



2012年3月14日 星期三 编辑/冯保萍 校对/陈治国 组版/鸽子

## 【主题词】 安全生产

### 对安全生产过程控制 予以立法

#### 声音

“ 近年来一些安全生产事故暴露出的安全生产重要环节和过程存在严重的管理漏洞,急需强化生产全过程的监督管理。

#### 建议

全国人大代表、陕西省副省长李金柱:国家应对安全生产过程控制予以立法。现代安全管理的核心在于过程控制,就是在生产全过程中对可能存在的危险因素进行有效控制。安全生产的理论和实践证明,任何事故都不是完全偶然的,是由生产过程中人、机、环境中潜在危险因素逐步显现和诱发所致。过程控制的核心理念就是超前预防,对全员、全过程、全方位进行安全管理,将生产过程中出现的有可能引发重大事故的问题进行“定罪入刑”处理,从而遏制重大事故的发生。比如煤矿瓦斯超限、校车超员、电梯严重质量问题等生产过程出现的重大隐患,由过去“违规处理”上升为“违法制裁”,以强制规范生产环节和过程,主动排除事故隐患,实现安全生产目标。

针对企业安全生产管理粗放、过程结果不清、责任落实难等问题,突出事前预防,强化事中控制,严格事后追究,做到全员、全面、全方位的安全生产过程管理。

## 【主题词】 “执行难”

### 加快出台强制执行法 化解“执行难”

#### 声音

“ 近两年在全国范围内开展的集中清理执行积案活动,清理了一大批执行积案,但仍未改变‘执行难’的基本格局。‘执行难’问题的成因复杂,缺乏一部详尽完备的强制执行法是重要原因。尽快出台强制执行法,化解‘执行难’问题。”

#### 建议

全国人大代表、山东省高级人民法院院长周玉华:近5年全国每年执行案件约200万件,执行标的金额3000多亿元,执行工作日益繁重、复杂。但是,民事诉讼法执行程序部分仅有30多个条文,远不能满足执行实践的需要。法律规定过于原则,缺乏可操作性;由于条文规模的限制,当事人权利救济的制度不健全。

现行法律已无法适应执行工作的需要,亟待制定一部系统、完整、操作性强的强制执行法。从有关国家和地区情况看,强制执行单独立法是一种普遍选择和发展趋势。奥地利、瑞士、瑞典和我国台湾地区最初就采取了执行单独立法的模式。有些原来在民事诉讼法中规定执行制度的国家,近年来也开始将执行制度分离出来,制定单行的强制执行法,如日本、法国、韩国等。我国与上述国家和地区同属大陆法系,其立法理念和模式的变迁非常值得参考和借鉴。

理论界重视执行问题的学者逐渐增多,研究日渐深化,这为强制执行法的出台提供了充足的理论储备;最高人民法院制定的一系列司法解释与规范性文件为立法奠定了坚实的司法经验基础。制定强制执行法既有实践必要性,也有现实可行性,应尽快启动强制执行法的调研和起草,使这部法律尽早审议出台。

## 【主题词】 水资源管理

### 完善制度、法律 应对水资源管理难题

#### 声音

“ 水资源短缺、水污染严重、水生态恶化等问题,已成为制约我国可持续发展的一大瓶颈。目前我国水资源管理面临诸多挑战,需从制度乃至法律层面进一步加强。”

#### 建议

全国人大代表、中国科学院科技政策与管理科学研究所副所长王毅:由于体制和发展阶段等原因,我国水资源管理仍然处在转型期。目前,新的水资源综合管理或流域综合管理框架还没有建立健全,水利及相关涉水领域的发展与国家战略需求还存在一定差距,我国将面临一系列挑战。

未来在水利事业发展中,应突出流域综合管理的理念。必须采取必要的战略调整和政策措施,除通过跨部门与跨行政区的协调管理外,还要积极推进中小河流规划,开展以流域为单元的河流治理,加大流域管理体制,开展跨行政区中型河流的流域综合管理试点。

应该统筹协调相关涉水法律,强化公益性水利设施建设与管理的责任和义务,促进流域管理的立法进程。应在流域综合管理的理念下修订水污染防治法和水法,进一步明确各部门的职责,强化协调机制,同时开展专门性流域立法的立法可行性和立法模式研究。

(本版稿件据新华社)



# 3月15日-19日 万人空巷抢家电

- 涧西区主会场**  
上海市场步行街  
上海市场金鑫珠宝城门口  
咨询电话:64278875
- 西工区主会场**  
纱厂路口白马购物广场  
西工区纱厂北路与纱厂东路交叉口  
咨询电话:63209889
- 老城区主会场**  
八方青年宫店广场  
老城区青年宫店广场西楼  
咨询电话:63968938

## 全城认筹报名火热进行中!

**美的 Midea** 美的空调·冰箱·洗衣机

3.15-3.18  
万人空巷  
抢美的

14日对八方电器的专柜预交认筹金100元,即可领取认筹券一张,同时免费领取吉彩奖手环一个;15-18日凭认筹券领取美的空调、冰箱、洗衣机,最高可抵2000元。

认筹地址:八方电器各TCL专柜

**格力 GREE** 格力变频空调国家科技进步奖 空调【变频】

万人空巷抢格力

今年无法想象的空调盛宴! 抢购空调的最佳时机!

2012年仅此一次!

**关注格力**

14日预交认筹金100元,即可领取认筹券一张,同时免费领取吉彩奖手环一个;15-18日凭认筹券领取格力变频空调,最高可抵2000元。

认筹地址:八方电器各TCL专柜

**AUX** 变频真功夫 我选奥克斯

3.15-3.18万人空巷  
抢奥克斯

14日对八方电器的专柜预交认筹金100元,即可领取认筹券一张,同时免费领取吉彩奖手环一个;15-18日凭认筹券领取奥克斯变频空调,最高可抵2000元。

认筹地址:八方电器各TCL专柜

**TCL** 彩电 3月16日-18日

1年抢1回

TCL液晶电视 799元起

特价绝不限量 一年仅此一次

预订送好礼 TCL液晶陪你“抢”到底

- 自即日起至3月15日,凡预订各TCL专柜预交认筹,16日-18日,凭认筹券购买,即可获赠好礼一份,数量有限,送完即止。
- 2012年元月,一年仅此一次。

活动地点:八方电器各TCL专柜