

马寺钟声

地质灾害预警 失职就是夺命

□尔冬

【新闻背景】6月28日早晨6时许，四川省宁南县白鹤滩镇矮子沟发生特大泥石流灾害，矮子沟沿岸村民全部撤离，无一伤亡。然而，住在沟内一职工宿舍的三峡公司白鹤滩水电站前期工程施工人员及家属未能幸免，14人遇难，26人失踪。据悉，事发前一天，当地政府曾将预警短信发给工程建设筹备组接洽人胡某。胡某却随手将该短信删除，称该短信太笼统没多大意义，并表示防汛不是他的职责，他没有义务转发短信。（7月9日新华网）

据报道，除了当地政府曾发出预警短信，三峡公司也发出了预警信息，但施工局的三个副局长，一个在外地出差，睡着了没看到，另两个说根本没收到短信。本应引起高度重视并在防灾减灾工作中发挥巨大作用的预警信息竟如此不被重视，竟因少数人的工作疏忽未能发挥作用，反映的是当地政府灾害预警机制的短板所在。

眼下，汛期已至，降雨频繁。市国土资源局相关负责人介绍，我市山地地貌面积占全市总面积的59.4%，全市58处市级地质灾害易发区中，高易发区有13处，受威胁的人

数超过10万，潜在经济损失在千万元以上，而降雨是多种地质灾害的主要诱因。充分发挥预警机制作用，对我市进入地质灾害多发期后提高防灾减灾能力至关重要。

简单的“短信应急”断不可取。虽然“太笼统，没多大意义”是宁南泥石流灾害致人伤亡事故相关责任人逃避责任的托词，但其删短信的行为与灾害预警缺乏分级管理及不明确有很大关系。预警，要详细、明确，能传递清晰的危险信号与处理措施。模糊的预警信息会让接收者走进“发了就算”甚至“无所谓”的预警盲区，导致预警失灵。

明确责任，建立预警信息反馈机制。每年，我市相关部门都会拟订地质灾害防治方案和应急预案，对每个重要地质灾害隐患点确定群测群防责任人。责任人收到上级单位或系统发送的预警信息后应及时反馈，说明信息是否收到，如何向

下传递，已采取和将采取何种应急措施。宁南泥石流灾害噬人的惨剧，在很大程度上是缺乏反馈机制所致的。

充分重视应急预案、日常演练的作用。宁南泥石流灾害发生时，当地农户饲养的鸽子都来不及展翅逃生，而117户557名村民按照一个月前演练的路线安全撤离，无一伤亡。“工作做实做细”不是口号，撤离路线、安置场所更不是随便说说。只有不打折扣地把工作做细做实，灾难突然袭来时，才能让人免于危难。

归根结底，只有具有强烈的责任心及对生命负责的态度，才能使地质灾害预警信息发布链条中的每一环都不会“掉链子”，才能避免信息发布体系存在阻滞与低效。

逝者无言，但宁南特大泥石流灾害致人伤亡事故血淋淋的教训我们决不能忘：地质灾害预警，失职就是夺命。



- 投稿方式：登录洛阳网（www.lyd.com.cn）点击“文字投稿”
- 电子信箱：lywbpl@tom.com
- 信寄新区报业大厦《洛阳晚报·河洛评谭》版

万商共聚财富升龙

升龙广场全球品牌商家签约仪式盛大举行

7月7日，由市商务局、市工商联、西工区政府及升龙集团共同主办的升龙广场全球品牌商家签约仪式在钼都利豪大酒店隆重举行。洛阳市商务局、市工商联及西工区有关领导及多位商界精英共同出席了盛会。仪式当天，逾百家来自国际、国内知名一线品牌及商家的落印签约，标志着升龙广场这一城市新商圈正式崛起。

天时地利引凤筑巢

作为“升龙全国战略版图”中大洛阳区域的开篇之作，斥资50亿元建设的升龙广场从进入洛阳伊始，就得到了来自政府相关部门的鼎力支持。

近年来，西工区围绕“商务兴区”的发展战略，加强招商引资力度，积极发展现代服务业，并着力打造区域性商务中心区。此次，升龙广场全球品牌签约仪式标志着西工区朝着该目标又迈进一步。

7月7日的签约仪式上，品牌商家集体进驻的盛大场面令现场每一个人都为之惊叹，也充分展示了升龙广场作为洛阳西工区门户级项目的独特魅力。

在签约仪式结束后的知名商家圆桌高峰访谈中，希尔顿酒店、大商高端百货、赛博数码广场、永辉超市、金逸国际影城等知名商

商业航母即将起航

升龙集团认为，随着城市框架不断被拉大，人们的生活成本随之提高。因此迫切需要娱乐、交通、生活空间可相互组合、相互依存的多功能、高效率城市综合体。同时，大型商业的聚集会引发巨大的规模效应，吸引人、财聚集，形成新的中心商圈。而建成后的升龙广场将承担这一职责，结束洛阳中心商业业态零散分布的现状，与现有的王府井—新都汇商圈共荣，形成约6平方公里的大洛阳中心商圈。

因此，为保证升龙广场的商业运营，集团集中75%的商业作为自持，以保障商业统一规划、统一管理，降低运营风险，从而实现商业价值的快速上升。同时，升龙集团还聘请了国内外知名商业专家来规划、经营、管理旗下所有的商业项目，以同步国际的先进方

式为其商业发展保驾护航。

此外，洛阳升龙广场商业规划团队还特地引入了位居国际前沿的商业建筑理念，并依托升龙集团强大的资源优势，在全球范围内进行招商定制，以确保客户的投资收益。

在当天签约的主力商家中，全球排名第五位、业务遍布五大洲各大城市的希尔顿酒店品牌价值不言而喻，五星级酒店进驻洛阳实属首家；全球五百强富士康控股公司旗下的赛博国际数码港，将为洛阳百姓提供一站式的服务；在30多个城市拥有近60家自营影院的金逸国际影城，将以超豪华的观影设备和人性化服务为洛阳人提供全新观影体验；中国百货商业巨头大商集团也将快速、专业等理念带进洛阳……

这些商家的进驻提升了升龙广场的商业价值，令其成为洛阳当之无愧的商业航母。

升龙落印见证嬗变

2010年4月正式开工建设的升龙广场，以其“同期开发建设、同期完工交付运营使用”的模式，打破了传统大项目分期开发的惯例。其“整体开发，快速滚动”的升龙速度令世人瞩目和惊叹。如今，升龙广场已经成为洛阳楼市的品牌标志，其居住和商业价

改革，不能绕开收益谈成本



□本报新闻观察员 洛谭

【新闻背景】日前，湖北省武穴市教育局严重超编引起广泛关注。记者实地调查发现，该局核定编制54人，实际在岗75人，还有40人“退二线”，基本不用上班，超编一倍左右。武穴市教育局局长王卫平说，50岁的人“退二线”的确是一种资源的浪费，“我当时就认为这也是改革的成本”。（见本报昨日B04版及新华网）

“超编”已经成为中国机构改革中越来越尖锐的命题。更重要的是：明知未必合理的设置，是怎样在一步步具体改革的进程中“合理化”起来的？

湖北省武穴市教育局局长为公众提供了一个答案样本：“我当时就认为这也是改革的成本。”笔者不认为这是托词，恰恰相反，它反映了基层权力者对改革成本的一种习惯性偏见与误读。在社会改革已经进入深水期的时候，对改革成本的正确共识与顶层设计同等重要。

首先，是不是所有的改革都要垫付巨大的社会成本？是不是所有的所谓“阵痛”都是改革绕不开的？“好”的改革与“坏”的改革都会有成本问题，也都可能历经“阵痛”，所不同的恰恰是我们忽略的部分——改革收益。如果绕开收益谈成本，所有失败的改革都可以因为“阵痛”而被美化。比如武穴市教育局的改革：人员流动固然是改革，但财政为此担负双倍负担，这样的成本有多大意义？真正的改革不是为了改革不

计代价，而是顺应经济社会发展规律，尊重个体利益诉求上的集体进步。

其次，是不是所有必要的改革成本都要由部分人承担？应不应防止善意的改革也会出现成本转嫁的可能？改革总会触及部分人的利益，按照公平原则，长远来看，当有补偿机制平衡这种暂时性、必要性的损失。譬如市场化，确实是个好东西，但最需要走向市场的资源能源产业迟滞拖沓，最需要公共保障保底的一些领域却一直在市场潮头冒险——失败了，再赎买；成功了，却未必想得起当初的“被实验者”。

最后，是不是所有的改革成本都要以牺牲话语权的形式满足形式上的大局利好？譬如武穴市教育局的这种改革，超编一倍左右，谁定的政策、经过怎样的博弈、财政为何“近水楼台不见月”……这些问题，都指向其内部改革的透明性与公正性。改革总是要成本的，而成本应该是最接近“零”的——这种“接近法”，类似于经济学交易成本理论里“降低交易成本”，即“在保证交易各方交易权利的前提下，以整合契约的方式减少交易成本，而不是用剥夺一些人讨价还价权利的方式为另一些人降低费用”。

平心静气讨论改革成本，看看哪些是伪成本，哪些成本是寻租的幌子，哪些成本是回避矛盾的万金油，有助于我们对改革去伪存真，有助于增益整个社会的改革成果。



图为升龙广场全球品牌签约仪式现场

值得到市场肯定。

在签约仪式上，上千名业主齐聚，亲眼目睹了百余商家落印升龙广场的瞬间，并见证了升龙高品质生活体验以及商业的全新起航。

作为洛阳商业地产的名片级作品、商贸西工重点招商引资工程，升龙广场的商铺一直备受关注。据悉，目前国际数码港“托管炫铺”VIP正在预约，19平方米到39平方米主力铺型备受青睐，场面非常热烈。这也反映出，市场对优质商铺的需求相当旺盛。加之升龙广场75%商业由开发商强力自持，以及众多商家的正式进驻等利好消息，也给旺盛的市场需求添了一把火。

随着中原经济区上升为国家

战略，洛阳必将迎来城市经济的高速发展期。升龙广场在城市建设的历史使命指引下，将以地标性建筑、独有经营方式等多个重量级特质，引领西工传统商圈的全新嬗变。

后记：

升龙广场开发者这样诠释自己的商业之道：统一规划、自持经营为主是升龙集团一贯的方式，经验、实力、信心，是将升龙广场打造成“洛阳最好”的动力之源。对自持部分的悉心经营，也保证了整个商业中心的良好商业氛围。升龙广场将成为见证洛阳巨变的又一里程碑式地标型建筑、王城大道商业带上一颗璀璨的明珠。（王易文）