



# 吃得更安心 服务更便利

## 国务院机构改革和职能转变方案会给咱老百姓的生活带来不少变化

国务院  
机构改革  
方案

□据 新华社

备受各界关注的国务院机构改革和职能转变方案10日提请十二届全国人大一次会议审议。对咱老百姓来说,这一方案会给自己的生活带来哪些变化?

**让食品更安全**  
使食品监管做到“无缝对接”

民以食为天。食品安全,是当前老百姓最关心、意见最突出的民生问题之一。而分散在多个部门的食品安全监管职能,备受各界诟病。

根据此次方案,组建国家食品药品监督管理总局。把先前分散在多个部门的食品生产、流通、消费环节的监管职责统一在一个部门;此外,还把商务部的生猪定点屠宰监督管理职责划入农业部。

“将来食品安全具体就归两个部门管,一个是国家食品药品监督管理总局,还有一个是农业部。”国家工商总局副局长付双建代表说,现在部门职能

交叉,容易出现一看好事都争、一看事不好都躲的情况,而问题往往就出在这种“缝隙”上,要真正做到无缝连接。

**让服务更便利**  
释放民间和个人涌动的活力

机构改革是方法,职能转变才是核心。国务院机构改革和职能转变方案提出“职能转变”10条意见,着力减少审批环节,发挥市场的基础性作用,努力让服务更便利。

“减少和下放投资审批事项”“减少和下放生产经营活动审批事项”“减少资质资格许可和认定”“减少专项转移支付和收费”“改革工商登记制度”……方案提出了诸多举措,旨在充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。

“过去中间环节太多,层层拔毛。农民想发展养殖业,得去跑土地局、畜牧局、建设局、规划局,牵涉好多部门,简直跑断腿。”郭建仁代表说。

工商登记,事关个人

创业、企业发展。此次将“先证后照”改为“先照后证”,并将注册资本实缴登记制改为认缴登记制等,能让企业迅速成立,效率极大提高。付双建代表说,这大大方便了企业,为个人创业提供了更大空间。

此外,房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记……方案还最大限度地整合分散在不同部门相同或类似的职责。

**让社会更诚信**  
构筑覆盖全社会的信用体系

本次方案采取一揽子措施,积极构筑覆盖全社会的信用体系,加强政务诚信,力促社会诚信。

推动建立统一的信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违法等信用信息。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度。

# 1982年以来,国务院已进行6次机构改革

□据 新华社

自1982年启动第一次机构改革以来,30多年里国务院已进行6次机构改革。

**1982年机构改革**

【关键词】减少职数、年轻化

【数字变化】国务院部委、直属机构、办事机构从100个减为61个,编制从5.1万人减为3万人。

【回头看】这次改革,明确规定各级各部门领导班子的职数、年龄和文化结构,减少副职,提高素质。但这次改革没有触动高度集中的计划经济管理体制,未能实现政府职能转变。

**1988年机构改革**

【关键词】转变职能

【数字变化】国务院部委数量由45个减为41个,直属机构由22个减为19个,人员编制减少9700多人。

【回头看】这次改革的重点是与经济体制改革关系密切的经济管理部门,如撤销国家计委和国家经委,组建新的国家计委等。但由于经济过热,这次精简的机构很快又膨胀起来。

**1993年机构改革**

【关键词】统筹党政机构

【数字变化】改革后,国务院组成部门41个,直属机构和办事机构18个,比改革前减少27个,人员减少20%。

【回头看】这次机构改革的核心任务是建立起适应市场经济体制的行政管理体制。但这次改革被学界认为“目的清楚,目标不明确”,改革任务本是要减少、压缩甚

至撤销工业专业经济部门,但改革中这类部门合并、撤销得少,保留、增加得多。

**1998年机构改革**

【关键词】政企分开

【数字变化】改革后除国务院办公厅外,国务院组成部门减少到29个,直属机构15个,办事机构6个。

【回头看】1998年机构改革结束了专业经济部门直接管理企业,政府职能转变有了重大进展,撤销了几乎所有的工业专业经济部门。这样,政企不分的组织基础在很大程度上得以消除。

**2003年机构改革**

【关键词】透明高效、“计划”消失

【数字变化】国务院组成部门变为28个。

【回头看】这次改革的重点是深化国有资产管理体制改革,完善宏观调控体系,健全金融监管体制,继续推进流通体制改革,加强食品安全和安全生产监管体制建设。这次改革后,形成了行政决策、执行、监督的相互协调。

**2008年机构改革**

【关键词】大部制

【数字变化】国务院组成部门调整为27个,改革调整变动的机构15个,正部级机构减少4个。

【回头看】这次改革首次明确提出“大部门制”。合理配置宏观调控部门职能,加强能源环境管理机构,整合完善工业和信息化、交通运输行业管理体制,以改善民生为重点加强与整合社会管理和公共服务部门,进一步转变政府职能和理顺部门职责关系。

# 新国家海洋局整合海洋执法力量 “九龙治海”不再 海洋维权强化

□新华社记者 杨金志 俞苑 潘林青 乌梦达

10日提请全国人大会议审议的《国务院机构改革和职能转变方案》提出,重新组建国家海洋局,并设立多层次议事协调机构国家海洋委员会。此举将推进海上统一执法,提高

执法效能,终结我国海洋维权“九龙治海”局面。

“我国有300多万平方公里的海洋国土,但目前海监、渔政、海事、公安等部门都有维权执法的力量,比较分散,突发事件应对能力受到挑战。”全国政协委员、同济大学党委书记周祖翼说。

中国海洋发展研究中心研究员、中国海监东海总队原副总队长郁志荣表示,海上执法具有高成本、高风险、长周期等特殊性质,统一执法力量可以降低执法成本,提高执法成效。

周祖翼认为,海洋执法力量握成一个“拳头”,有利于维护我国的海洋权益。

# 跟雾霾说再见……

## 从你我做起,再现碧蓝天空

少开一会儿空调

少开一天车

