

# 公共服务指向“更多更公平”

## 十八大报告传递诸多改革新指向

十八大报告提出“始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革新指向。



2012年宁夏回族自治区公开选拔副厅级领导干部笔试现场。(8月26日摄) (新华社发)



西藏自治区政府为保护当地草原生态环境做出贡献的牧民发放兑现奖励资金。(2010年9月17日摄) (新华社发)

### 行政体制改革:减少领导职数 降低行政成本

“一个总人口73188人的县,竟然有1正16副县长”,互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注;虽后经澄清该县人民政府实际占职数的领导为县长1名、副县长9名,属于在政策规定领导职数范围内配备,但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求,严格控制机构编制,减少

领导职数,降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为,减少领导职数,不仅能降低行政成本,更能提升行政效率,是政府更好地向服务型转型的一个现实要求。“不过,经验证明,职数削减后常常容易‘死灰复燃’,对此一定要加大检查和监督力度,确保改革效果。”他说。

### 户籍制度改革:有序推进农业转移人口市民化

根据国家人口计生委统计,去年我国流动人口总量已接近2.3亿。这样的规模在世界上相当于第五大人囗国,仅次于拥有2.4亿人口的印尼。流动人口的平均年龄只有28岁,“80后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民,不仅关乎我国城镇化和现代化的未来,

也是实现公平正义和维护社会稳定的需要。

“解决外来工融入当地的问题,关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化,这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说,“报告提出的要求,让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

### 农村土地制度改革:提高农民在土地增值收益中的分配比例

十八大报告提出,改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来,随着工业化城镇化推进,因为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农民的命根子,也是收入和财富的重要来源,

报告的这项举措,将使被征地农民的利益得到更好保护,也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江省安吉县农民宋昌美说,“广大农民都在盼着这项政策,希望抓紧出台标准,更好维护农民权益。”

### 民生领域改革:公共服务指向“更多更公平”

翻开十八大报告,“公平”一词频频出现,特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平;初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平;以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系……

从2009年起上海松江就在乡镇一级进行农村集体资产改革,建立镇级农民集体经济联合社,让本地农民成为联合社成员,充分享有集体

资产经营管理权和收益分配权,集体资产明晰到人。这项让农民变“股民”的改革举措保证了失地农民长期受益,其中仅一个镇的联合社过去两年就给农民分红近6000万元。

“在民生建设中更加注重公平,不仅需要执政理念的转变,更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委副书记盛亚飞说,“报告提出的这些民生政策安排,会更多更公平地惠及全体人民。”

### 生态领域改革:建立资源有偿使用制度和生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇,特别提出深化资源性产品价格和税费改革,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态

补偿制度。  
“价格是有效的调节杠杆,只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法,才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼长庆油田分公司总经理冉新权说。

### 干部人事制度改革:不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利

十八大报告提出,完善竞争性选拔干部方式,提高选人用人公信度,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好,干部是关键。“只有不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利,才能风清气正,这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手。”十八大代表、上海浦东新区

委书记徐麟说,“关键是提高选人用人公信度,只有做到民主、公开、竞争,才能实现择优的目标。”

十八大代表、上海中医药大学辅导员洪汉英认为,真正落实两个“不让”,一定能使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。(据新华社电)



# 11月17日—19日

## 贺:美的一晚1度电\* 全直流变频空调上市热卖

# 美的空调 满1000元减100元 多买多减 仅限三天

即日起至11月16日,至美的空调售点预交100元定金,即送精美礼品及认筹券一张



注(\*)：数据源于国家权威机构检测结果,以26KB(1)型为例,不同机型耗电量有差异。