

# 杜绝“透支”、“去行政化”、“回归社会” 跨越慈善“三重门”



□新华社海南博鳌4月4日电(记者 傅勇涛 赵叶苹)

公众善心如何呵护?慈善诚信如何坚守?慈善行业如何开放?近年来影响中国慈善业形象的事件频频发生,引发社会对慈善体制改革的思考。

为求解这一难题,2012年博鳌亚洲论坛年会专设“慈善体制改革:透明度、专业化、公信力”分论坛,与会中外嘉宾建言献策,呼吁降低慈善准入门槛,重构社会“慈善诚信”。



杨澜:

已出台的有关法律、法规主要针对慈善公益的一个或者几个环节,整体可操作性过差,不利于现有公募基金更加具有效率和规范运作。



王振耀:

大多数公募慈善组织多少带有行政色彩,或者想强化行政色彩,在信息公开方面缺乏动力和压力。



周惟彦:

我国每年有近8000万困难群众需要救济,6000万残疾人需要实施救助,尚处于发展初期的中国慈善事业急需社会信赖和支持。

## 拆除行业准入门槛 让公益慈善“回归社会”

“相较于美国十多万多个的慈善基金会数量,中国目前2000多个的基金会数量过少,大众捐赠的组织化进程比较复杂。这让一些爱心捐赠缺乏顺畅的渠道。”阳光文化基金会董事局主席杨澜在论坛上说。

“这个问题正在引起政府的重视。”迟福林说,“十二五”规划提出,未来几年将大力培育公益性社会组织,政府将创造条件向社会组织购买公共服务,着力促进社会管理创新。

“这说明慈善体制改革不仅是公众诉求,也符合政府的改革预期。”王振耀指出,目前对于基金会等民间组织设定的准入门槛过高,已成为慈善事业发展的瓶颈。

与会嘉宾普遍认为,随着中国城镇化进程加快,满足公众日益多样化、规模化的公共产品需求,仅靠政府供给不可能,必须培育数量众多的社会组织协助解决。

“真正为社会组织提供支持,仅靠降低门槛还不够。”周惟彦认为,慈善是公益事业,政府部门要做的不仅是“松绑”,还包括各方面的优惠和扶持。

王振耀进一步指出,在放宽政策限制的同时,还要完善社会慈善组织法律法规,建立民间组织孵化基地、人才培养机制,这些都需要政府帮扶。

民政部副部长李立国近期表示,民政部正在推广广东经验,支持有条件的地方推行公益慈善、社会福利、社会服务等类社会组织直接向民政部门申请登记,并会同有关部门依法监管。

“根植民间的公众互助意愿是慈善生生不息的动力。”王振耀说,从政府部门的改革意愿看,中国慈善业有望在重整旗鼓,在未来几年取得跨越式发展。

(本版图片均据新华社)

## 杜绝“透支”善心问题 公开透明是“良方”

“信息不透明是慈善机构遭遇信任危机的根本。”2011年对于中国慈善业来说是“多事之秋”。郭美美炫富等一系列事件,引发公众对公募基金和慈善管理的质疑。

这种质疑有行业调查数据为证。中民慈善捐助信息中心发布的《中国慈善透明度报告(2011)》显示,慈善组织透明度现状堪忧。公众给被调查的1000家慈善组织平均打分只有33分(百分制)。

对此,论坛嘉宾、壹基金公益研究院院长王振耀说,这显示公众权利意识、问责意识与慈善组织的透明度相差甚远。

“善款用在哪里,捐赠人一无所知,心里不踏实,捐赠积极性自然就不高。”海口市民顾志斌坦言。

“慈善信息公开透明,是化解信任

危机、增强社会公信力的基础。”北京师范大学社会发展与公共政策学院副院长张强认为,公益慈善组织应做到慈善信息递进式全程公开。

然而,公开透明绝非易事。一些与会嘉宾认为,公开透明首先取决于慈善体制的改革,同时也受公众慈善心态的影响。

《中国慈善事业发展指导纲要(2011-2015年)》显示,将建立和完善以慈善业务年审为主要手段的监管制度,加强对公益慈善类组织的信息披露、财务报表和重大活动的监管。

“大多数公募慈善组织多少带有行政色彩,或者想强化行政色彩,在信息公开方面缺乏内在压力。”王振耀认为,公开透明事关慈善作为公共服务的体系变革问题,政府部门的大力推动十分关键。

## 从“不规范”到“专业化” 需加速“去行政化”进程

一些论坛嘉宾表示,我国每年有近8000万困难群众需要救济,6000万残疾人需要实施救助,“这显示,尚处于发展初期的中国慈善事业急需社会信赖和支持。”论坛嘉宾、壹基金前执行主席周惟彦说。

单从数量上看,我国专业慈善机构已有数千家,社会捐赠比例却偏低。《2011中国慈善捐助报告》显示,2010年社会捐赠仅占同年GDP的0.26%,不仅低于发达国家2%左右的水平,也明显低于巴西(0.5%)、印度(0.3%)等发展中大国。

“与一些国家相比,我国慈善机构缺乏专业化运作和规范化管理,容易导致慈善捐款滥用等问题,必然挫伤公众的积极性。”论坛嘉宾的观点直击国内慈善业的要害。

周惟彦坦言,当前慈善体制存在法规制度不健全、监管缺位等“硬伤”,化解的关键是顺应改革诉求,加快“去行政化”进程。

中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福林说:“国内慈善业缺乏专业化水准,一个突出问题是民间慈善组织发育缓慢,这导致公益慈善机构缺乏竞争意识和责任意识。”

“欧美国家慈善事业已经做得很大,专业模式也很成型,我们可以借鉴其中一些成功做法,加速慈善事业的‘去行政化’进程。”迟福林说。

中环投资集团董事长余竹云在论坛期间还建议,应允许用商业运作方式探索慈善事业的运营,“摆脱窘境”的选项很多,关键是积极推动改革”。

## 交通资讯

订版热线:63232112 63232113 63232133

### 汽车租赁

- 广嘉汽租 64230197
- 广嘉新车车全价优 64229951
- 要租车找广嘉 13698829222
- 笑笑汽租 64858818
- 万嘉汽租 64978111
- 舒达汽租 63269518
- 飞盛汽租 64882555

### 聚和汽租 64837955

- 鑫华对外租大客车 13598160838
- 众翔汽租,新车价优 63396899
- 焯迪汽租,包月价优 63208589

### 工程机械

- 吊车租赁竭诚服务 15225559973
- 转让柳工 80 挖掘机 15036972918

## 职场资讯

订版热线:63232112 63232113 63232133

### 个人求职

- 退休会计师求职 13937937525
- 资深会计师求兼职 18638807090

### 劳务输出

- 农力招各类出国劳务 63332891
- 注册号:410303120010313

### 单位招聘

- 海陆招各类出国劳务 64390263
- 证书编号:LT410020090028
- 威通招各类出国劳务 64917810
- 注册号:410300120043830
- 信达办各国出国劳务 64853058
- 注册号:410305120022348
- 深圳常年招公交司机 63310955

