



机制咋破，资金谁补，经营谁管？

——代表委员“三问”公立医院改革



□新华社北京3月9日电

“推进公立医院改革，实行医药分开、管办分开，破除以药补医机制。”——温家宝总理在政府工作报告中部署2012年医药卫生事业改革发展主要任务时这样表述。

公立医院改革被认为是“新医改”的成败关键，“以药补医怎么破、改革推进何来钱、医院经营谁来管”等3个问题又被认为是公立医院改革的成败关键。正在北京参加两会的全国人大代表和政协委员们“三问”公立医院改革，并为寻找答案建言献策。

一问：以药补医怎么破？

【焦点】公立医院改革攻坚战中的一个难题——医药分家，残酷而又现实地摆在我面前。

【观点一】全国政协委员、来自中国医科大学肿瘤医院的储大同：我国新医改数年来已取得阶段性辉煌成果，但要想走出“医药分家”困局并非易事。以中国医科大学肿瘤医院为例，医疗收入的亏损需要由药品结余来补偿，药品加成对医院的运营起到了重要作用。如果取消药品加成，医院职工的生活和医院的再发展都将受到一定影响。

【观点二】全国政协委员温建民：采用增设药事服务费、调整技术服务收费标准、通过医疗保障基金支付和增加政府投入等途径进行补偿，真正切断医院和药品间的利益链，切实改变以药补医的局面。一方面通过完善医疗保障支付制度改革，探索实行按病种付费、按人头付费、总额控制等方式，有效减轻群众医药费用负担。另一方面，政府加大投入，实施公立医院基本建设和大型设备购置、重点学科发展、离退休人员费用和政策性亏损补贴等，对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助。

二问：资金缺口谁来补？

【焦点】据统计，四川省目前每年的药品加成收入约50亿元，如果全部通过财政补偿来解决，地方政府难堪重负。

【观点一】全国人大代表谢子龙：应当鼓励社会资本以多种形式参与医疗卫生事业，同时鼓励社会资本采取合作、托管、兼并、收购等方式参与公立医疗机构重组或承接部分职能，减轻国家财政负担，促进公立医院提高管理水平，为患者提供更

为低廉、实用的医疗服务。

【观点二】全国政协委员、来自中国科学院肿瘤医院的储大同：政府应当加大卫生投入，同时也应考虑引入商业医疗保险制度。将各级政府的财政投入全部用于农村地区和城镇普通居民；国家大中型企事业单位和部分有条件的小单位全部实行商业医疗保险制度，在政府的有力监管和指导下有效发挥各大商业保险公司的作用。

三问：医院经营谁来管？

【焦点】目前，由于公立医院产权制度是形成于计划经济条件下，医院内部管理制度不适应市场经济需求，医疗业务运行较为落后，无法适应多层次的医疗需求；人事管理制度和分配制度较为僵化，论资排辈和大锅饭思想严重，无法对广大医务人员实施有效激励；医院财务管理制度较为落后，缺乏严格的经济和成本核算，浪费现象较为严重，导致资源利用效率低下。

【观点一】全国政协委员温建民：目前政府管理职能错位，产权制度不明晰，医院缺乏经营自主权；医院管理为非经营性管理模式，管理者缺乏市场经营理念。

【观点二】全国人大代表、天士力集团

董事长闫希军：要将公立医院所有权、经营权以及医师执业权进行分离。卫生主管部门与国有资产管理部门联合，设立公立医院产权管理机构，履行出资人职责。建立对公立医院管理团队的激励机制和监督机制，下放经营权给医院管理团队，提升公立医院的生机和活力。改革医师管理制度，明确医师的自由执业权。通过医师协会对医师进行注册，建立医师执业水平评价标准和考评体系。建立医疗机构和医师进行双向选择的机制，消除对社会资本培养的优质医疗资源的垄断使用，真正把医师转变成在公平市场竞争环境下自由流动的医疗技术资源，为提高人民健康水平发挥最大价值。

要让孩子接受“幸福教育”

——人大代表评“虎妈狼爸”现象

□新华社北京3月9日专电

【焦点】“三天一顿打，孩子进北大”；南宁一父亲用绣花针穿刺不听话的儿子的耳朵……“虎妈狼爸”的棍棒教育引发人大代表热议。有代表呼吁：让孩子接受幸福教育。

【观点一】全国人大代表、广西艺术学院音乐学院教授韦柳春：“虎妈狼爸”式的教育太个性化，要用积极向上而非粗暴的方式

教育孩子，教育要传递温暖。“虎妈狼爸”只是少数，相信一般父母都不会采取这类极端的教育方式。美育在孩子的培养中发挥着巨大作用，在潜移默化中起着精神教育功能。给小朋友提供一个适宜的成长环境，这是首要的。

【观点二】全国人大代表、中国科学院计算机网络信息中心总工程师阎保平：“虎妈狼爸”式的教育不是现代教育。家长对孩子不能太宠爱，但也不能过于苛刻，否则会抹

杀孩子们的兴趣和创造能力，家长大都有“望子成龙、望女成凤”的想法，但被逼着进步的孩子成人后是否成功，很难说。上好的中学、好的大学，找好的工作，又怎样呢？这只是人生的一个阶段，关键看他们步入社会之后的状态。“虎妈狼爸”弊端的根源是应试教育。现在很多地方都提出“幸福”理念，“幸福教育”也应被重视。无论是学校还是家长，在孩子的成长中都应少一分说教，多一分沟通和共同探讨，让孩子接受“幸福教育”。

别让保障房成“孤岛房”

——代表建议 建好保障房公共配套设施

□据 新华社

【焦点】一些保障房小区出现“一年新，两年旧，三年破和漏”的现象，业主常常为房屋、家用设施的修理、小区管理等问题与物业产生纠纷。有人大代表认为，为防止保障房变成“不管房”、“孤岛房”，国家应对保障房公共配套设施给予财政补助。

【观点一】全国人大代表、陕西黄河集团公司管理改革部副部长王卉：成立专门的保障房小区物业服务公司，各级政府给予财政补助等。鼓励社会团体为保障房小区建设社区医院、幼儿园等公共配套设施，在用地等方面给予优惠政策。

【观点二】全国人大代表、台盟陕西省委主委马克宁：建议国家对保障性安居工程用地缴纳新增建设用地土地有偿使用费问题进行认真研究，减免包括新增建设用地土地有偿使用费在内的相关税费，为保障性安居工程建设用地提供一定的政策支持。

把好“入住”门 敞开“退出”窗

——代表委员把脉保障房机制

□据 新华社

【焦点】今年政府工作报告提出，“在确保质量的前提下，基本建成500万套，新开工700万套以上。”在保障房建设取得重要成效后，如何在合理分配制度的基础上，科学制定有效的退出机制，引起部分两会代表委员的关注。

【观点一】全国人大代表、山西省委常委、常务副省长李小鹏：要加强保障房的分配入住退出各环节管理依法合规，这样才能保证公平公正，使之发挥最大效益，才能真正惠及民生。

【观点二】全国政协委员李铀：保障房分配环节中最大的难题是“收入认定难”，另外，居住者一旦不再符合保障标准，怎样实现“自然退出”需要周到的制度设计。

【观点三】全国政协委员、民革中央常委、中国农业大学法学院诉讼法教研室副主任汤维建：在难以较快实现申请者财产信息共享的情况下，应出台统一规定，审核机关调查核实申请人住房、金融资产、车辆等财产的，有关机构须依法执行。

洛阳网
www.lyd.com.cn

买车看车，上洛阳网汽车频道， 信息真实，最具参考价值