

“三化”协调发展 加快中原崛起

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》摘登

(上接 A02 版)

(十九)提高以城带乡发展水平

支持有条件的县城逐步发展为中等城市,支持基础较好的中心镇逐步发展成为小城市。有序推进农村人口向城镇转移,把符合条件的农业转移人口逐步转成城镇居民。

(二十)扎实推进新农村建设

积极稳妥开展新型农村社区建设试点,促进土地集约利用、农业规模经营、农民就近就业、农村环境改善。加快通乡通村道路建设,同步推进村庄内外道路硬化。

(二十一)严格耕地保护和城乡节约用地

严格保护耕地特别是基本农田,确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。扩大产业集聚区多层标准厂房比例,加快旧城区和城中村改造。

5 打造洛阳区域交通物流枢纽

加强基础设施建设,提高发展保障水平

按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则,加快交通、能源、水利、信息基础设施建设,构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系,为中原经济区建设提供重要保障。

(二十二)巩固提升郑州综合交通枢纽地位

改造提升洛阳等地区性交通枢纽,形成与郑州联动发展的现代综合交通枢纽格局。

(二十三)构筑便捷高效的交通运输网络

推进中原城市群城际铁路网建设,统筹研究洛阳机场建设,适时试点开放低空空域。实施连霍等高速公路扩容改造。

(二十四)建设全国现代物流中心

实施大交通大物流战略,建设洛阳等区域物流枢纽。

(二十五)提高能源保障水平

重点建设热电联产项目,依托西气东输等国家骨干天然气管道,完善支线管网,提高燃气覆盖率。

(二十六)加强水资源保障体系建设

适度开展引黄调蓄工程建设,深化黄河小浪底枢纽至南水北调中线工程干渠贯通工程前期工作。

(二十七)加快信息网络设施建设

实施数字河南、智慧中原、无线城市、中原数据基地和光网城市等重大工程,促进新一代移动通信、下一代互联网、物联网等新一代信息通信产业发展。全面推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”,扩大第三代移动通信网络覆盖范围。

6 将我省纳入排污权交易试点省

加强资源节约和环境保护,大力推进生态文明建设

坚持高起点推进工业化、城镇化和农业现代化,把加强生态环境保护、节约集约利用资源作为转变经济发展方式的重要着力点,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,不断提高可持续发展能力。

(二十八)加大环境保护力度

推进污水和垃圾处理项目建设,加强土壤环境保护,大力推进大气污染防治,全面完成国家明确

的主要污染物减排任务。将河南纳入排污权交易试点省,支持建设排污权、碳排放交易中心。

(二十九)加强资源节约集约利用

实行最严格的水资源管理制度,继续加大矿产资源勘察、开发和保护力度。加快循环经济试点省建设。

(三十)建设生态网络构架

建设黄河中下游生态安全保障区,构建伏牛山山地生态区。加强黄河湿地保护,支持国家级自然保护区建设。

7 创业带动就业,教育均衡发展

全面提升公共服务水平,切实保障和改善民生

牢固树立以人为本理念,坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,切实解决人民群众最关心最直接最现实的民生问题,保护调动各方面的积极性,形成建设中原经济区的强大合力。

(三十一)努力扩大就业

大力发展劳动密集型产业和小型微型企业,加大对高校毕业生、返乡农民工等创业扶持力度,加强创业培训服务体系建设,以创业带动就业。

(三十二)加快城乡社会事业发展

基本实现县域内义务教育均衡发展。全面落实医药卫生体制改革各项任务,加强省辖市综合医院建设,大力发展中医药事业。支持省辖市图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施建设。

(三十三)健全社会保障体系

加快实现新型农村和城镇居民社会养老保险制度全覆盖,稳步扩大农村低保覆盖面。加快建立预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度。完善社会福利和养老机构基础设施,支持开展利用住房公积金贷款支持保障性住房建设试点。

(三十四)加大扶贫开发力度

坚持开发式扶贫方针,支持贫困地区改善基础设施条件,发展特色优势产业,增强自我发展能力。促进扶贫开发与农村最低生活保障制度有效衔接。

(三十五)加强和创新社会管理

加快城乡社区服务设施建设。支持各类社会组织发展,加快建立和完善政府向社会组织购买服务的制度。建立健全科学的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制。加强公共安全体系建设,严格食品药品安全和安全生产监管。

8 依托洛阳资源,探索文保新略

弘扬中原大文化,增强文化软实力

积极推进具有中原特质的文化大发展大繁荣,打造昂扬向上的中原人文精神,大力促进人口资源向人力资源转化,全面提高人的素质,为中原经济区建设提供强大精神动力和智力支持。

(三十六)提升中原文化影响力

挖掘中华姓氏等根亲祖地文化资源优势,增强对海内外华人的凝聚力。统筹做好洛阳等地的遗址保护和利用,探索大遗址保护机制。依托洛阳龙门石窟等,建设世界遗产保护研究基地。加强非物质文化遗产保护利用,加大历史文化名城、名镇、名村

保护力度。

(三十七)促进文化产业大发展

推进数字出版基地和动漫基地建设,扶持具有中原特色和国家水准的重大文化项目,创作更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化精品。

(三十八)提高人力资源开发水平

落实好中等职业教育免学费政策,打造全国重要的职业教育基地和职业培训实训基地。加快高水平大学和重点学科建设,支持郑州大学和河南大学创建国内一流大学,将符合条件的高校纳入“中西部高等教育振兴计划”。

(三十九)塑造中原人文精神

弘扬兼容并蓄、刚柔相济、革故鼎新、生生不息的中原文化,塑造具有中原特质、体现时代特征的人文精神。

9 鼓励知名医疗机构、大学“落户”

推进体制机制创新,扩大对内对外开放

坚持深化改革,不断破解体制机制难题,坚持扩大开放,不断拓展新的发展空间,以改革开放促发展、促创新,推动传统农业大区向现代经济强区转变,开创中原经济区建设新局面。

(四十)加大“三化”协调发展先行先试力度

确保农民在土地增值中的收益权,创新农民进城落户的社会保障、住房、技能培训、就业创业、子女就学等制度安排。鼓励国内外知名医疗机构在经济区设立分支机构,推动国内外知名大学在经济区设立中外合作办学机构。加快推行省直管县(市)改革。

(四十一)深化重点领域和关键环节改革

稳步推进电价改革,加强中小企业服务体系建设,探索建立与中央企业合作的长效机制。

(四十二)建设内陆开放高地

打造对外开放平台,营造与国内外市场接轨的制度环境。支持符合条件的省级开发区升级为国家级开发区,支持符合条件的城市申报服务外包示范城市。

(四十三)促进区域联动发展

推进与毗邻地区在基础设施、信息平台、旅游开发、生态保护等重点领域的合作,推动在河南省举办国家级经贸活动。

10 政策有支持,上市更方便

国家出台多项保障措施,力促中原经济区建设

(四十四)强化组织实施

河南省人民政府要加强对本意见实施的组织领导,明确工作分工,健全工作机制,完善工作方案,认真落实意见提出的各项任务,扎实推进意见实施。

(四十五)加大政策支持

加大中央财政转移支付力度,支持符合条件的企业上市和发行债券,在重大项目规划布局、审批核准、资金安排等方面给予适当支持。

(四十六)加强指导协调

发展改革委要加强对本意见实施情况的跟踪分析,会同有关部门和河南省人民政府定期组织开展意见实施情况评估。

尾声

建设中原经济区,事关促进中部地区崛起和区域协调发展总体战略,是一项重大而艰巨的历史任务。国务院有关部门和有关单位要进一步统一思想,提高认识,锐意进取,扎实工作,全面落实意见提出的各项任务,推动中原经济区实现跨越式发展,为服务全国发展大局作出更大贡献。

中原经济区

