

人社部答复网友提问时称——

# 将适时建议弹性延迟领养老金年龄

□新华社北京6月6日电(记者 徐博)

人力资源和社会保障部近日在答复网友提问时说，“随着我国经济社会的不断发展以及人均寿命的不断延长，相应推迟退休年龄，应该说是一种必然趋势”，这一表态立即引起了社会各界的广泛关注。退休年龄政策有哪些问题，是否需要调整，应该怎样调整？带着这些问题，记者采访了社会保障领域的专家。

## 1 退休年龄多少为宜

我国现行退休年龄源于20世纪50年代劳动保险条例的规定：男职工年满60周岁，女干部年满55周岁，女工人年满50周岁。在制定这个政策时，全国人口平均寿命只有50岁左右。

随着经济和社会的发展，在退休年龄政策方面出现了一些矛盾和问题。一是退休年龄偏低与人口寿命延长的矛盾。目前我国人口平均预期寿命提高到73.5岁，达到中等发达国家水平。二是女职工按不同身份执行两种退休年龄，在实

际工作中引发诸多纠纷。

“从学术界的主流观点看，退休年龄逐渐延长，是适应人均预期寿命延长、受教育年限延长，以及人口老龄化趋势的必然选择。”中国人民大学教授郑功成说，“但绝不可急于求成，也不能简单地一刀切。”

也有观点认为，延长退休年龄有利于进一步开发人力资源，特别是充分发挥高级专业人员等“短缺”群体的作用，拓展个人的职业发展空间。特别是对于女性，55岁

正是一生事业的黄金期。这时强行让她们退休，不仅是对女性的歧视，也是对社会资源的巨大浪费。

然而，希望尽早退休的也大有人在。曾经在北京一家毛纺厂工作的女工张桂双今年48岁，下岗多年的她恨不得早点拿到退休金，尽早有稳定的收入。显然，如果延长退休年龄，她肯定不是受益者。

同时，有人担心，当前我国就业形势总体仍是供大于求，延长退休年龄，可能会挤压岗位供给，进一步加剧就业紧张形势。

## 2 退休年龄调整需循序渐进

中国社会科学院世界社会保障制度与理论研究中心主任郑秉文提出：“退休年龄不提高，当前的养老保险制度肯定不可持续。”

根据人社部的统计，截至2011年底，全国参加城镇基本养老保险人数已增至28391万人，参保离退休人员6826万人，比上年末增加了521万人。

郑秉文为记者算了一笔账，一个女性职工的退休年龄是50岁，之前缴养老保险费15年，退休后的生活还有至少20年。个人和雇主一年缴费是其工资的28%，在基金投

资收益率为5%的情况下，仅能勉强维持15年的40%工资。

“除了改革投资体制和提高收益率之外，长期看，要想维持制度的财务可持续性，就必须提高最低缴费年限和提高退休年龄。”郑秉文坦言，但这个事情牵涉的群体大、利益复杂，需要循序渐进地推进。

老龄化已日益成为当前中国面临的一个现实问题。据全国老龄工作委员会办公室副主任朱勇介绍，从2011年到2015年，全国60岁以上老年人将由1.78亿增加

到2.21亿，老年人口比重将由13.26%增加到16%；到2020年，全国老年人口将达到2.55亿，占总人口的17.8%。到2050年，劳动人口与老年人口比将由2000年的10：1下降到2.8：1。

郑秉文说：“把矛盾推向未来终究不是办法，但这些风险隐患不出20年就会显现。”

郑功成指出，现行退休年龄的规定导致个人工作时间在整个生命周期中的比重大幅度下降，也对养老保险制度的财务可持续性构成挑战。

## 3 退休年龄怎么调整

人社部部长尹蔚民在今年两会上指出，和世界上大多数国家相比，我国的退休年龄是比较早的。为应对人口老龄化对我国养老制度的挑战，也为了更好地发挥人力资源的作用，延迟退休年龄这个问题还需要研究。

郑功成认为，小步渐进地延长退休年龄再加上弹性退休制恐怕是比较理性的解决方案。

“一定要兼顾好就业与退休的关系、不同群体的利益。”郑功成说，“这样不仅跟人均预期寿命的

延长保持适应，而且也对未来解决劳动需求、延长个人工作周期是适宜的。”

他同时强调，立足于这样的公共政策，绝不可以大起大落。绝大多数人能接受的方案可能是每年延长一定的时间，到时再实现这样的目标。渐进改革体现的是一种公平。

“我国还需要建立弹性退休制，就是能使有劳动能力又有就业意愿的人能够多工作，能使缺乏劳动能力非常愿意按时退休的人及时退休。”郑功成说。

值得一提的是，我国部分地区已经开始对弹性退休制进行探索。从去年10月1日起，上海实施柔性延迟办理申领基本养老金手续，并发布有关试行意见，规定延迟年龄男性一般不超过65周岁，女性一般不超过60周岁。

人社部在书面答复中称，正在对退休及领取基本养老金年龄问题进行深入研究……随着社会共识逐步增多，在广泛征求各方面意见基础上适时提出弹性延迟领取基本养老金年龄的政策建议。

# 减免车船税车型 新增70多款

□新华社北京6月6日电 (记者 韩洁 徐蕊)

财政部、国家税务总局、工业和信息化部日前发布通知，明确了第二批节约能源及使用新能源车辆减免车船税的车型目录，共涉及70多款车型，这些车型自今年1月1日起可享车船税减免优惠。

今年3月，财政部、国家税务总局、工业和信息化部联合发布的《关于节约能源 使用新能源车船税政策的通知》明确提出，自2012年1月1日起，对节约能源的车辆，减半征收车船税；对使用新能源的车辆，免征车船税。

同时，三部门还并公布了享受

减免车船税优惠的首批车型目录，涉及49款节能型乘用车、3款插电式混合动力乘用车以及170款新能源车辆，其中纯电动汽车154款、插电式混合动力汽车12款、燃料电池汽车4款。

此次公布的第二批车型目录中，享受减半征收车船税优惠的节能型乘用车共计64款，涉及9家汽车公司。享受免征车船税优惠的纯电动商用车共计7款，涉及华林、金华奥、亚星三个品牌车型。另外三部门还明确北京、长城和奇瑞各一款纯电动乘用车不属于车船税征收范围。

根据三部门通知，享受税收优惠的节能汽车是指以内燃机为主

要动力系统、综合工况燃料消耗量优于下一阶段目标值的汽车。

## 延伸阅读

新能源汽车，是指采用新型动力系统，主要或全部使用新能源的汽车，包括纯电动汽车、插电式混合动力汽车和燃料电池汽车。其中，纯电动汽车，是指由电动机驱动，且驱动电能来源于车载可充电蓄电池或其他能量储存装置的汽车。插电式混合动力汽车，是指具有一定的纯电动行驶里程，且在正常使用情况下可从非车载装置中获取电能的混合动力汽车。燃料电池汽车，是指以燃料电池为动力源的汽车。



## 中国“悍马”

6日，参观者在北京中国国际展览中心观看特种车辆。当日，为期3天的2012中国国际指挥调度暨军民结合技术装备展览会在北京中国国际展览中心开幕。本次展会吸引了来自国内外的200余家单位参展，展出内容包括国际方舱、特种车辆、军用电池、微波元器件和航空航天技术装备等。  
(新华社发)

## 中方“没有兴趣”公布美国城市空气质量数据

□新华社北京6月6日电

外交部发言人刘为民6日在例行记者会上说，中国驻美使领馆“没有兴趣”公布美国城市空气质量数据。

针对中国环保部负责人日前反对外国驻华使领馆发布中国城市空气质量数据，美国国务院发言人称此举不违反《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》。

刘为民对此回应说，外国驻

华使领馆不具有在中国开展环境监测和发布相关数据的法定资质，也不具备从事环境监测的专业能力和条件。擅自监测并发布中国的环境质量数据，不符合《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》的有关规定，也违反了中国有关环境监测的法律法规，是不负责任的行为。我们希望有关国家驻华使领馆遵守公认的国际法原则，尊重中国的法律法规，停止不负责任的行为。

## 中国城镇人口近7亿

□据 中新网

中国城镇人口已由2000年的4.6亿人，增加到2011年的6.9亿人。中国城镇化率也相应由36.22%上升到51.27%。

中国城市科学研究院中小城市分会换届暨五届一次常务理事(扩大)会议日前在浙江湖州市安吉县顺利召开。

中国住房和城乡建设部副部长、中国城市科学研究院理事长仇保兴发来贺信指出，改革开放以来，中国的城镇化进程快速有序推进，取得了巨大成绩。从中国的城镇化规模来看，不论是年净增量还是城镇人口总量，都已经长期处于世界第一的位置。中国城镇人口总量为美国人口总数的两倍，比欧盟27国人口总规模还要高出1/4。

## 千人以上企业应配备心理咨询师

我国拟在95%以上县市建立重性精神疾病管理治疗网络

□新华社北京6月6日电 (记者 胡浩)

卫生部办公厅6日在网站上发布通知，就《中国精神卫生工作规划(2012~2015年)(征求意见稿)》公开征求意见。根据规划，我国将进一步建立健全精神卫生防治体系和服务网络，在95%以上的县(市、区)建立重性精神疾病管理治疗网络。

规划提出，到2015年，将在95%以上的县(市、区)建立重性精神疾病管理治疗网络；90%的社区卫生服务中心、有条件的乡镇卫生

院配备专兼职医务人员从事精神疾病防治工作；90%以上的省(区、市)、60%以上的市(地、州)组建心理危机干预队伍；100个城市开通心理援助热线电话。

为加强重性精神疾病救治和服务管理，规划提出，重性精神疾病患者检出率应达到辖区人口的4%，检出患者管理率达到70%、治疗率达到60%；精神分裂症规范治疗率城市达到50%、农村达到30%。

规划提出，企业员工总人数在1000人(含)以上的企业应当配备合格的心理咨询专业人员。