



□新华社记者 马邦杰

腐败让中国足球原本不佳的国际形象变得更糟。中国足球反腐引起国际关注,最近在国际足联总部召开的一次足球反腐媒体会议上,有国际足联官员私下对记者表示:根据他们掌握的情报,中国足球内核出现腐烂,他们将来华进行实地调查,并将协助中国足球反腐。

1 中国足坛荡涤之后,建立长效体制是关键

中国足球反腐已是国际关注问题。世界著名足球反腐专家、德国律师西尔维娅·申克谈及中国足球腐败时,开门见山地说,几年前西门子赞助中超联赛,后来决定退出。当时他们公司有人告诉她:中超联赛假球比较普遍。这是个严重问题。

申克认为中国足球反腐意义重大,对外传递了一个强大的信号,引起世界对体育和足球反腐的重视。她曾参与波兰、德国和国际足联腐败问题的处理。她认为:中国足球在建立新的长效体制之前,必须要“清理过去”。这要求本着除恶务尽、零容忍的原则。否则,遗毒消除不尽,新的体制也将受到污染,很难运转。她说:“如果中国有那么多假球,现在抓了40多个嫌疑犯,不算多吧?”

她认为中国足球审判对足协高官更要依法严惩,绝不能心慈手软,这样才能让社会信服。不要像当年渝沈之战的调查以及龚建平案那样掩耳盗铃、自欺欺人,给社会传递一个消极信号,丧失公信力。

反腐非政府组织“透明国际”行政总裁科布斯·德斯瓦德特也认为:中国足球审判要认真“清理过去”,对于贪赃枉法者,尤其是公职人员要依法惩治,重新凝聚公信力。他说:“如果对过去清理不力,会严重影响将来,将从根本上丧失公信力。比如国际足联现在在这套管理班子,他们头上乌云重重。如果不调查清楚,外界就不会相信他们能改过自新。中国足球也面临这样的挑战。”

“透明国际”东亚及新扩展地区部门高级主任廖燃表示,中国足球要利用这次反赌扫黑和过去做个干净的了断。他认为中国足球过去反赌扫黑存在有法不依、执法不严和选择性执法问题。当年龚建平案就是一个例子,足协放过了其他“黑哨”,单单交出了坦白自首的龚建平,造成很坏的影响。

“选择性执法会纵容那些作奸犯科之徒,影响整个社会反腐风气。”廖燃说,“如果一个罪犯被抓,别人不会说他罪有应得,而说他愚蠢或者倒霉,撞枪口上了。如此,对别人不会有惩戒作用,他们还会抱着侥幸的心理继续贪污腐败。”

对于中国足球,他不赞同“乱世用重典”的提议,也不主张轻判山东鲁能等那些涉嫌行贿足协高官的俱乐部。他说:“一切都依法惩处就是,中国有这方面的法律。足球俱乐部也是企业,他们行贿就是犯罪。中国足球不会因此停摆,却会因为腐败停摆。在中国足球现在这个特殊环境下,我主张依法惩处,重树法律的威慑力。”

逮捕、羁押、公审、判刑……中国足球反腐进展得轰轰烈烈,悔恨不已的杨一民等人既是罪犯,又何尝不是悲剧人物?审判绝对不是中国足球反腐的目的。中国足坛荡涤之后如何建立一个长效体制,才是关键所在。正如申克所言:“如果不改变根本,把再多人抓进监狱也无济于事。”

如果不改变根本,抓再多的人也无济于事

——世界反腐专家谈中国足球反腐

2 必须高度重视和防范利益冲突

中国足球很多问题都是空喊多年,从未得到解决,直到最后酿成大错,难以收拾。青少年后备人才危机如是,女足的没落如是,足协管办分离亦是。几位世界著名反腐专家接受记者专访时认为,中国足球建立长效反腐体制,必须从中国足协管办切实分离、回避利益冲突开始。

世界足球反腐专家、德国律师西尔维娅·申克认为:足球官僚的集体堕落,是中国足球腐败与众不同之处。她说:“你们出问题的不仅有球员和俱乐部官员,而且还有很多足协官员甚至包括几个副主席。足协权责定位不清是一个症结。”

她表示,中国国情与欧洲不同,机构设置不同可以理解,但中国足协一套人马、两块牌子,管理者既是政府官员,政策的制定者,又是政策执行者、受益者,同时还是政策执行的监督者,存在严重利益冲突。她说:“这是一个令人难以置信的组织,严重违反国际足联的章程。”

所谓利益冲突,指国家公职人员其

公职代表的公共利益与其自身具有的私人利益之间的冲突。通俗地说,就是政府官员以权谋私的便利。这是国际公认的反腐最基本原则。反腐非政府组织“透明国际”行政总裁科布斯·德斯瓦德特在评论中国足球反腐时说:“如果利益冲突问题处理不当,任何反腐努力都会归于失败。”

他认为,中国足球反腐首先要解决中国足协内部的利益冲突问题,中国足协管办一体的机构设置无论在理论上还是实践中都是“行不通的”。

“透明国际”东亚及新扩展地区部门高级主任廖燃认为,如果中国足协解决不了利益冲突等制度问题,必然滋生腐败。他说:“归根结底,这是个制度问题。换了别人坐到谢亚龙和南勇的位置上去,也难保证出污泥而不染。”

他说:“按照比较先进的管理制度,政府官员从公职上退休之后,至少3年之内不能去跟自己原来行业有关联的任何组织或机构任职。必须要等3年

时间耗尽其关系和人脉之后,才能再入行工作。西方反腐法律称之为‘旋转门’。而中国足协却由现任政府官员直接管理,连‘旋转’都没有,毫不回避利益冲突。”

中国足协专职副主席薛立不久前表示,管办分离不易操作,认为“不论是什么样的机构和体制,核心是人的问题”。“透明国际”行政总裁德斯瓦德特的看法恰恰相反,认为制度是核心问题。他说:“无论多么单纯的价值观念,无论多么良好的愿望,都有可能被金钱和权力腐蚀。创立完善的反腐制度是最重要的。”

中国足协管办分离涉及一个具体的技术问题——分离方案由谁制定?如由足协或者国家体育总局制定,又有可能存在严重的利益冲突。只要有利益冲突,就会有腐败的可能。因此,中国足球反腐改革,首先要弄明白:什么是利益冲突。还要记住那句话:“如果利益冲突问题处理不当,任何反腐努力都会归于失败。”

3 中国善于创造奇迹,足球反腐也会做好

“透明国际”行政总裁德斯瓦德特认为中国善于创造奇迹,在足球反腐方面也会做得不错。他说:“腐败让中国足球元气大伤。中国不可能夺得2014年或2018年世界杯冠军,但可以在短期内成为世界足球改革的英雄,因为你们具备体制优势。如果中国认真惩处足球

腐败,很快就能见效。只要中国想去做,就一定能做到,关键取决于你们的决心大小。”

他表示,只要中国认真治理足球腐败,按照国际规范操作的标准整改中国足协,中国足球的水平就一定会逐步回升。这是个必然规律。

“透明国际”东亚及新扩展地区部门高级主任廖燃说,中国足球之所以腐败问题严重,是因为在推向市场的改革过程中,相应的规章制度未及健全。中国足协形成了一个官商一体的利益共同体,足球沦为寻租工具。解决这些问题,就需要更加深入改革,借鉴国外管理足球的经验,建立健全规章制度,坚决整改中国足协这个“怪胎”机构,实现真正意义上的政企分开、管办分离。

“中国治理行业腐败效果显著。”他

接着说,“过去几年治理了好几个行业,比如建筑业,打击力度很大,腐败大大减少。中国在这方面具有体制优势,只要想做,还是能做到的。我对此非常有信心。”

世界足球反腐专家、德国律师西尔维娅·申克希望中国能为世界体育和足球反腐做出榜样。她认为,中国足球反腐将加快中国迈向体育强国的步伐。她说:“中国正努力成为一个体育强国。体育强国的标准不是奥运金牌的多少,而是指体育全方位的积极发展。为此,就必须整治包括足球在内的体育腐败。”

申克曾助德国成功申办2006年世界杯赛。她提醒中国,若足球反腐不力,对中国足球的危害自不待言,还将影响中国的国际形象,以及将来申办世界杯等足球大赛。

