



核心提示

□新华社华盛顿1月5日电 (记者 王丰丰 杜静)

美国总统奥巴马5日在五角大楼发表讲话,公布了美国新军事战略,将安全重心转向亚太地区。与此同时,美国武装部队构架也将作出调整,以期在今后10年内节省约4890亿美元军费。但在可能于2013年启动的自动削减赤字机制阴影之下,这一新战略能否顺利实施还是个未知数。



2012年1月5日,在美国首都华盛顿五角大楼,美国总统奥巴马在记者会上发表讲话。

美国

巩固与现有盟友的联盟 扩大与新兴国家的合作

新军事战略

瞄准亚太

1 安全战略转向

根据这份名为《维持美国的全球领导地位:21世纪国防的优先任务》的新军事战略报告,美国将缩减陆军规模,减少在欧洲的军事存在,转而加强在亚太地区的军事存在,以“维护亚太的安全与繁荣”。

报告称,美国认为大部分欧洲国家已由“安全的消费国”成为“安全的生产国”,这减轻了美国在欧洲安全方面的负担,让美国有可能对在欧洲的军事存在作出调整。同时,美国将继续承担北约“集体防御”的义务,并与俄罗斯继续保持接触。

根据报告内容,调整最大的是美国的亚太安全战略。在亚太地区,美国将进一步巩固与现有盟友的联盟,扩大与新兴国家的合作。

报告同时显示,美国不会放弃在中东地区的驻军和军事优势。美国在中东军事力量的重心仍将是打击极端主义与保护以色列等盟友。美方还将把大量精力放在确保海湾地区安全、防止弹道导弹与大规模杀伤性武器扩散上。

在报告列出的美军主要任务中,应对“反介入挑战”被排在反恐并开展非常规战事、威慑并击败挑衅这两大任务之后,成为美军第三重要的任务。报告说,在面临“反介入挑战”的地区,敌手会利用各种非对称手段限制美军行动,其中包括电子网络战、弹道与巡航导弹、先进的防空系统和布雷等。



美国国防部长帕内塔在记者会上回答记者提问。

2 美军力保强势

美新军事战略的公布正值奥巴马政府面临紧缩预算的巨大压力之际。当前,反恐战争取得阶段性成果,伊拉克战争落下帷幕,美军从阿富汗撤离行动已经开始。在此背景下,为了削减不断增长的财政赤字,奥巴马政府5日还提出了大幅缩减国防预算的计划,预计在今后10年内削减约4890亿美元的军费开支。

奥巴马在讲话中表示,虽然美国面临削减国防预算的压力,美军规模将会缩减,“但美国将维持其武装部队的超强军事优势,美军将保持灵活性,准备应对各种紧急事态和威胁”。

这项新军事战略保留了美军的一些传统使命,包括打击恐怖主义、维持核威慑、确保国土安全、阻止和挫败任何潜在敌人的人侵等,同时强调将提高美军在网络战、导弹防御等方面的能力,但表示将避免发动类似阿富汗和伊拉克战争这样的持续时间很长的大规模战争,实际上放弃了美军过去主张的“保持同时打赢两场战争能力”的战略。

美国专家评论,新战略更多的是让美国能确保打赢一场战争,然后在同时进行的另一场战争中让对手难以取胜。这一调整暗示,陆军将面临削减,而海军和空军将承担更多的新军事战略任务。

不过,奥巴马指出,美国军费在可预见的未来仍将居世界首位。新军事战略承认未来难以预见,因此专门为美军在需要时快速扩军与调整留下了余地。



美国参谋长联席会议主席邓普西出席记者会并回答记者提问。

(本版图片均据新华社)

3 新战略有难点

分析人士认为,新军事战略面临的最大挑战来自国会。国会削减赤字委员会未能在去年底达成协议,意味着如果国会今年不采取行动,自动减赤机制可能在2013年启动,国防等安全开支将被削减6000亿美元。

美国国防部部长帕内塔此前警告说,如果自动减赤机制启动,国防部将面临“全方位、灾难性的自动开支削减,整个国防体系将被撕裂”,美军将难以完成上级交与的任务。

但新战略并未包含对这一前景的预计。新美国安全研究中心研究员特拉维斯·夏普说,此战略提出的方案是10年内削减约4890亿美元军费开支,而如果自动减赤机制启动,国防部将难以实施这一战略,并不得不进一步削减各种军事能力。到那时,陆军和战略武器项目可能面临更大的削弱。

还有人指出,美军可以从削减人员

开支上入手。当前,美国每年约有1/3的基础国防经费用于人员开支,总额达1810亿美元,其中包括1070亿美元的薪酬和补贴,500亿美元的医疗费用,240亿美元的退休金。

美国战略和预算评估中心专家托德·哈里森估计,在总体国防经费不增加的情况下,如果人员开支继续按照当前的速度增长,到2039年,所有国防经费都不得不用于人员开支。

在经历了10年的对外战争之后,大量美军士兵回归社会,还有许多伤残老兵和超过6000名阵亡军人,美国政府要削减这些人的福利与抚恤金将面临很大压力。另外,美国政府要拿各种武器研发项目开刀则难以确保美军未来的优势,而要削减国防部雇员福利与开支则阻力更大。美国自己制造的“国防安全巨兽”放出来容易,但要重新把它关回笼子里就没那么简单了。

时评

美国最不该选择的“选项”

□新华社北京1月6日电 (记者 齐紫荆)

美国总统奥巴马5日宣布新军事战略,其中引人注目的,是确保美国“军事超强”地位,并将美军事重心转向亚太地区。

事实上,在当前大背景下,强调军事地位、重心转向亚太,是美国最不应该选择的“选项”。不难看出,美国此举会制造紧张氛围,加剧地区对武力的焦虑。美国的新部署具有地区制衡与威慑色彩,释放了令人不安的信号。虽然美国称这是为了亚太的“安全与繁荣”,但是,在地区总体和平环境下,把重点军事前沿推向亚太,能产生对安全的“正向作用”吗?

亚太地区有着复杂的政治、安全多样性,这里既有美国的坚定盟友,也有美国不喜欢以及与美相互警惕的国家。

美国军事深度介入,将引导地区军力格局演变,不可避免地产生“排队效应”。亚太地区饱受金融危机冲击,正努力走向脆弱复苏,如果地区军事因素升级,势必牵制发展精力,这是本地区人民不愿看到的。

美国政府多次表示亚太地区蕴含着巨大发展潜力,对美国意味着重要发展机遇,既然看到亚太地区的重要性,就应仔细考虑行事方式。美国是重要的亚太国家,是世界上最发达的国家,亚太国家欢迎也愿意与美国合作,在经济、贸易、科技、人员交流方面,双方会找到很多利益交汇点。但是,选择了最不应该的“选项”,受到伤害的可能是双方的“潜力”和“机遇”。

因此,在亚太地区谋求和平发展合作的时代,美国应顺应潮流,在“战略调整”中审慎行事,否则将与亚太地区人民的普遍愿望南辕北辙。