



核心提示

□新华社记者 林红梅 王立彬 徐博

我国目前有2.5亿多农民工工作、生活在城市,但却徘徊在城市大门之外。中央经济工作会议明确提出“要把有序推进农业转移人口市民化作为重要任务抓实抓好”,伴随着全球最大规模的城镇化进程,“市民梦”距亿万农民还有多远?

# 亿万农民“市民梦”有多远

## 2 农民工成为“城里人”有多难

高春爱一家是众多生活在城市里的农民工群体的缩影。据人力资源和社会保障部发布的“2011年度人力资源和社会保障事业发展统计公报”,2011年度全国农民工总量为2.5278亿人,相当于城镇总人口的23%。

农民工梦想着享受到“城里人”的同等待遇。在北京打工的杨怀英来自甘肃农村,因为孩子必须回原籍参加升学考试,她前年带着一双儿女回了老家。今年12月,她又重新回到了北京。杨怀英看到了国务院下发的农民工子女可在当地参加升学考试的

报道,盼望着儿子能参加两年后的中考。

只有实现了农村人口“市民化”,才能放开捆绑中国城镇化发展的绳索。中国人民大学公共管理学院副院长许光建教授指出,“市民化”才能将农村剩余人口转移出去,给农业现代化规模生产提供条件;才能为城市输送丰富的劳动力资源;才能为工业发展、第三产业发展提供充足的基础需求。

为此,中央经济工作会议特别强调,有序推进农业转移人口市民化不仅是“重要任务”,而且要“抓实抓好”。

## 3 “市民化”的两道门槛

看不起病、工伤、失业、养老没有保障,是农民工融不进城市的第一道门槛。据人力资源和社会保障部发布的公报显示,2011年年末,全国参加城镇基本养老保险的农民工人数为4140万人,只占农民工总数的约1/6。

深圳全顺人力资源开发公司董事长张全收举例说,深圳养老保险需交15年以上才能享受深圳市的养老待遇,社保跟着农民工转移非常困难,有95%的农民工离开深圳时,选择退保。

看病也是如此。农民工在城乡之间流动时,跨制度、跨地区医保关系无法转移,无法异地就医结算,政府部门正在推进异地就医信息和医保资金的全国联网。

城市入学难、回原籍中考和高考等问题,是农民工迈不过去的第二道门槛。据统计,中国2.5亿多农民工背后,有超过1500万名的子女群体;高企的房价使农民工在城市里拥有一个能容纳一家老小的“家”遥不可及;而无法流动的户籍制度,成为把农民工屏蔽在城市之外的最坚实的一堵墙。

## 4 让农民放心“市民化”

河北省井陘县康庄村村民小组组长马彦林说:“农民拥护城镇化,我们也想过上冬天有暖气的日子。但家里的口粮田不能放弃,找不到活干时,起码有吃有喝。”

中国社科院农村发展研究所研究员党国英特别强调,城镇化不是简单地“赶农民上楼”,国家要出台保护农民在农村的财产同价转移进城的机制,严禁低价剥夺农民的财产。土地立法重点要转向维护农民土地的合法权益。

中央经济工作会议对此强调,“积极稳妥推进城镇化”,要求“着力提高城镇化质量”。

周天勇呼吁:“迫切需要发展小企业

上升为关系到国家前途命运的最高级别国策,尽快制订战略规划。”他分析指出,小企业容纳劳动力多,可富裕人民,安定社会。他建议政府部门放松市场准入,减少税负,清理收费,严禁乱罚款,扶持小企业生存、发展、兴旺。

许光建建议,要逐步改革户籍和人口管理制度,逐步实现人口的自由居住和迁徙;周天勇建言,对事关百姓看病、养老、失业、工伤等生活保障的社会保险,可由目前的“缴费”改为强制性缴税,及时用于公民的社会保障需求。

当亿万农民在城镇实现安居乐业时,农民的“市民梦”才梦想成真。

## 1 “市民化”将有效促进城镇化

来自河南农村的高春爱,一家4口人已在广州工作和生活10多年了,但户口还在农村。高春爱的儿子今年26岁,从未想过回老家种地。资料显示,像他这样的80后新生代农民工已占我国农民工群体的近一半。高春爱家的4亩承包地一直由60多岁的公婆耕种。

推进城镇化所引发的问题已成为中国的现实考验。中央党校经济研究室副主任周天勇教授分析指出,我国城镇化水平为51%多,但由于农民“市民化”政策的滞后,致使我国城镇化水平比发达国家低20%至25%。

城镇化的相对滞后使吸纳就业的第三产业难以充分发展,我国第三产业增加值占GDP的比例滞后国际20个百分点,吸纳就业比例滞后国际30个百分点。

“市民化”将是促进“城镇化”进程的有效“加速器”。周天勇预测,未来30年,中国农村还将有4亿到5亿人口向城市转移。业内人士认为,城镇化将是中国未来增长的最大后劲,也将改变现有中国社会的“二元”结构。

中央经济工作会议强调指出,城镇化是我国现代化建设的历史任务,也是扩大内需的最大潜力所在。

### 看本地信息 只上洛阳网

- **权威身份:**  
中共洛阳市委宣传部主管、洛阳日报报业集团主办,党报优势,新闻权威。
- **超群实力:**  
十三年成功运营, alexa统计全球排名1.7万,日均IP量8万,日均PV量120余万,全市第一,全省前三。  
“洛阳社区”人气火爆,注册会员超26万人。
- **核心优势:**  
共享洛阳日报报业集团全媒体采访中心新闻,最新鲜,最生动,最详尽,离您最近。
- **荣耀见证:**  
河南省十佳网站、全国地方门户创新品牌奖、网盟理事单位。

广告咨询电话: 65233618 地址: 洛阳新区开元大道洛阳日报报业集团22楼

## 延伸阅读 户籍制度严重阻碍“市民化”进程

□据《南方都市报》

据官方统计,2011年我国城镇化率达到51.27%。城镇人口首次超过农村人口,在很多人看来这是一个具有标志意义的历史性转变。但我国城镇化的“水分”不容忽视。根据国家统计局农民工调查监测报告,外出农民工规模超过1.59亿,但由于没有城镇户籍,不能享受相应的基本保障和公共服务。除去这部分“被城镇化”的农民工,我国真实城镇化率不到40%。

国家发改委宏观经济研究院课题组认为,我国城镇化推进面临体制障碍:首先是现行城乡二元户籍制度严重阻碍“市民化”进程,户籍制度以及附着在户籍之上的各

种福利制度极大地限制了农民工“市民化”进程。以东莞市虎门镇为例,当地户籍人口10万人,外来人口90万人,而该镇的公共服务均按照10万人的户籍人口数设置,造成巨大的公共服务供给缺口。

其次,多层垂直管理的城镇行政体制,跨行政区的城市群合作协调机制缺乏也影响城镇化健康发展。

此外,农村土地制度改革滞后也削弱了农民进城落户的能力。在现行土地管理法下,农民从农地征用中获得补偿的上限是土地农业产值的30倍,无法从农地征用的巨大增值收益中获得收益,客观上降低了失地农民进城安家落户的经济能力。