

B01 国内

## 菲律宾一意孤行将承担严重后果

### 专家解析事态将如何演变



□新华社记者 徐松 陈玉明 赵叶苹

近一个月以来，菲律宾在我国中沙黄岩岛海域不断制造事端：袭扰中国渔船，提出国际仲裁，给黄岩岛改名，欲去除岛上与中国有关的标志……

黄岩岛事态将如何演变？围绕相关问题，记者采访了业内专家和相关人士。

#### 焦点一 谁在蓄意挑起事端？

黄岩岛距离海南岛550海里。“黄岩岛一带是我们潭门人祖祖辈辈耕耘的海域。”潭门渔民柯维秀说。

世代在自家的岛礁上捕鱼的渔民，自20世纪90年代开始，频频遭到菲律宾军方的袭扰。据农业部南海区渔政局介绍，1998年1月~3月，我4艘渔船相继在黄岩岛海域被菲海军拦截，51位渔民被菲拘押半年；1999年5月，1艘中国渔船在黄岩岛遭菲军舰撞沉。2000年~2011年，菲律宾军舰在黄岩岛海域追赶、抢劫、抓扣等袭扰事件10宗，涉及我渔船32艘，渔民439人。

“菲律宾军舰堵住了潟湖口，我们想逃都逃不掉，他们都带枪，我们只能老老实实地在原地等。”今年4月，被菲律宾军舰袭扰的12艘渔船之一的琼·琼海09099号渔船船长许德谭带着全船16名船员安全回到潭门老家后，回忆起当时的情况仍然惊魂未定。

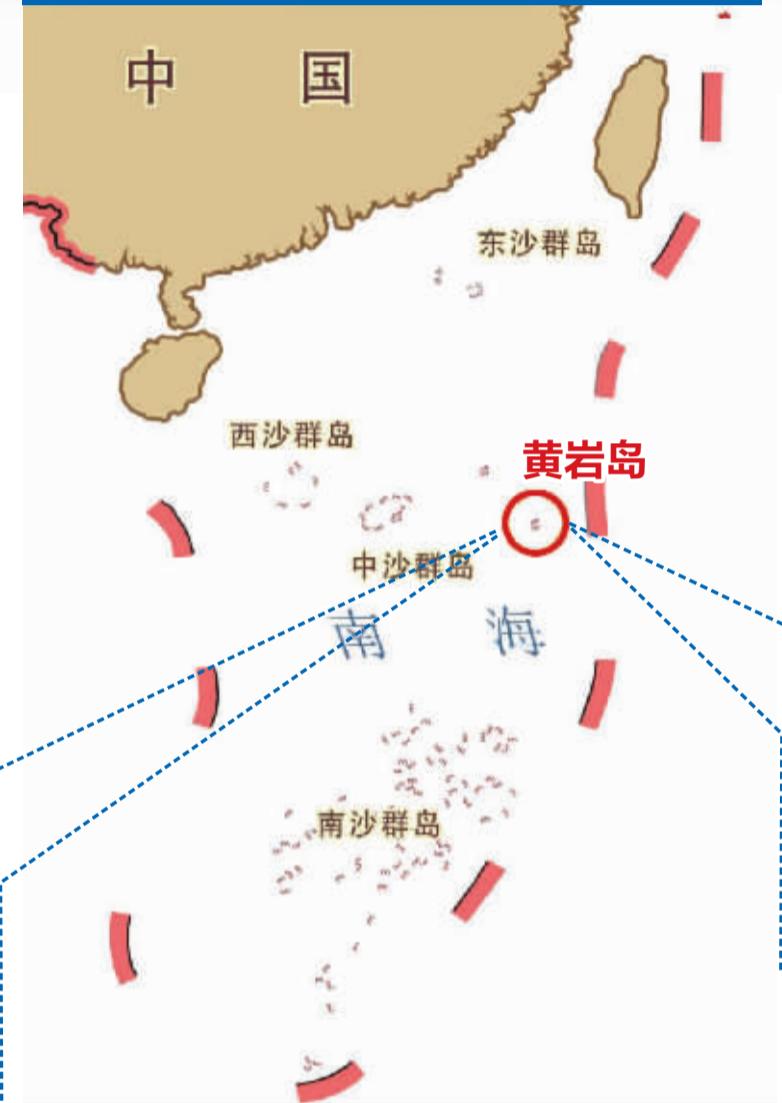
#### 焦点二 菲方主张是否站得住脚？

1997年以前，菲律宾从未对中国政府对黄岩岛行使主权管辖和开发利用提出过任何异议。但最近10多年来，菲律宾在黄岩岛“小动作”不断，隔三岔五挑起事端，觊觎黄岩岛的主权。为了将黄岩岛侵为己有，菲律宾编织了多套说辞。那么，这些说辞是否站得住脚？

——“地理邻近论”。菲律宾妄称，黄岩岛离其最近，理所当然“归属”菲律宾。“从国际法和国际司法实践看，所谓的‘地理邻近论’根本没有任何依据。”国家海洋局海洋发展战略研究所副所长张海文说，不存在以地理远近确定主权归属的国际法准则，世界上许多国家都有距本土遥远而距其他国家近的领土。

——“专属经济区论”。菲律宾宣称“黄岩岛在菲200海里专属经济区内”，其对黄岩岛的主权声索符合《联合国海洋法公约》的规定。中国南海研究院学者刘锋认为，菲律宾是典型的避实就虚，“公约中既没有任何对国家陆地领土进行变更的条款，更未赋予任何国家凭借专属经济区和大陆架的主权权利去侵吞位于其中的他国领土主权的权利”。

——“主权继承论”。菲律宾声称，美国曾控制黄岩岛，因而菲律宾从美军手中“继承了对黄岩岛的主权和管辖权”。“20世纪70年代驻菲美军曾经把黄岩岛当做靶场，但美国从未宣称对黄岩岛拥有主权，菲律宾怎么能继承呢？真是荒唐。”张海文说。



#### 焦点三 最现实的解决途径是什么？

一旦中菲两国在黄岩岛问题上发生武力冲突，将对两国和两国人民的利益造成巨大的损失，对于这一点，两国的决策者都十分清楚。

到目前为止，中国在黄岩岛争议上始终保持自我克制，不推崇武力介入。短期内，除了在外交上的努力，中国的主要策略是派出海监船和渔船队。

“该做法既显示了中国把涉及黄岩岛事务作为中国的内部事务处理，传递了中国在领土主权问题上不可让步的态度，又充分显示了不以武力解决问题的良好意愿。”中国驻东盟大使佟晓玲说。

对于菲律宾提出要把黄岩岛问题提交“国际法庭”解决的企图，张海文说，这是菲方玩弄的一个小把戏，旨在将黄岩岛问题国际化；我们完全没有必要、也没有任何法律义务陪去什么“国际法庭”。退一步讲，就算是南沙群岛争端，中国也早于2006年就已经按照《联合国海洋法公约》的有关规定向联合国提交了正式声明，明确说明凡是涉及领土主权和海域划界等重大争端问题，都不接受导致拘束力的国际裁判。也就是说，除非中国与有关当事国之间达成了致意见，否则，此类纠纷是不能被提交给国际司法机构的。

“在拉拢美国和东盟成员国入局企图破碎，诉诸国际仲裁亦无望的情况下，菲律宾应尽快扭转对形势的误判，尽快返回到谈判桌前来。”社科院中国边疆史地研究中心副主任李国强说。

#### 焦点四 事态将如何演变？

自4月10日来，菲律宾在黄岩岛海域挑起主权争议已近一个月。中国国际问题研究所所长曲星表示，黄岩岛事态下一步如何发展，完全取决于菲律宾方面如何作为。

“如果菲律宾撤走在黄岩岛海域船只，停止干扰中国渔船作业和中国政府公务船依法执行公务，事态就会向好的方向发展；如果菲律宾继续错误行动，事态可能就会升级，向更复杂化和长期化发展。”曲星说。

中国国际问题研究所副所长董漫远认为，从目前看，菲律宾方面仍然继续错误估计形势，继续坚持战略误判，黄岩岛事态在短期内的发展难以令人乐观。

专家认为，出于国内和国际政治的双重需要，菲律宾在黄岩岛问题上短期内突然转向的可能性不大，形势难以乐观。

董漫远认为，如菲方继续一意孤行地挑战中国的主权底线，必将承担由此引发的严重后果。

#### 相关链接

国家质检总局：

### 加强进口菲律宾水果检验检疫

□据 新华社电

鉴于去年以来，我国各地检验检疫机构多次从菲律宾进口水果中截获检疫性有害生物，国家质检总局日前通知要求，各直属检验检疫

局组织人员对辖区进口菲律宾水果检验检疫风险进行评估，加强对进口菲律宾水果检验检疫，加大开箱和抽查比例，认真组织查验。如检出不符合国家食品安全标准的，一律对相关货物作退运或者销毁处理。

#### 延伸阅读

### 菲律宾报纸：黄岩岛属于中国

□据 新华社电

“我并不害怕政府，我的立场是有事实支撑的，我不过是把明明白白的事实讲出来。”《它（黄岩岛）属于中国》一文作者维克托·阿奇斯近日在接受记者采访时如是说。

菲律宾《马尼拉标准今日报》4月28日发表了菲投资家阿奇斯的署名文章《它（黄岩岛）属于中国》。文章介绍了1279

年中国元朝对黄岩岛地图标记、中国近代科考文献对黄岩岛的记载等多个事实，论证了黄岩岛确实属于中国。

在谈到为什么要写这篇文章时，阿奇斯说，他这么做是为了告知广大读者，在黄岩岛问题上菲律宾当地报纸向读者展示的是虚假的、扭曲的事实。

在阿奇斯看来，菲律宾政府要求中国同意将黄岩岛问题提交国际海洋法法庭

仲裁的行为是不合法的。他说，在支持率下降和公信力逐渐消失的情况下，阿基诺政府正试图用这种方式赢得菲律宾人民的支持。法律界、尤其是国会之所以支持阿基诺，是为了他们自己的既有利益，完全是出于政治考虑。阿奇斯说，黄岩岛问题不需要被国际化。东盟目前仍然保持中立，美国也已经宣布不会在这个问题上选边站队，“这是给阿基诺的一记狠狠的耳光”。