

发展改革委价格司有关负责人谈物价形势与价格改革

物价涨幅有望明显低于去年 稳妥推进资源能源价格改革



核心提示

□新华社记者 江国成

尽管我国去年的物价调控取得显著成效,下半年CPI逐月回落,但受多种因素影响,今年以来蔬菜、水果等价格依然居高不下。今年的物价走势将如何变化?今年我国将重点开展哪些资源能源产品的价格形成机制改革?一些资源性产品价格为什么要与国际接轨?记者28日就这些问题采访了国家发展和改革委员会价格司副司长周望军。



福州市民在海润尊品小区的“菜篮子”平价直通车销售点买菜。(2011年9月26日摄)据了解,直通车销售的菜价格比市场低10%至20%。(新华社发)

今年物价上涨的压力有多大?

预计今年价格总水平运行态势将明显好于去年,全年CPI涨幅可能明显低于去年。去年下半年以来,CPI同比涨幅从7月份6.5%的高点逐月回落至12月份的4.1%,物价较快上涨的势头得到有效遏制。1月份

CPI略有反弹,同比上升4.5%,这主要受元旦、春节需求增加以及春节期间部分地区遭遇恶劣天气等临时性因素影响。

近期,随着节日性、临时性因素的消失,蔬菜价格已出现大幅回落。随着天气转暖,

上市量增加,蔬菜价格将进一步下降。

据农业部统计,去年10月以来我国生猪生产恢复较快,春节后进入消费淡季,生猪价格将有所下降,同时翘尾影响也会迅速减弱,后期价格总水平涨幅将稳步回落。

今年我国将开展哪些资源能源产品价格改革?

今年价格工作落实中央“稳中求进”的总体要求,就是要切实加强价格调控监管,在努力稳定价格总水平的基础上,针对制约经济社会发展的突出价格矛盾,研究制定完善的价格改革方案,并根据经济运行情况择机出台,将价格改革对各方面的影响控制在最小限度内。

资源能源价格改革要统筹考虑经济社会发展需要和社会承受能力,稳步推进电价

改革,开展竞价上网和直接交易试点,加强对电网企业的成本约束,逐步建立科学合理的输配电价形成机制,组织落实好各地居民阶梯电价实施方案;完善成品油价格形成机制,缩短调价周期,改进调价操作方式,提高机制运行透明度;组织落实好天然气价格改革在广东、广西的试点,适当理顺天然气与可替代能源价格关系,鼓励地方积极探索阶

梯气价政策,研究对低收入群体实行相对低价的办法。

今年还将推动农业水价综合改革,完善农业用水价格政策,加大水价调整成本公开力度,简化水价分类,推行居民生活用水阶梯价格和非居民用水超定额累进加价制度。各地可根据需要和可能,积极稳妥地推进垃圾、污水等方面的环保收费改革。

为什么在推进价格改革时强调资源性产品价格要与国际接轨?

党的十七大报告、“十二五”规划纲要对资源性产品价格改革的目标都有明确的表述,就是“逐步建立反映市场供求状况、资源稀缺程度和环境损害成本的价格形成机制”。充分发挥市场在配置资源中的基础性作用,通过价格信号引导资源配置,有利于调动经济主体节约资源、保护环境、加强管理、提高效率的积极性,有利于实现资源优化配置。

价格改革的重点是理顺价格关系,充分发挥市场机制引导资源配置的作用,并不能简单地等同于“涨价”。但由于我们在计划经

济时期为促进经济发展和保障群众基本生活,长期实行“低物价、低收入、低消费”的模式,资源能源等基础性产品价格压得比较低。在改革开放过程中,为了理顺价格关系,可能表现为做“加法”多一些,做“减法”少一些。国家在推进价格改革的过程中,始终注意做到积极稳妥推进价格改革,努力使价格变动与经济社会发展水平相适应、与社会承受能力相适应。

同样,价格改革的目标不能简单地概括为“与国际接轨”。但是也要看到,我国改革开放已经30多年,加入世界贸易组织也有10个年

头,我国经济的国际化程度已经很高,特别是石油对外依存度达到57.5%、铁矿石的进口依存度超过65%、天然气对外依存度超过15%,其他一些资源能源产品也存在这种情况。

如果这些大宗商品国内价格低于国际市场,就很难保障国内市场的供应。所以,在对外依存度较高的资源能源性产品领域,价格调整要更多地考虑国际市场因素;而对于国内基本可以自给的资源能源性产品(如煤炭),价格改革则要更多地考虑国内的承受能力和与相关替代产品的比价关系。

有人说油价与国际接轨,收入却不接轨。您对此有何评论?

刚才已经说过,价格改革“强调资源性产品价格要与国际接轨”是一种很不严谨的说法。国家在推进资源性产品价格改革过程中,将一些对外依存度较高的产品价格,在一定程度上“与国际接轨”,这是充分利用国际市场资源,保证国内市场供应的客观需要,是迫不得已的选择。

同时,有很多资源性产品的国内自给率

高,其价格形成与国际市场的关系相对较小。在推进这类产品价格改革时,国家更加注重考虑社会各方面的承受能力,而不是考虑“与国际接轨”。

对于“收入却不接轨”的问题,也应有一个正确的认识。改革开放以来,随着经济的持续发展,我国居民收入快速增长,群众生活水平不断改善。但与发达国家相比,当前我国居

民收入水平还有相当差距,这与所处的发展阶段不同有很大关系。

国际经验表明,发展中国家在经济快速发展过程中,居民收入水平不断提高,与发达国家的差距逐步缩小,但这也需要一个过程。可以预期的是,随着经济的持续发展,国家加大收入分配结构调整力度的效果逐步显现,我国居民收入水平会不断提高。

相关链接

今年将重点在五方面进一步稳物价保民生

周望军说,发展改革委今年将继续实施已出台的各项保障基本生活必需品供应、稳定物价的政策措施,并在此基础上,重点开展构建稳定物价长效机制、继续降低流通成本等五方面工作,以减轻基本生活必需品价格上涨对低收入群体生活的压力。

其他三方面重点工作:保持重要资源能源市场供应和价格稳定;继续强化政府责任;切实落实好物价补贴挂钩联动机制。

周望军说,今年我国将进一步完善生猪市场调控预案,稳定生猪市场生产和价格;推动建立基本蔬菜品种政策性保险制度,稳定蔬菜生产,保护菜农利益;建立健全价格调节基金制度,积极运用价格调节基金,推进平价商店建设,探索大中城市农副产品保供稳价新模式;加强价格信息化系统建设,编制重要商品和服务价格指数。

为继续降低流通成本,发展改革委将加快推进西部地区取消政府还贷二级公路收费工作,制订实施降低流通过用综合性工作方案,继续清理整顿公路收费、农贸市场收费、零售供应商收费等不合理收费行为,减少流通环节,降低流通成本,逐步实现鲜活农副产品从田间地头到餐桌的零税收、低收费。

周望军说,为继续强化政府责任,今年将制订价格总水平指标考核评价方案,建立健全稳价安民工作情况通报制度,继续落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。

去年,为建立应对物价上涨保障困难群众基本生活的长效机制,我国建立了实施了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。

周望军说,今年,发展改革委将对联动机制建立实施过程中存在的问题,完善联动机制启动、中止条件和联动方式,准确测算价格上涨对困难群众生活的影响,合理确定价格补贴标准,确保补贴资金及时足额发放,建立联动机制实施情况通报制度。