

奥巴马签署临时拨款议案 美国政府“开门”了



◀16日,在美国华盛顿白宫,美国总统奥巴马发表全国讲话 (新华社/美联)

核心提示

□新华社供本报特稿(记者冯俊扬)

美国国会众议院16日晚投票通过议案,给予联邦政府临时拨款,同时调高其公共债务上限。美国总统贝拉克·奥巴马在17日凌晨签署议案,正式结束了美国联邦政府持续16天的关门风波。

美国政府已经要求联邦政府部门雇员从17日返回工作岗位。不过,这份议案并未解决根本问题,美国政府在几个月后将再次面临“关门”的危险和考验。

相关链接

美国财政“拔河” 输赢盘点

□新华社供本报特稿(记者卜晓明)

美国总统贝拉克·奥巴马17日凌晨签署议案,正式结束联邦政府关门风波,调高国债规模上限。

参与财政博弈的政界人士反复强调,两党新协议没有赢家。实际上,这只是他们嘴上说说而已。

以下盘点这场持续数周的财政“拔河”的赢家和输家:

赢家

●参议院多数党(民主党)领袖哈里·里德:

里德在财政谈判中代表民主党人抛头露面,拒绝考虑对奥巴马医改法案大修大改的任何方案。他坚持民主党人不会让步。事实证明他的这一策略大体正确。

●参议院少数党(共和党)领袖米奇·麦康奈尔:

麦康奈尔同样是促成参议院协议的重要人物。麦康奈尔决定在形成最终协议过程中扮演核心角色,原因是他对2014年选情的担忧低于许多人的预期。

●奥巴马医改法案:

现在几乎每个美国人都承认,根据医改法案设立的医保交易所本月1日开张后,效果不尽如人意。但因为政府关门风波的缘故,有关医保交易所的大量报道被“踢”下媒体头条。

●巴里·布莱克:

在政府“关门”开始前,许多人压根儿不知道参议院牧师巴里·布莱克的名字。如今,他的祈祷使他成了名人。

自政府关门后,他在参议院祈祷呼吁结束政府关门状态。

里德在16日宣布参议院达成协议前,特意赞扬布莱克是“稳定之声,灵感之声”。

输家

●众议院议长约翰·博纳:

博纳输了,他输在既想取悦共和党最保守的议员,又想通过一项有机会赢得参议院支持的议案。

不过,博纳也没有全输。借助这一役,他甚至还可能增强在“茶党”共和党人中的影响力。

●“超级”委员会

根据参议院跨党派协议,国会将成立“超级”委员会,以期在12月13日前解决两党长期预算分歧。

不过,根据过去的经验,难以想象这一委员会能在最后期限到来时拿出任何切实可行的方案。

●共和党:

最新民调结果显示,在这场财政“拔河”中,共和党的民意支持率渐落下风。

美国《华盛顿邮报》和美国广播公司新闻部14日公布的民调结果显示,74%的受访者对共和党人处理僵局的方式不满,53%的人对奥巴马不满。

●美国政府:

没人能肯定,美国政府在明年年初不会重新乱成一团。《华盛顿邮报》讽刺,政府在过去几年间一次又一次证明,它没有能力办大事,连中等难度的事都办不成。

1 白宫呼吁结束危机

这项由参议院共和、民主两党领袖提出的议案16日晚间在参议院通过后,众议院连夜开会,随后以285票赞成、144票反对的结果也通过了这项议案。

根据这一议案,联邦政府各部门将获得预算运营到2014年1月15日,同时把财政部发行国债的权限延长至2014年2月7日。

美国总统奥巴马在17日凌晨签署议案,给持续半个多月的美国联邦政府关门风波画上句号,暂时平息了国际市场对美国可能出现债务违约风险的担忧。

奥巴马说,美国政界必须结束陷政府于危机的历史,重新赢得美国人民的信任。“我们会立刻重开政府,我们会驱散这种不确定的阴云,使我们的经济和民众能够松口气。”

2 政府雇员恢复上班

白宫行政管理和预算局局长西尔维娅·马修斯·伯韦尔说,联邦政府将尽快恢复正常运行,在过去半个多月时间里被要求无薪休假的联邦机构雇员将从下一个工作日起恢复正常工作。对绝大多数联邦政府雇员来说,17日将是他们在政府关门风波结束后的第一个工作日。

国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德对美国两党达成协议以避免债务违约表示赞赏。她同时表示,美国政府提高债务上限造成了美国财政政策的不确定性。今后,能够以一种“可持续的方式”减少这种不确定性是非常关键的。

3 “关门”危险仍然存在

10月17日是美国避免债务违约的“大限”。美国财政部部长雅各布·卢此前说,为避免美国债务违约所采取的非常规措施只能维持到10月17日,届时财政部将仅有约300亿美元资金,难以应对联邦政府的所有开支压力。

美国两党在债务违约前最后一刻达成妥协方案,在各方的预期之内。由于市场预期美国国会两党将在最后时刻达成财政协议,纽约股市三大股指16日大幅上涨报收。美国国会通过议案后,亚太地区主要股市都出现了上涨趋势。

不过,美国国会通过的这份议案并没有从根本上解决美国政府面临的一系列财政问题,只是将这个棘手的难题推迟到明年年初。如果届时美国两党议员仍然没有解决这些财政难题,那么美国政府将再次面临“关门”的危险。

美国众议院预算委员会主席保罗·瑞安对这项议案投下了反对票,他说:“今天的议案对减少我们快速增长的债务没有帮助。在我看来,这不是什么突破,我们只是喘了口气。”

新闻分析

美债应禁用 “政治核武器”

□据 新华社华盛顿10月16日电

美国政府“关门”与新一轮债务风波16日晚尘埃落定,但美国财政信誉再次因驴象两党之争而下滑,并在全球引发负面外溢效应。

美国党争闹剧一再上演,一个重要诱因是美国的公共债务上限机制,该机制经常被共和、民主两党利用来作为进行政治要价、迫使对方妥协的工具。“股神”巴菲特将这种做法形容为“政治核武器”。作为全球最大经济体,美国应当考虑禁用这一“政治核武器”,取消这一陈旧且全球外溢效应颇为负面的机制。

美国的公共债务上限机制设立于1917年,已经“年迈”。全球主要储备货币发行国的特权更使得赤字财政在美国成为常态——在过去60年间,联邦政府已有55年入不敷出。因此,就控制政府财政赤字的初衷而言,这一机制的效力早已丧失殆尽。

如今的世界已迥然不同于百年之前。当前,全球经济和金融市场高度一体化,美元是全球主要储备货币和大宗商品的主要定价货币,美国驴象两党的政治厮杀会轻易影响全球资本市场的走势。而在这种党争闹剧中,美国政治决策者的内视和利己主义,加上松懈的财政纪律,不可避免地会降低美国信誉,并通过市场外溢造成全球冲击波。美国的大国地位与其决策机制的效力也因此形成鲜明落差。

美国应当认真考虑取消公共债务上限机制并切实承担起大国的财政责任。