

食品安全监管“踢皮球”，要问责了

市政府常务会议原则通过相关责任追究暂行办法；会议同时原则通过《关于鼓励中小学教师到农村任教的意见》，鼓励中小学教师到农村任教

□记者 孙自豪 武逸民 见习记者 李黎

昨日下午，受市委副书记、代市长李柳身委托，市委常委、常务副市长吴中阳主持召开2011年市政府第33次常务会议。会议原则通过了《洛阳市食品安全监管责任追究暂行办法》、《关于鼓励中小学教师到农村任教的意见》、《洛阳市价格调节基金征收使用管理办法》，听取了市法制办关于2012年度地方性法规制定计划的汇报。

市领导陈向平、陈凤辉、杨萍、沈庆怀、史秉锐、王敬林，市总工会主席原文涛等参加会议。

1 食品安全监管不力，相关领导也须担责

【关键词】 责任追究方式

据介绍，《办法》共设立了责令作出书面检查、通报批评、效能告诫、依法依规给予党政纪处分四种行政责任追究方式。

据介绍，凡是有下列10种情形之一的都可对其进行责任追究。

- 1.履行食品安全职责不力，发生较大食品安全事故的。
- 2.违反法律、法规、规章规定的发证条件或程序，发放食品生产、流通、餐饮服务许可证照的。

- 3.对食品安全工作重视不够，机制不完善，责任不落实的。

- 4.徇私舞弊，纵容、包庇食品生产经营中违法行为的。

- 5.未按规定查办食品安全举报、投诉或有关部门移交的食品安全违法案件的。

- 6.媒体曝光问题隐患，造成严重负面影响的。

- 7.对食品安全事故进行隐瞒、谎报、拒报或者授意他人隐瞒、谎报、拒报，阻碍他人报告的。

- 8.未按规定履行食品安全事故应急救援职责的。

- 9.未按规定时限和要求落实市领导批示的。

- 10.其他食品安全监管失职行为。

该负责人说，需对相关责任人进行责任追究的，由市食品药品监督管理局办公室依据职能职责直接或呈报市纪检、监察、组织、人事部门依法依规进行责任追究或党政纪处分。

【关键词】 责任划分及承担

食品安全的管理，是一个相当复杂的系统，不同食品品种、不同环节，都有不同的部门在管理，甚至不同地方、监管体系都有所差别；监管过程中，还存在着一些职能交叉、模糊与空白地带。对此，《办法》对政府及食品安全监管部门的职责进行了划分与承担。

承办人在以下四种情况下负直接责任：一是未经审核人、批准人批准，直接作出具体决定，导致职责过错行为发生的；二是承办人弄虚作假、徇私舞弊，致使审核人、批准人不能正确履行审核、批准职责，导致职责过错行为发生的；三是虽经审核人审核、批准人

批准，但承办人不依照审核、批准的内容实施，导致职责过错行为发生的；四是承办人提出方案或者意见有错误，审核人、批准人应当发现而没有发现，或者发现后未予纠正，导致职责过错行为发生的。

批准人如具备以下三种行为，要负主要或直接责任：审核人不采纳或者改变承办人正确意见，经批准人批准导致职责过错行为发生的，审核人负直接责任，批准人负主要领导责任；批准人不采纳或者改变承办人、审核人正确意见，导致职责过错行为发生的，批准人负直接责任；审核人作出的指令经批准人同意的，

审核人负直接责任，批准人负主要领导责任。

本办法所称批准人，一般指各级政府、各有关单位的主要领导及其副职人员；审核人，一般指各级政府、各有关单位内设机构的负责人及其副职人员；承办人，一般指具体承办管理事项的工作人员。

【关键词】 责任追究倒查

为保证政府相关责任人和食品监管部门的责权统一，该办法还对食品安全监管责任追究实行倒查制度。

据介绍，该倒查制度指的是如果食品安全发生了问题，就从最基层监管部门查，如果发现哪个部门没有尽到监管责任，就先追究其相关责任。如群众在某超市买到问题食品，市食品药品监督管理局就会对该食品的生产监管部门进行督察，如发

现生产环节有问题，就由市纪检、监察或人事组织部门对其问责；如果生产环节没有问题，就会对流通环节进行督察……以此类推，直至查清相关责任单位及相关责任人，并进行问责。

该负责人表示，逐一溯源的倒查机制不但划清了责任，杜绝了无头案发生，而且最大限度避免了政府和监管部门推诿，“踢皮球”的现象有望减少。



食品安全出了问题，明明有好几个相关部门监管，可监管部门都说不归自己管——以后再出现这种情况，相关负责人将被追究责任。会议原则通过的《洛阳市食品安全监管责任追究暂行办法》(以下简称《办法》)，对于上述问题作出明确规定。

【关键词】 责任追究对象

《办法》显示，为强化各级政府及食品安全监管部门的监管责任，保障食品安全监管工作高效开展，对食品安全监管工作中存在的失职、渎职以及发生食品安全事故等行为进行责任追究。

责任追究对象包括各级政府、各食品安全监管部门和有关单位及工作人员。

市食品药品监督管理局办公室相关负责人说，原来对食品安全出了问题只是强调监管部门的责任，容易导致政府相关部门监管力量的缺失，也影响食品安全监管的成效。现在政府相关部门及主管领导被纳入责任追究对象后，在食品安全监管中更有利于形成齐抓共管的局面。

2 到偏远地区当教师，每月可享至少200元补贴

本次市政府常务会议同时原则通过的《关于鼓励中小学教师到农村任教的意见》(以下简称《意见》)，提出了鼓励中小学教师到农村任教的具体工作措施。

《意见》提出，根据农村中小学教师编制空缺情况，引入灵活多样的用人制度，及时办理农村新教师入编、城镇学校教师向

农村学校流动的相关手续。对现阶段存在的农村中小学英语、计算机、体育、音乐、美术等小科专业教师严重不足问题，可结合本地区实际，采取“走教”的办法解决。

根据《意见》，每年农村学校将选拔一定数量中青年骨干教师(一般不少于教职工总量的5%)，

到县城、市区的优质学校跟岗培训。农村教师参加学历提高培训并取得对口高学历，县级财政要给予一定标准的学费补助。

此外，各县(市)区要根据农村中小学校的偏远艰苦程度，按每月不低于200元的水平，分别确定各农村学校教师补贴标准。在结构比例限额内，农村中小

教师连续任教30年以上、男性满55周岁(女性满50周岁)，符合晋升条件的，可直接认定中级(含小学高级)专业技术职务任职资格。评优评先活动要向农村中小学教师倾斜。农村中小学教师子女在乡镇或县城学校就读，免收择校费。各县(市)区每年要拨付专款，组织农村中小学教师进行1次健康体检。



政闻速递

■ 昨日市政府安全生产委员会发布《关于对五处重大安全隐患进行限期治理的公告》，对新安县洛阳香江万基铝业有限公司大河沟赤泥库、市弘泰隆重工机械工程有限公司、汝阳县一拖(洛阳)天泽气体有限公司、西工区洛阳金水湾大酒店及民航飞行学院洛阳分院等5处重大安全隐患进行公示，接受社会监督，促使其按期整改到位。如逾期未按照要求整改到位，将依法依规顶格处罚并顶格追究有关责任领导和责任人的责任。

■ 昨日，市人民检察院就今年以来自行查办、有办理结果的职务犯罪案件，接受人大代表、政协委员、人民监督员和特邀检察员的审查测评。最终测评显示，各代表对相关案件的办理非常满意。

相关新闻详见今日《洛阳日报》或洛阳网

展示洛阳礼乐文化 助力文化旅游腾飞

洛阳动漫博物馆筹建研讨会举行，专家学者纷纷建言

□见习记者 王妍 记者 程奇

本报讯“我是老年人，但动漫并不拒绝老人。动漫，不仅是高科技，更是人性之美，人情之美。这个动漫博物馆，展示的是童趣、天趣，适合所有人群的口味。”昨日下午，在洛阳动漫博物馆筹建研讨会上，学者叶鹏教授的一番话让大家连连点头。

叶鹏说：“洛阳是礼仪之乡，是‘孔子入周问礼’的地方，希望小破孩等洛阳动漫形象，能充分展示洛阳的礼乐文化，展示各种洛阳文化符号，将洛阳的文化，以最鲜活、最诱人的形式，推广到全世界。能成为洛阳古老礼仪文化的代言人！”

据介绍，洛阳动漫博物馆包括收藏区、主题展览区和以“数字洛阳”为主题的3D影院三部分，展品主要分网络、动漫两大部分。其中，动漫部分主要展示《铁臂阿童木》、《猫和老鼠》、《哆啦A梦》等世界知名动漫形象，通过互动的形式和观众沟通。值得关注的是，动漫博物馆还将展示中国早期动画片《西游记》、时尚动漫《喜羊羊与灰太狼》的原始草稿，同时展示两大动漫形象出炉的全过程。

昨日，来自我市文物界、文化界、教育界和科技界的30余名专家、学者围绕动漫博物馆的筹建、收藏、营运模式及发展前景提出各自的意见及建议。

世博品质 值得信赖

元硕碳晶远红外墙暖 地暖

地址：龙门大道与太康路交叉口向北50米路东
电话：65508998 13213657558