



核心提示

□新华社记者 林红梅 欧向丘 袁军宝

五一小长假已落下帷幕,但公众对我国第一条高速公路上海沪嘉高速公路5月1日起取消收费的消息仍在高度关注。



北京机场高速公路收费站。

(资料图片)

四问高速收费:假日免费政策何时出台

1 通行费收到什么时候?

4月29日10时,在广州城西大通道广佛高速沙贝路口,驾车带领全家去肇庆市游玩的赵军对记者说:“我觉得高速公路就应该完全取消收费。收了那么多年,还贷款还得应该差不多了吧?”

像赵军这样想的人不在少数。公路本姓“公”,社会舆论几乎一边倒地认为不该收费。

但是交通运输部的相关专家认为,对高速公路收费政策要历史地看。20世纪80年代初,为了筹措公路建设资金,国家出台了“贷款修路,收费还贷”的政策,打破单一由政府投资建设公路,吸纳社会资金建设公路,用收取的通行费作为对投资方的投资回报。此政策吸纳各方资金尤其是外资和银

行贷款迅速流向公路建设。到去年底,全国公路总里程超过400万公里,承担了全社会75%以上的货运量和90%以上的客运量。

那么,已经收费二三十年,为什么现在还要继续收?这位专家解释说,高速公路建设资金近70%来自银行贷款、外资、社会资本等。交通运输部新闻发言人何建中公布过一组数字:全国收费公路累计投资总额为3.65万亿元,到现在,债务总余额为2.32万亿元,总体资产负债率为64%。这一债务低于国内银行业控制放贷的警戒线80%。但2.32万亿元是必须连本带息归还给投资方的。收取通行费就是为了还这笔钱。

2 财政埋单是否可行?

伴随着国家财力的提高,顺应公众呼声,到去年底,我国有18个省、市取消了政府还贷二级公路收费,共撤销收费站1892个。

在京沪高速临沂收费站,从济南开车回临沂老家的高行志告诉记者,走高速公路花了95元。他问:“高速公路有没有可能也像普通公路一样取消收费,由财政来承担债务偿还?”

“国家何尝不想全部取消收费站?”交通运输部一位多年从事收费公路研究的负责人苦笑说:“如果不收费,就要由财政来出资归还。我们曾多次与财政部门沟通,但财政拿不出2万多亿元钱来。”

除了归还欠债外,当前我国高速公路正处于形成网络的攻

坚关键期,35%的国家高速公路网尚未建成,一些主要运输通道拥堵现象普遍,急需扩容改造,公路建设每年需投入资金超过1万亿元,仅靠公共财政显然难以满足这样庞大的资金需求,仍需要依靠“贷款修路,收费还贷”的政策来筹措资金。

资料显示,近10年来,国家各级财政投入公路建设资金的绝对额不断增加,但比例在逐年下降。财政投资占全国公路建设投资总额的比例从20%多降到了11%多,下降了近一半。

立足于现实,2012年全国交通运输工作会议提出,未来将出现“两个公路体系”:以普通公路为主的非收费公路体系和以高速公路为主的收费公路体系。

3 超期、过高收费能否改变?

“首都机场高速公路收费收了几十年,估计贷款还得差不多了吧?还要收多久?”在机场附近工作的王先生每天驾车走首都机场高速公路上下班,对此意见颇大。

“高速公路收费政策虽然要坚持,但并不是‘一锅烩’,而是要明算账,不该收的坚决不能收。”交通运输部副部长冯正霖表示。

为了摸清收费公路的家底,查清每条路的收费、还款情况,2011年6月,经国务院批准,交通运输部、国家发改委和财政部

等五部、委、办联合在全国组织开展收费公路专项清理工作。清理主要针对收费公路暴露出的深层次矛盾。如部分地方收费站点多、少数路段收费标准偏高、经营权转让不规范、违规超期收费。特别是一些地方脱离公路属性进行上市融资和资产运营,收取的通行费成为牟利工具。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建博士说,清理完成后,政府要出手,对收费到期,还完贷款的收费站,要直接撤销;完

全由政府投资的收费公路可由政府财政适当埋单,取消或降低收费。今后的难点在于第三类收费公路,即已经披上上市公司合法外壳的收费公路,背靠上市公司相关法律的保护,超期收费、过高收费。这些收费公路均是目前公众意见集中的收费公路。要解决这类问题,必须从国家法律层面上入手,完善公共基础设施投资经营的相关上市法律,设定利润上限和收费年限,才能给公众一个合理交代。

4 法定节假日不收费政策何时出台?

5月1日10时,记者在济南绕城高速公路济南南收费站入口看到,长长的堵车队伍已经排到了匝道的尾部,足有三四百米。准备从济南到德州的济南市民李阳不耐烦地按着喇叭说:“节假日能否不收费,让大家快速通行?”

每逢春节、五一、十一,是旅客出行高峰,不少收费站变成了“堵车站”。对于高速公路收费站堵车问题,2004年11月1日实施的《中华人民共和国收费公路管理条例》第二十九条规定,收费道口的数量,应当符合车辆快速通过的需要,不得造成车辆堵塞;第五十条规定,违反本条例规定,道口数量不符合车辆快速通过需要的,处5万元以上20万元以下罚款。

这一问题引起一些地方政府的重视。如广东省规定,五一期间车辆排队超过200米将免费放行。但多数省份没有出台这样的政策。

交通运输部公路局局长李华年初在接受记者采访时曾表示,启动研究在国家法定节假日7座以下小客车免费通行的政策。当然,对大货车等营运车辆可继续收费,特别是对超载车辆不能免费。

据交通运输部业内专家介绍,如果此政策能得到国家层面的批准,则包括上市公司在内的所有高速公路收费站都必须遵从。粗略估算,一年可让利于民上百亿元。

相关链接

国内首条高速公路取消收费

□新华社上海4月30日电(记者 陆文军)

上海市路政局30日宣布,经过近3个月建设,国内首条高速公路——上海沪嘉高速公路收费站迁建工程已建成通车。今年起,沪嘉公路已经全面取消收费,随着收费站迁建完成,该公路全程畅通,原先收费设施即将

开始拆除。

全长18.5公里的沪嘉高速是国内第一条高速公路,于1984年开通,1988年通车。上海从2012年起将沪嘉高速公路调整为城市快速路,全面取消收费。还从今年2月起启动了改建大修工程,将原先高速公路收费站改、迁建,同时进行拓宽,使这条公路通行能力更强。

据介绍,此次完成的沪嘉收费站迁建工程主要是针对取消收费后,为了闭合上海高速公路联网系统而实施的工程性措施,同时也将为沪嘉拓宽改建工程创造必要的交通条件。30日工程建成通车后,将开始拆除原先的南翔、马陆两座收费站,机动车在沪嘉公路段内行驶将畅行无阻。