加强与基层政府、企事业单位的联系，争取更多人员、资金、智力援助。

在科技强警工作中重建设轻管理、重硬件轻软件、重投入轻效果。加强人员培训，实行“一把手”责任制，落实科技强警战略。

重从优待警轻从严治警。加强考核，对分管的工作落实不力者追究责任。

