

中国放开“单独二胎”

□新华社记者 任沁沁 孙亮全 李树峰

“坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。”

15日发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,宣布这一人口与生育政策的重大调整。

分析人士指出,此举标志着中国逐步放开严控生育政策,向“放开二胎”过渡,这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势所做出的重大调整。

“反映了中国政府在调整人口结构上的努力和与时俱进。”中国社会科学院社会学所研究员李银河说。

中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌认为,实行“单独二胎”政策将使中国人口结构更为健康、完善,中国人口的超低生育率已延续20年之久。

20世纪70年代初以来中国政府开始大力推行计划生育,1978年以后计划生育成为中国的一项基本国策。

中国人口控制已基本超过预期。国家卫生计生委新闻发言人、宣传司司长毛群安11日表示,40多年来,中国由于计划生育累计少生了4亿多人,大大减轻了人口过快增长对资源环境带来的压力。

中国人口出生率由1970年的33.4%,下降到2012年的12.1%;人口自然增长率由1970年的25.8%,下降到2012年的4.95%,是世界平均水平的一半。

“完善生育政策既要考虑维持中国的低生育水平,又要考虑群众的生育意愿,还有经济社会发展和人口结构变化等因素。”毛群安说。

因应现实,中国计划生育政策不断调整,2011年,

“双独二胎”(夫妻双方都为独生子女,可生二胎)政策已经覆盖全国。

然而,“未富先老”、劳动力短缺、独生子女家庭养老问题日益严峻。各界开始呼吁从“双独二胎”转向“单独二胎”(夫妻双方一方为独生子女,即可生二胎)。

《中国老龄事业发展报告(2013)》显示,2013年中国老年人口数量将达到2.02亿;国家统计局数据显示,2012年年末,中国15岁至59岁(含不满60周岁)劳动年龄人口93727万人,比上年减少345万人。

改革开放以来,中国经济持续快速增长的一个重要因素归功于人口红利。此间人士认为,过低的生育水平将降低经济潜在增长率。

“劳动力人口的下降,标志着人口转型的拐点,意味着中国的人口红利将进入逐渐收缩的态势。”中国社会科学院社会学所副所长张翼认为,“单独二胎”政策是调整人口结构的重要手段之一。

对于不少希望拥有第二个孩子的“单独”家庭来说,这项政策无疑令人兴奋不已。媒体工作者王小建第一时间通过微信向在海外工作的妻子传递了“福音”：“老婆,我们可以生二胎了!”老婆在微信那头兴奋不已!

王小建的妻子是独生子女,他们已有一个五岁的女儿,一直希望再生个孩子,但因王小建非独生而深受政策困扰。

兴头上的王小建随即向单位申请了一个月年假,去国外陪老婆。

而对于在内蒙古包头工作的赵文龙而言,“这项政策最大的意义是昭示了公平”。他说,原有计划生育政策对有钱人来说并没有约束作用,“如今的政策让生育机会更均等”。

此外,政策的放宽,也让很多独生子女家庭有了保障。赵文龙说:“独生子女政策让家庭面临很大风险,一旦孩子出现意外,就可能成为‘失独’家庭。”

有人担心放开“单独二胎”后,生育率会有所反弹。北京市人口研究所副所长尹志刚认为,短期生育率可能略有反弹,但长期来看不会大起大落。

“现实环境的制约,育儿成本的提高,让很多年轻人不会盲目跟风生育。”尹志刚指出,由于生活、教育成本的提高,低生育思维定式已在处于生育期的新生代家庭中悄然形成。

国务院组织开展的人口发展战略研究认为,中国人口总量峰值应控制在15亿人左右,妇女总和生育率保持在1.8左右,过高或过低都不利于人口与经济社会的协调发展。而目前,中国妇女总和生育率在1.5到1.6。

“国际公认的维持人口正常更替需要的妇女总和生育率是2.1。”李银河表示,从“单独二胎”启动实施着手,释放一部分生育势能,是中国完善生育政策的表现。

三中全会决定同时强调“坚持计划生育的基本国策”。尹志刚认为:“‘单独二胎’政策与计划生育并不矛盾,是基于目前生育水平面临反弹压力的谨慎考虑。”他说,这项政策“既没有完全放开二胎,更没有放开三胎四胎;原来是计划生育,调整后还是计划生育”。

不过,人口总量的持续上升造成的人口与资源环境的矛盾依然尖锐。专家提醒,未来中国应进一步完善生育政策,更好地均衡个体、家庭与社会在生育问题上的权利、义务及利益,促进人口、资源环境和社会经济协调发展。

建立“橄榄型”收入分配格局 让更多人迈入“中等收入阶层”

□新华社北京11月15日电

15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,要规范收入分配秩序,增加低收入者收入,扩大中等收入者比重,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,逐步形成橄榄型分配格局。

“在我印象中,这是中央文件中首次提出‘橄榄型’分配格局。收入分配改革在实现社会公平正义中扮演着重要角色,而形成‘橄榄型’分配格局最重要的,是迅速扩大中等收入者比重。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

我国从2004年开始酝酿收入分配制度改革方案,但至今不同行业、城乡之间收入差距过大,职工工资增长幅度低等仍持续存在,已成提高百姓消费总水平、扩大内需、拉动经济的制约因素。

迟福林表示,我国中等收入群体比重偏低、规模过小。扩

大中等收入群体,关键是要尽快制订可操作的综合行动计划。

“中等收入群体持续扩大,是释放消费潜力、拉动经济增长、维持稳定的社会结构的重要基础。”他说。

决定明确指出,规范收入分配秩序,完善收入分配调控体制机制和政策体系,建立个人收入和财产信息系统,保护合法收入,调节过高收入,清理规范隐性收入,取缔非法收入,增加低收入者收入,扩大中等收入者比重,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距,逐步形成橄榄型分配格局。

此外,决定还明确提出了要“提高劳动报酬在初次分配中的比重”以及“完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制”。

迟福林说,当前,应当加大结构性减税力度,有效控制财政收入过快增长、行政成本过快增加,使城乡居民在国民收入分配格局中的比重明显增加。

股票发行将推行注册制 释放资本市场活力

□新华社北京11月15日电

15日发布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,健全多层次资本市场体系,推进股票发行注册制改革,多渠道推动股权融资,发展并规范债券市场,提高直接融资比重。

“这是股票发行注册制首次列入中央文件,将对我国资本市场带来重大影响。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为,中国股市市场化进程中的最大障碍就是对股票发行的过度行政干预。

“十八届三中全会提出要

使市场在资源配置中起决定性作用,资本作为基础性资源,在配置中更应凸显市场的决定性作用。”董登新说,注册制改革已经没有退路。

值得注意的是,股票发行由审核制向注册制过渡,并不意味着发行标准的降低和监管的放松。相反,注册制对事后监管提出了更高要求。

“证监会需要把更多精力由审批转移到查处市场违规行为、打击证券犯罪和维护市场‘三公’等方面。”董登新说。

虽然注册制的真正实施还有待证券法的修改,但理顺关系,该市场的归市场,该监管的归监管,资本市场的活力将由此得到释放。

民营办银行由“探索”变“允许” 金融改革市场化驶入“快车道”

□新华社北京11月15日电

15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,扩大金融业对内对外开放,在加强监管前提下,允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。

民间资本进入银行业是近期市场热议的话题。6月19日召开的国务院常务会议对此提出,探索设立民间资

本发起的自担风险的民营银行。由“探索”到“允许”——凸显我国金融改革的决心。

决定还提出,健全多层次资本市场体系,推进股票发行注册制改革。提出完善人民币汇率市场化形成机制。提出建立存款保险制度,完善金融机构市场化退出机制。

“无论是允许民间资本发起设立银行,还是健全多层次资本市场体系,完善人

民币汇率市场化形成机制,这些举措均意在完善金融市场体系建设,让市场在资源配置中起决定性作用,是当前我国深化经济体制改革的必然之举。”中国社科院金融研究所所长王国刚说。

王国刚认为,以上举措对于完善市场环境的作用不言而喻。他认为金融市场的推进,一方面需要有制度的改革,另一方面也需要有配套条件的完善。

中国联合网络通信有限公司洛阳市分公司割接升级公告

为配合洛阳市政府“智慧洛阳”建设的实施,为用户提供更快、更稳定的网络速度和更优质的服务,洛阳市联通公司将分批对以下小区进行光网割接,在此期间,可能会造成部分宽带及固话用户暂时无法正常使用,请小区用户及时按小区公告办理,或到联通营业厅办理宽带及固话光网改造手续。

对割接期间给小区用户造成的不便,我公司深表歉意。
2013年11月18日9时整升级割接小区:老城区太平街37号院、老城区太平街17号院、老城区民兴苑小区、洛龙区顺驰第一大街。

2013年11月25日9时整升级割接小区:西工区解放路27号院、西工区地税局家属院、西工区健康南路2号院、西工区健康南路4号院、西工区健康南路5号院、西工区健康南路6号院、西工区天香花园小区、西工区春晴路社区、涧西区秦岭小区。特此公告。

中国联合网络通信有限公司洛阳市分公司