

医保全国“漫游”、退休双轨“并轨”、养老金入市“双赢”

人大代表回应社保三大期望



核心提示

□据 新华社

社会保障历来是网民关心的热点话题，而目前我国政府正在努力建设惠及最广泛群众的“世界上最大的社会保障网”，有关医疗保障、养老保障等的改革正在稳步推进。

在肯定政府的努力以及期许改革成果的同时，不少网民也就此提出了普遍关心的几个问题：养老金、医保如何实现“全国漫游”？养老双轨制如何“并轨”？养老金入市到底安不安全？记者采访了有关人大代表，听取他们的分析和建议。



市民在上海市杨浦区延吉街道的一家社区医院内看病。（本版图片据新华社）

“保命钱”能否“全国漫游”？

【事件】

“十二五”规划纲要提出，要提高养老保障水平，实现城镇职工基本养老保险全国统筹。同时，要提高医疗保障水平，政策范围内的医保基金支付水平提高到70%以上。

过去，虽然部分省份在省内实现了个体工商户及其雇工、灵活就业人员养老保险的全覆盖，但省份之间却无法对接，这是由于我国区域经济发展并不平衡，各地在养老保险的缴费方式、标准等方面存在着巨大差别。

与此类似，随着人口流动的频繁，百姓对异地医保结算的需求也在不断攀升，但目前异地就医结算难还处于城市间签订协议的探索过程中。

【网评】

让养老和医保实现“全国漫游”是众多网友的心声。新华网网友“cimuhl”认为，医保和社保应该尽快进行全国联网，让百姓保障无忧。还有网友写道：“盼望早日实现全国医保一卡通。老年人退休后投奔在外地工作的子女

病住院治病成了大问题，必须经原地医保批准，否则不能报销。请国家给予解决。”

【建言】

全国人大代表、农民工代表朱雪芹表示，养老、医保的全国统筹、异地联网是全社会、特别是流动人口普遍关心的问题。随

着人口流动的频繁，农民工往往在打工城市缴纳了保险，或由于时间不够或随着离开而“自动归零”，漂在打工城市，不管是领取养老金还是报销医疗费都要奔波劳累、存在诸多不便。

全国人大代表、上海富申评估咨询集团有限公司董事长樊芸认为，社保和医保最终肯定要实现大统筹，但是也必须清醒地认识到，我国人力资源流动和跟踪管理、服务体系尚未建立健全起来。一旦改革的步伐过大过快，许多地区将面临巨大的资金压力、管理压力和城市承载力的压力。

“我们非常希望实现养老、医保‘卡随人走，异地转移’，让社保实现‘全国漫游’。”朱雪芹建议，由于目前各地养老、医保之间还存在巨大的差异，应在政策完善的同时，借助技术手段支撑，在全国建立联网机制。



重庆市巫溪县平河乡卫生院的医护人员给村民进行体检并建立健康档案。



北京市通州区台湖镇蒋辛庄村的孙瑞兰在给一位94岁高龄的老人洗脚。



北京人民医院的护士一边给住院治疗的病人洗头，一边观察药物输入情况。医改后，北京推行了优质护理活动。

养老双轨制如何“并轨”？

【事件】

2011年的政府工作报告中提出，2011年要积极推进机关和事业单位养老保险制度改革，通过改革现行单位保障制度，统一公务员、事业单位和企业基本养老保险制度模式。同时，人社部也就此作出回应，表示将促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革。

我国目前实行的是“养老金双轨制”的退休制度，不同工作性质的退休人员实行不同的养老金制度：政府机关和事业单位退休实行由财政统一支付的退休养老金制度；而企业职工则实行由企业和职工本人按一定标准缴纳的“缴费型”统筹制度。

【网评】

众多网友认为，养老金双轨制应当改革，无论机关、事业单位还是企业退休人员，学历、工龄、职称、职级等情况相同的，应该

有大体相同的退休金待遇。

在门户网站上超过320000名网友参与的“对企业退休人员养老金的上调是否满意”的调查中，89.1%的网友希望提高养

老金的上涨幅度和速度。网友“柏兴”认为，“企业退休人员连涨七年退休金才是同等条件的公务员的1/3，国家要充分认识到不合理现状，重新分配共享社会发展成果的蛋糕”。

【建言】

樊芸认为，养老金并轨是大势所趋，但在实践中还有不少操作层面的问题需要克服。“比如，现行的工资分配制度下，部分企业编制的员工在在职收入偏高，而退休收入却偏低，与此相对，公务员在在职收入一般，退休收入稳定且偏高。养老金并轨不可能一蹴而就，需要考虑到企业、事业和公务员三种队伍人员的不同需求，制定中长期规划配合。”

养老金入市安不安全？

【事件】

社会保险基金保值增值问题近年来一直是两会的热点。“十二五”规划也明确提出，要积极稳妥推进养老基金投资运营。如何让老百姓的“保命钱”跑赢CPI，吸引了各方关注。

2011年下半年以来，证监会主席郭树清在多个场合提出，将“沉睡”的养老金等进行统一管理，投资股市获取收益，无论是对个人、政府还是资本市场均大有好处。

目前，我国的养老金组成主要分为三种，一是全国社会保障基金，这属于战略储备基金；二是企业缴纳的企业年金；三是地方政府筹集管理的养老金。其中，全国社保基金和企业年金允许按一定比例入市投资，地方养老金尚不允许。

【网评】

股市有风险，投资需谨慎。在投资界没有只赚不赔的神话，在风云变幻的股市更是

如此，网民提出疑问，拿我的“保命钱”去“炒股”，赔了怎么办？

微博网友“火云灵龙”认为，从人口

结构看，中国老龄化趋势将日益严重，也就是说退休的拿钱的越来越多，交钱的工作者相对变少。而股市的风险本来就高，并不是养老金这种必须有稳定收入回报、风险可控性高的投资的最佳去向。

【建言】

全国人大代表陈万志认为，养老金入市应当是一个经过各方论证后的方案，对如何处理老百姓的“保命钱”要慎之又慎。“求解市场化路径，应是下一步的方向。然而，从过去几年A股的表现来看，还必须不断加强A股市场的制度建设，减少养老金入市的系统性风险，才能真正实现二者的双赢，让百姓放心。”