

宪法声明和宪法公投 引发埃及政治危机

穆尔西授权军方 维持治安



穆尔西



□新华社供本报特稿(耿学鹏)

埃及总统穆尔西授权军方维持治安和宪法公投引发的政治危机难现缓和,支持和反对双方打算在12月11日示威,有再次发生街头暴力冲突的风险。

穆尔西责令军方在15日宪法公投以前协助维持治安,授权自10日起生效。



七日,在开罗的总统府外,反对派抗议者参加集会示威。(新华社发)

国际观察

新宪法声明 难解埃及政治危机

□新华社开罗12月9日电

当地时间9日凌晨,埃及总统穆尔西颁布新宪法声明,宣布完全废除上月22日颁布的宪法声明(旧宪法声明),原定本月15日进行的宪法草案公投将如期举行。

分析人士认为,穆尔西此举意在缓解国内日益激化的政治矛盾,确保宪法草案公投如期举行。新宪法声明规定,旧宪法声明已造成的实际影响将被保留,这使穆尔西在一定程度上实现了旧宪法声明的目的。但新宪法声明恐难以消除反对派的强烈不满,埃及政治危机仍难以化解。

弃旧颁新保公投

穆尔西11月22日颁布宪法声明后,埃及爆发自前总统穆巴拉克倒台以来最大规模的抗议活动,埃及各地的穆尔西支持者与反对者的冲突已致至少6人死亡,700多人受伤。在此压力下,穆尔西决定废除旧宪法声明。

两个宪法声明的最大区别在于对总统权力的规定。旧宪法声明规定,穆尔西上台后发布的所有总统令、宪法声明、法令及决定在新宪法颁布和新议会选出前都是最终决定,任何方面无权更改。新宪法声明取消了这些表述,并规定司法机构将有权对总统发布的命令依法作出裁定。

分析人士指出,虽然新宪法声明对总统权力进行了重新规定,但穆尔西基本实现了旧宪法声明试图达到的目的。

首先,穆尔西及其背后的伊斯兰势力目前最主要的诉求是确保宪法草案公投如期进行。以穆兄会为代表的伊斯兰势力认为,凭借强大的组织能力以及在埃及社会底层打下的民众基础,如果宪法草案付诸公投,很可能获得通过。

其次,新宪法声明规定:旧宪法声明造成的实际影响予以保留。这意味着,总统解除前总检察长马哈茂德的职务,任命新总检察长的既成事实不能改变;旧宪法声明还成功地保护了制宪委员会在宪法草案出台前未遭解散、宪法草案的合法地位等,这些既成事实也已无法改变。

反对派“不买账”

虽然穆尔西宣布撤销旧宪法声明,但埃及反对派对此并不买账。反对派认为,即将公投的宪法草案以“伊斯兰教法原则”为立法的主要来源,世俗社会、妇女和科普特教徒的权利将因此受到威胁。这也是导致埃及此次抗议浪潮高涨的直接原因。

埃及主要反对派“全国拯救阵线”要求推迟宪法草案公投。9日,“全国拯救阵线”北西奈省发言人哈特姆称,其组织完全拒绝新宪法声明。“全国拯救阵线”成员之一、自由埃及人党领导人艾哈迈德说,穆尔西的新宪法声明令人震惊,它将深化埃及的政治危机。与此同时,埃及总统府附近的抗议仍在进行。反对派呼吁人们走上街头继续游行示威。

分析人士认为,尽管反对派抗议的声势浩大,但其力量与执政的伊斯兰势力仍无法抗衡。从目前局势看,宪法草案有望如期公投,随着部分反对派的抵制,伊斯兰势力在公投上的优势很可能进一步被凸显。

军方成为关键因素

穆尔西8日开始与部分反对派代表举行对话,对话开始前,埃及军方发表声明强调,对话是达成一致、维护国家和人民利益的最佳途径。这是穆尔西8月对军方高层换将以来,军方第一次发表声明。

在开罗,重要场所已有坦克、装甲车部署到位。此间观察家认为,军方是否介入当前危机以及介入的方式和方法等都将成为关键问题,其立场可能左右埃及国内政治的走向。

综上所述,穆尔西撤销旧宪法声明的“妥协之举”并未完全满足反对派的要求,抗议浪潮或将持续高涨。如公投按期举行,宪法草案获得通过的可能性较大,但反对派与伊斯兰势力之间的矛盾没有解决,埃及政坛分裂的隐患重重。

互相示威

主要反对派联盟组织救国阵线9日晚呼吁民众11日在首都开罗参与大规模示威,以抗议宪法公投。

穆尔西8日午夜废除上月触发争议和示威的宪法声明,颁布新宪法声明,但没有按照反对派的要求推迟15日宪法草案公投,招致多个反对派团体的不满。反对派指认制宪委员会在遭受其他派别抵制的情况下成为穆斯林兄弟会及其联盟

团体的“一言堂”。

“阵线”号召11日在首都及其附近地区示威,以示反对总统违背我们合法要求的决定。”救国阵线发言人萨迈赫·阿舒尔在新闻发布会上说,“我们不承认宪法草案,因为那不代表埃及民众的利益。”

阿舒尔认定,在现今情形下,如期公投不合适。

支持穆尔西的穆兄会同样打算在开罗示威,声援总统和公投。穆兄会发言人马哈茂德·戈兹朗告诉法新社记者,这场示威将以“是的,合法”为口号。

不少人担忧双方示威者再次发生暴力冲突。穆尔西11月的宪法声明引发支持者与反对者的多次冲突。开罗总统府附近5日晚爆发的冲突中,至少6人死亡,700多人受伤。

总统授权

埃及9日发布的政府公报显示,穆尔西已经责令军方在公投前协助维持治安和保护政府设施。美联社援引官方公报报道,总统授权军方为维护安全逮捕平民。

正常情形下,只有警方有权逮捕平民。

按照埃及《金字塔报》的说法,这项政令由内阁批准,命令“武装部队与警方协调维护社会安全和保护关键设施”。

目击者说,一些士兵和坦克部署在总统府周边,9日晚没有干涉反总统示威者的活动。武装部队一架F-16型战机当天一度低空掠过开罗市中心。官方媒

体中东通讯社报道,战机低飞旨在演练如何应对“敌对空袭以及确保重要政府设施安全”。

政治分析师普遍认为,军方的态度将决定危机的走向。军方8日首次表明立场,呼吁各方以对话方式达成共识,似乎不愿“选边站队”。

显示不安

今年6月,当时掌握政权的军方委员会一度颁布相似政令,授权军警和军方情报人员为维持社会稳定而在政治过渡时期逮捕平民,受到不少法律界人士批评。一些人曾呼吁穆尔西以取消这一政令为就任总统后的首要决策。

一些分析师解读,穆尔西重拾这一争议举措,显示总统和政府非常重视15日的宪法公投,同时因为公投遭遇强烈反对而不安。

穆尔西在埃及民众中仍然有不低的支持率,同时穆兄会在先前议会和总统选

举中显现出众的动员能力。

美国华盛顿近东政策研究所分析师埃里克·特拉格说:“穆兄会认定它能够获得多数民众的支持,赢得宪法公投。”只是,特拉格推断,宪法草案如果在公投中获得通过,可能将“让国家陷入持久动荡”。