

# 土地违法,半年2.9万件—— “红线”为何难成 “高压线”



收成

新华社记者 冯静 涂作



核心提示

□新华社记者 邓华宁 徐扬 田建军 梁钢华

近年,国家对土地违法的高压政策一个接一个,但违法事件仍旧一起接一起。国土资源部最近公布的2012年上半年土地违法查处情况显示,半年内共发生2.9万件土地违法行为,涉及土地17.7万亩、耕地6.5万亩,且新的违法用地面积逐月上升,在稳增长压力下,各地大批项目亟待上马,下半年遏制土地违法形势严峻。

## 1 违法占地 官员照样当官

记者采访了解到,加强土地违法问责让一些官员受到党纪处分,有的被降职,有的被免职,有的甚至受到法律的制裁。但是与数量庞大的违法占地案件相比,受党纪处理和刑事处罚的干部比例明显偏低,出现权责极不对等的局面。

湖北省十堰市是一个土地违法“重灾区”,因违法用地长期居高不下,被国土部门多次点名。但是该地官员换了一茬又一茬,却没有几个受牵连。有的异地为官,有的换个部门,而其主要领导的工作业绩还常常受到称赞。

土地违法问责常常“抡起的是大棒,砸下去的却是鸡毛掸子”。“虽然中央对土地违法查处很严格,但是在一些地方看来,干部违法占地根本不是犯错误,反而被认为是敢于承担风险、加快地方发展。”东莞市国土局局长刘润荣说。

## 2 违法反而占便宜 国土部挂牌督办大案竟“合法转正”

2011年4月,国土资源部挂牌督办辽宁抚顺经济开发区违法占地案。该开发区2010年3月至5月,违法占地达2298亩,用于8家企业及道路建设,后被责令退还违法占地,并将能够复耕的土地退还给农民。同时,一名开发区管委会副主任和一名总经济师分别被撤职和免职。

然而,该案刚刚被督办整改后不久,抚顺经济开发区违法占地“出人意料”地得到了合法指标。该开发区管委会一名副主任告诉记者,

就在2011年4月底,省有关部门一次性分配给开发区用地指标7923.1亩,同时安排农村集体土地1836亩征收国有,这是违法所占的3.5倍!

国家行政学院教授竹立家表示,抚顺经济开发区违法用地数量巨大,相当于其一年总用地指标的2/3。这样严重的违法用地情况,第二年应严格控制甚至核减其用地指标,而不是将违法用地量合法化并加倍追加用地指标。这样只能给地方造成一种错觉,违

法违规用地处罚成本低。兴许还能因祸得福,得到土地指标的补偿。这种先上车一定可以补到票还能中彩票的情况,必须杜绝并严格依法处理。

“与正规渠道相比,违法占用方便快捷,即使被发现,相关部门因为害怕被问责、追责,还会追着调规划、补手续、批指标,将‘非法’迅速变为‘合法’。”竹立家表示,严格保护耕地“红线”,必须杜绝“越违法越占便宜”的现象产生。

## 3 招商靠“送地” 刺激企业多占多得

国土资源部执法局公布,当前潜在的违法违规用地风险没有完全解决,违规建高尔夫球场、开发区擅自扩建等有所抬头,尤其是中西部地区违法用地出现总量扩大、比重上升的态势。仅今年一季度,政府违规比例在西部就上升了47.6%。

记者采访获悉,招商靠“送地”的做法,是造成违法占地高发的一个重要推手。

企业拿到土地后,也就有了以地生财的途径:找评估公司做高评估价格,再到银行贷款,风险也随之转嫁给了银行。如果项目不成功,就将“烂摊子”甩给银行,或者转为房地产项目出售,从中吃差价。

“招商靠送地,激励企业多占多得。”国土资源部耕地保护司司长严之尧说,为了多占地,投资额‘注水’现象很普遍。许多地方都有1亿元以上项目可以单独供地的规定,有的企业投资仅有1000万元,却夸大到1个亿。

国土资源部沈阳督察局相关人士表示,近年,地方政府为吸引企业入驻,预征大量土地建设开发区,在没有用地指标的情况下,从农民手中预征土地并停耕停作,导致大面积耕地撂荒和闲置。

记者在辽宁抚顺经济开发区看到,一家名为天安科技公司的企业圈了一片上万平方米的土地,却大门紧闭迟迟不开发,地上的荒草都长了有半人高。

## 4 制约“一把手” 处罚要“亮剑”

土地违法案件屡禁不止,首先是存在制度性漏洞。严之尧告诉记者:“在基层,土地使用其实是党政‘一把手’说了算,甚至不用开会讨论,具体操作则是政府分管领导,这就产生了副职‘顶过’,‘一把手’漏网的现象。”

国土部、监察部等相关部门2008年颁布的15号令《违反土地管理规定行为处分办法》,规定对领导干部实行一票否决。这些政策在下面执行起来绝对不能打折扣,领导干部一旦动了违法用地的念头,不仅政绩没有了,“乌纱帽”都没了。

“要上悬利剑,更要敢于和及时亮剑。”国家行政学院经济学教

授张孝德指出,当前缺乏的不是政策,而是如何增强执行力的问题。要保住子孙后代的农田,问责制必须问到实处。要让严重违法的地区付出巨大代价,对违法地区停批缓批用地指标。对严重违法的地区,除了追究“一把手”的责任,还应列入绩效考核硬指标,干部进行终身责任追究制,将“红线”变成“高压线”,才能保住子孙后代的粮仓。同时,要提高工业用地使用效率,降低利用存量建设用地的成本,对新增建设用地征收费用按比例上缴中央财政。对严重违法占地特别是侵占基本农田的行为,也应追究刑事责任。

# 蟹之都阳澄湖大闸蟹 精美礼券正在火热预订中……



“秋风起,蟹脚痒。”金秋正好吃蟹黄,虽然距离阳澄湖大闸蟹上市还有一个星期,但蟹味已十足。众所周知,阳澄湖大闸蟹产于江苏苏州阳澄湖,是闻名国内外的淡水湖螃蟹。它之所以一直被人们称为“蟹中之冠”,“天下第一蟹”,是与阳澄湖自身的特殊生态环境有关。阳

澄湖水产茂盛,水质清澈,饵料丰富,因此这里特别适合大闸蟹生长,自古以来就有阳澄湖盛产优质大闸蟹的说法。

也许喜欢食蟹的朋友们在日常品鉴中会发现,同样是螃蟹,但阳澄湖养殖的螃蟹和在其他水域养殖的螃蟹口感不一样,阳澄湖的大闸蟹口感鲜甜,而在其

他水域养殖的吃在嘴里却食之无味!

那么,怎样才能买到正宗阳澄湖大闸蟹呢?笔者从蟹之都洛阳专卖店胡经理处了解到,其一,消费者在选购大闸蟹时请查看商家是否具有阳澄湖大闸蟹协会颁发的品牌授权证书。其二,阳澄湖大闸蟹有以下几个特点:青背、白肚、金爪、黄毛,能立在玻璃上腾空飞行。

蟹之都的阳澄湖大闸蟹即将上市,为满足广大企业和个人用户的需求,蟹之都的礼券面值从398元至2680元不等,礼券尊贵精美,外盒精装制作,实为馈赠亲朋好友、单位员工福利发放礼品的首选。(胡文)

巩固创建成果  
共建和谐家园

蟹之都地址:西工区芳林南路与九都路交叉口北50米 电话:62209787 18623764386