

算清“五笔账” 积极稳妥推进

—解读新型农村社区建设之三

□记者 李江涛

正在召开的全国两会上，如何积极稳妥推进新型农村社区建设，是河南代表团代表委员热议的焦点。与此同时，加快新型农村社区建设，也在我市上下形成了广泛共识。

7日召开的全市学先进、找差距，“六加一”攻坚战、新型农村社区建设和第30届中国洛阳牡丹文化节再动员大会上，市委书记毛万春

明确提出，建设新型农村社区关键是既要学明白、也要讲明白、更要做明白，并进一步确定了我市推进新型农村社区建设要把握的原则，即“农村社区、城市标准、政策引领、规划先行、产业为基、就业为本、群众自主、以点带面、多元投资、分类推进、以乡促城、城乡一体”。

按照这一基本要求，各地应该如何积极稳妥推进？首先要摸清底数，真正弄清楚辖区内行政村和自

然村的数量，村庄占地总面积、人口、户数、耕地面积、住宅面积等基本情况，了解辖区内一、二、三产分布情况，了解村镇发展状况和地方民俗、特色、历史文化、资源禀赋等情况。

毛万春指出，在心中有数的基础上，各地要算好“五笔账”。只有我们把家底真正搞清了，把这些账真正算清楚了，才能实现试点先行、以点带面、分类推进、良性发展的目标。

【第一笔账】投入账

就是要算清楚从哪些渠道筹集资金，怎么实现农民少投入甚至零投入。

目前，我市农业产业还不够发达，农民生活也不够富裕，没有更多资金投入新型农村社区基本建设。受各种因素制约，个别事关群体性利益的事情也很难形成共识，让农民自发地进行道路、供

电、供水、通信、垃圾污水处理等这些需要大量资金的基础设施建设，还存在一定难度。在新型农村社区建设中，如何实现农民少投入甚至零投入，是摆在各级党委政府面前的一道新考题。

因此，各地在规划新型农村社区建设时，一定要提前考虑资金来源，努力形成多元投资、分类推进的

良好局面。要充分运用市场机制综合运用土地、信贷和税费减免等优惠政策，吸引房地产开发、工程设计、土建施工及其他企事业单位积极参与新型农村社区建设。要大力引导和鼓励社会各界积极捐资捐物、投工投劳，参与支持新型农村社区建设，形成多元化的投入建设格局，千方百计减少农民的各类投入。

【第二笔账】土地账

就是要算清楚节约多少建设用地、流转多少耕地，这些土地的用途是什么。

农村土地浪费是个普遍现象。由于缺乏统一规划，村民大多选择在交通便利的村头和乡村公路旁边盖房。加上一部分农民长期进城务工，全家已搬进城市定居，这样来老宅基地大量闲置，“空心房”、“空心村”逐步增多，必然造成土地浪费。

市国土资源局有关负责人介绍，通过新型农村社区建设，村庄化零为整，整体占地面积将大大减

少，可以将大量土地复垦为耕地或者调整为建设用地。同时，土地集中利用，还能形成专业化生产和规模经营，大面积开展社会化服务和推广农业科技，转变农村经济发展方式，提高单位土地产值。因此，算清楚节约多少建设用地、流转多少耕地、科学规划土地用途，是规划建设新型农村社区的必答题。科学、合理利用土地，充分发挥土地的经济社会效益，将为新型工业化、新型农业现代化、新型城镇化协调发展腾出更大空间。

【第三笔账】产业账

就是要算清楚发展什么产业最合算、靠什么产业支撑最有效。

虽然农民搬进了楼房，但如果缺少产业支撑，同样不是新型农村社区。新型农村社区建设的核心要求之一，就是按照产城融合、产业支撑的理念实现农民就近就地就业，是既不离土也不离乡的城镇化。

在进行新型农村社区建设时，一定要注重规划产业发展。社区规模的扩大，土地面积的增多，便于在更大范围内规划产业布局，促进土地的合理流转，实现生

产的规模化、专业化、产业化，催生一大批种粮大户、养殖大户、特色农业和龙头企业，从而扩大农民就业，增加农民收入。

结合外地先进做法，市委农工委有关负责人介绍，各地要充分利用新型农村社区建设的契机，积极调整和优化当地产业结构。要强力发展非农产业，紧紧围绕自身优势和发展条件，宜工则工、宜商贸则商贸、宜旅游则旅游，培育特色经济，壮大集群经济，发展配套经济，形成农民增收致富的稳定来源，为新型农村社区建设提供持久动力。

【第四笔账】就业账

就是要算清楚安排多少农民就业、怎么安排农民就业。

新型农村社区建设，就业是根本。通过合村并点等方式建设新型农村社区，使不少农村劳动力从土地上解放出来。如何解决富余劳动力的就业问题，如何让他们在家门口就能实现就业，这将直接考验各级领导干部能不能带头破解、有效破解难题的能力。

各地各部门要积极拓宽农民就业渠道，新谋划的产业、社

区附近的各类企业都要优先为新型农村社区的群众提供一定比例的就业岗位，使更多的农业劳动力就地转化为产业工人和农业工人。新型农村社区内的商业服务业，也要优先由当地群众经营，有条件的地方要在社区内或附近建立农民创业园，出台优惠政策，让有特长、有资本、有意愿的农民创业，开办小型或微型企业，带动更多人就业。

【第五笔账】收入账

就是要算清楚如何提高农民收入、农民的收入从哪里来。

按照产业为基、就业为本的理念推进新型农村社区建设，可以有效增加农民收入。如何稳定、持续提升农民收入，是各地各部门必须破解的难题。

新乡、许昌等地的做法显示，村民可以将现有耕地通过租赁形式加快土地流转，由现代农业公司、农业合作组织或种粮大户经营，从而取得租金；还可以将新型农村社区建设整合腾出的土地用于企业用地，鼓励村民以入股的方式取得股金……

“只要解放思想、善动脑筋、先

行先试，就一定能算清投入、土地、产业、就业、收入这‘五笔账’，就能促使新型农村社区建设取得更大成效。”这几天，在学习全市“三合一”大会精神时，社会各界纷纷表示，要大力弘扬昂扬向上、艰苦创业、积极创新的精神，在新型农村社区建设过程中真正做到“大胆地试，大胆地闯”；要切实遵循好市场经济规律、群众工作规律、具体问题具体分析规律，依靠规律解难题，见成效。

只要全市上下齐心协力、集思广益、务实重干，就一定能让更多福民的新型农村社区矗立在河洛大地。



BMW 3系洛阳豫德宝春季购车礼遇

锁定2012年3月10日

2012年3月10日洛阳豫德宝春季团购日活动报名开始了

- 1>进口BMW 3系23万元起售。部分车型更有2年或10万公里免费保养，全额保险及iPhone 4S等众多礼遇。
- 2>BMW 7系最高优惠达25万，部分车型更有全额保险购置税补贴，iPad 2，宝马精品附件等多达四种套餐享购。
- 3>BMW 5系、X1、X3、X5、X6热销车型，有少量现车供应。
- 即日起报名购车可在活动当天获取现场iPhone 4S, iPad 2, 宝马原厂精品与维修代金券等抽奖资格。

BMW之悦。

洛阳豫德宝 0379-6561 8888
洛阳市洛龙区龙门大道300号

容威家电
www.rongwei118.com

服务更体贴 价格更透明 速度更快捷

服务项目：家电维修/保养/空调安装/移机/充氟等，免上门费。服务热线：800-8831-698、64935696
即日起，客户无论在哪里购买的家电，超过保修期均可电话预约，免费上门检测家电故障，我们将提供优质的服务。 监督电话：13303790369