

河洛观潮

行政审批改革 关键在于破除既得利益

□本报新闻观察员 洛谭

【新闻背景】《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》日前颁布,国务院决定取消、调整314项行政审批项目,其中取消171项。文件明确规定:凡公民、法人或者其他组织能够自主决定,市场竞争机制能够有效调节,行业组织或者中介机构能够自律管理的事项,政府都要退出;凡可以采用事后监管和间接管理方式的事项,一律不设前置审批。(10月11日《新京报》)

自2001年10月我国开始推进行政审批制度改革以来,这已经是第六次取消和调整行政审批项目,并且确立了政府必须退出行政审批的几个重要原则。当我们尝试去想象每一项行政审批权的取消,背后可能经历怎样的权力博弈时,就不难发现行政审批改革的循序渐进,需要坚定的决心和不懈的努力。

作为计划经济权力运行模式的延

续,每一项行政审批都意味着一项行政权力,自然也意味着各种既得利益。因此,行政审批改革的关键,其实就在于破除既得利益。

有一个词叫“审批经济”。在土地财政兴起之前,全国各种收费曾占财政收入的一大一部分。经过历次清理行政审批事项之后,现在的“审批经济”虽然大不如前,但是一些收费多且频率高的项目依然被地方保留。最近一些地方之所以急欲增加诸如“风能国有”等行政审批项目,大多也是出于经济利益的考虑。

高度集中的审批权,在缺乏监督制衡的情况下,往往容易异化为权力寻租的工具。将行政审批改革进行到底,其实也是重要的反腐手段,有利于减少腐败寻租的空间。

还有,我们常说的破除垄断首先就应该从行政审批改革上寻找突破口。因为,很多垄断行业,其实在法律上并

没有明确禁止民资进入,而主要是以严格控制行政审批的方式来间接实施垄断。一些所谓“关系国计民生”的垄断领域,其实大多数都应该属于“公民、法人或者其他组织能够自主决定,市场竞争机制能够有效调节,行业组织或者中介机构能够自律管理”的范围之内。将来的行政审批改革能否更进一步涉及这些方面,无疑将是最值得期待的。

说白了,行政审批改革就是要放权、限权,权力部门手中的权力小了,市场交易与社会行为就会愈发自由。行政审批改革不仅能约束政府权力,提高办事效率,减少对企业和个人的行为限制与经济负担,同时更是规范政府与市场、政府与社会、政府与公民关系的重要步骤。

眼下最重要的,是被取消和调整的项目能被不折不扣地落实,然后是探索建立审批项目动态清理工作机制,以不审批为原则、以审批为例外,对行政审批进行彻底的清理和改革。

本版由孙钦良工作室主办

本期统筹:陈曦

联系电话:13526946841

投稿邮箱:lywbpl@163.com
登录洛阳网(www.lyd.com.cn)点击“网站投稿”
信寄新区报业大厦《洛阳晚报·河洛评谭》版

身边的荒谬

□小荻

【新闻背景】2011年,清华大学工程物理系官网未经台籍教授程曜本人同意,发布了其尚未公开发表的论文资料的个人简历,而有类似遭遇的教师达70余人。程曜与学校沟通无果后于今年10月4日开始绝食抗议。5天后,系方向各位老师致歉,并撤下相关网站版块。(10月11日东方网)

事后,程教授对媒体坦言:“我的方法就是以我的自由意志来提醒每一个人,荒谬就在你的身边。”

更改网页,多大点儿的事,原本举手之劳,一拖便是一年多,非等快出人命了才去改正,不是荒谬又是什么?

一名大学生因申请公开“表哥”杨达才的工资而处处碰壁,故于9日正式起诉陕西安监局和财政厅“行政不作为”,法院立案与否姑且拭目以待,毕竟他也是以自己的方式向荒谬宣战。

此前,女民工模仿新闻发言人的视频在网上热传,那一望便知的新闻发布会的模拟现场,那模仿得惟妙惟肖的新闻发言人的外交辞令,虽令人忍俊不禁,却也透着辛酸,那也是以此怪诞的行为去对抗现实的荒谬。

大千世界的荒谬咱且不论,最该敬畏知识、了解尊重之意义的大学,竟也出了这等荒谬的事情,实在让人感到难过。

今年的诺贝尔奖正在逐一揭晓,虽然中国人莫言获得了诺贝尔文学奖,但自然科学奖好像与中国渐行渐远了。再看我们的高校,博士成群,教授成堆,院士多到开个全体会得去人民大会堂的程度……“为什么我们的学校总是培养不出杰出的人才?”当高校的官僚习气把教授逼到绝食抗议的地步时,这著名的“钱学森之问”也许永远无解。

建立现代大学教育体系,应首先从让管理者放下傲慢的架子,从尊重不同意见、敬畏知识与规则做起。

洛谭说事



绿地与停车位,如何兼得



【今日话题】近日我市有两个小区的居民投诉物业毁坏绿地,将之改为停车位,而物业大呼冤枉,声称是为居民着想。(见本报10日A13版报道)

小洛观点

老谭观点

把绿地改为停车位,是客观需要

绿地是小区的重要部分,不能毁坏

老谭:现在的人买房子都会考虑小区的绿化面积,很多人就是因为看中了小区的绿化才买的房子。如果住了没多少年,物业就要把绿地改成停车位,业主们当然不同意了。

小洛:时代在不断发展,此一时彼一时。如今私家车越来越多,很多小区的原有车位已经不够用了。大家都把车停在小区的公用通道上,小区道路常被挤得水泄不通,轧坏路砖、刮蹭事故、业主纠纷时有发生。不能以保

绿为由,一味地反对建设停车位,应该适应社会发展,及时改造。

老谭:把绿地改成停车位,有车的业主是方便了,那没车的业主呢?他们就活该为有车业主的驾驶成本埋单?小区里毕竟不是家家户户都有车,“毁绿”很显然侵犯了无车业主的利益。

小洛:你错了,这不但不是在侵犯业主的利益,反而是在保障业主的利益。若道路拥堵不堪,小区内一旦发生火灾或居民急病等意外,救援车辆很难进入,形成安全隐患。从消防安全上看,保障道路畅通,正是物业对小区业主的高度负责。小区有绿地,生活起来当然会感觉更舒适,但当舒适与安全发生冲突的时候,应该是安全第一,所有安排都要先从安全的角度出发。

老谭:安全固然重要,但一定要以“毁绿”为代价吗?为什么不能限制业主在小区内的停车数量?小区内停不下,就让他停到其他地方。他无处停

车,那是他的个人问题,他自己想办法解决,不该占用公共资源。让无车业主以牺牲公共绿地为代价,为那些有车业主的潇洒生活埋单,怎么都说不过。

小洛:小区是一个多元化的集体,任何政策都不可能取悦所有人,只能选择一个尽量公平的方式,遵循少数服从多数的原则。物权法规定,若征得小区2/3的业主的同意,小区公共绿化带是可以改建成停车位的。再说,铺垫停车位用的是带孔的瓷砖,不是直接铺水泥,仍旧带有一定绿化作用。这也算是个折中的措施。

老谭:这个措施治标不治本,小区的绿地面积就那么大,而私家车的增长速度越来越快。若一遇到车位紧张,就打绿地的主意,将来就算把绿地全改成停车位也未必够用。还是应该想方设法合理开发停车场资源,譬如室外的小型多层停车场,以便充分利用空间。



免服务费 送奶到家

洛阳阿新奶业有限公司开展箱装奶送货上门服务,货到付款。(此活动仅限洛阳市区)

产品名称	单位	规格	价格
利乐砖纯牛奶	箱	250ml×20盒	46元
利乐砖苹果牛奶	箱	250ml×20盒	36元
利乐砖花生牛奶	箱	250ml×20盒	35元
老酸奶	箱	180g×12碗	36元

品味阿新 享受纯真 服务热线: 63188866 63181158

2012中国(洛阳)电子商务大会

2012年10月25日 华阳广场国际大饭店三楼

微企新动力 电商新生态

引导全民电子商务创业 帮助洛阳品牌发展网络

阿里巴巴、百度、新浪、淘宝网将派专家参会,分享电商成功案例

主办单位:洛阳市互联网协会 承办单位:洛阳容威电子商务 洛阳300家企业参加

会务组地点:洛阳电子商务大厦3楼(青岛路联盟路交叉口) 咨询电话:18638819521 60688689 微博报名: @洛阳容威

