

习近平： 宣讲三中全会精神 要讲全、讲透、讲实

□新华社记者 隋笑飞

学习贯彻党的十八届三中全会精神中央宣讲团动员会19日在京召开，中共中央总书记习近平做出重要批示。

习近平指出，组织中央宣讲团，是学习宣传贯彻党的十八届三中全会精神的重要举措。宣讲的关键是要联系实际、研机析理、解疑释惑，努力讲全、讲透、讲实，帮助广大党员、干部、群众全面准确领会全会精神，全面准确领会全会提出的新思想、新论断、新举措。各地要组织形式多样的宣讲活动，各级领导干部要带头深入基层宣讲。要增强宣讲的针对性和实效性，因人施教，因材施教，因事施教，做到多层次、广覆盖，推动全党全社会把思想和行动统一到全会精神上来，坚定信心，凝聚共识，形成合力，汇聚起推进改革的强大正能量。

▶ 深入学习贯彻 十八届三中全会精神

完善制度体系 建设生态文明

□记者 张锐鑫

党的十八届三中全会提出，建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。这一论述为我市未来生态文明建设指明了方向。作为生态环境相对脆弱、生态保护相对薄弱的内陆城市、工业城市，洛阳的生态文明建设任重道远。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下称《决定》)提出了深化生态文明体制改革的路径和目标：健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。

“十八届三中全会进一步提出，要对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。”市林业局局长魏进忠说，落实这一要求，就要建立空间规划体系，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，落实用途管制。

市水务局局长邢社军认为，在开发利用自然资源时，要守住底线，处理好保护和发展之间的关系。“我市地形地貌以山区丘陵居多，全市人均水资源占有量不足450立方米，总体上属于缺水地区，加强水资源保护显得尤为重要。”邢社军说。

《决定》同时提出，要发展环保市场，坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。市环保局局长陈亚利认为，我市已于2009年开始试行污染物排污权交易制度。今后要推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理，集全社会之力切实强化环境保护。

陈雪枫在全市领导干部会议上强调

积极稳妥推进重点领域改革 努力开创经济社会发展新局面



□记者 李江涛

昨日，我市召开领导干部会议，传达学习党的十八届三中全会精神、全省领导干部会议精神，部署我市贯彻落实工作。市委书记陈雪枫作重要讲话，强调要深刻认识党的十八届三中全会的重大意义，全面领会精神内涵，积极稳妥推进各项重点领域改革，努力开创我市经济社会发展新局面。

就学习贯彻好党的十八届三中全会精神，陈雪枫强调了四点意见。

1 紧紧抓住深化改革机遇 洛阳腾飞指日可待

陈雪枫指出，党的十八届三中全会是在我国改革开放新的关键时期召开的一次重要会议，议题重大、影响深远。习近平总书记的重要讲话，以一系列新的思想观点升华了我们党对全面深化改革的认识，为贯彻全会精神、全面深化改革提供了有力思想武器和行动指南。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，是向全党全国发出的深化改革开放新的宣言书、新的动员令，是具有划时代意义的纲领性文件，必将为推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。

陈雪枫强调，全面深化改革，对洛阳这样一个国有企业较多、机制不够活、发展不够快的城市来讲，具有特别重要的意义。改革开放是我们破解发展难题、实现转型升级的根本途径，是我们扩大开放招商、激活体制机制的关键举措，是我们利用改革倒逼机制、妥善解决各类矛盾和问题的有效手段。只要我们紧紧抓住深化改革的难得机遇，发挥这些不可多得的优势，洛阳的发展将势不可当，洛阳的腾飞也指日可待。

2 要真正学懂吃透 全会精神和要求

陈雪枫指出，这次全会精神集中体现在《决定》和习近平总书记的重要讲话上。我们既要从整体上把握，又要注意抓住重点，真正学懂吃透全会精神和要求，把思想和行动统一到中央的重大决策部署上来。

要结合洛阳实际，切实做到“六个准确把握”：一要准确把握全面深化改革的指导思想和总目标；二要准确把握全面深化改革的路线图和时间表；三要准确把握经济体制改革是全面深化改革的重点；四要准确把握全会确定的15个领域的重大改革任务；五要准确把握全面深化改革的四项经验和原则；六要准确把握加强和改善党对全面深化改革领导的新要求。

3 积极稳妥推进我市各项重点领域改革

陈雪枫强调，学习贯彻党的十八届三中全会精神，必须立足洛阳实际，把学习贯彻全会精神与推进全市经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设紧密结合起来，全面深化改革，切实加快发展，把学习成果转化为实实在在的发展思路、发展举措、发展成效。

●要通过深化改革加快推进经济建设

当前，洛阳经济发展面临的最大问题是体制性障碍，破解的根本途径是深化改革。要通过深化改革，进一步转机制、破瓶颈、创优势、增活力，推动经济持续健康发展。

一要始终坚持两个“毫不动摇”，积极推动国有企业改革，大力发展非公有制经济和混合所有制经济。要按照全会要求，坚持“非禁即入”原则，使民营企业与国有企业一样享有同等的发展机会、平等使用生产要素的权利、同等受到法律保护的权利。

二要正确处理政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快转变政府职能。要把更多的精力放在优化环境、服务企业上，让各类投资主体都愿意来洛阳创业兴业，也能够为洛阳创业兴业。

三要大力推进开放招商，着力构建开放型经济新体制。当前，尤其要坚持以扩大开放招商“一举求多效”，把更多的精力放到开放招商上来，把引资资金、引项目与引装备、引技术、引人才、引机制、引理念结合起来，把开放招商与扩投资稳增长、调结构促转型结合起来，以开放招商的重大突破促进经济的持续健康发展。

四要坚持产城互动、产城融合，加快推进新型城镇化。一方面要坚持城乡统筹发展、一体发展，破除农民进城的各种制度障碍，加快城镇化步伐；另一方面要坚持以产业为基、就业为本，更加注重发展产业，更加注重解决好进城农民的就业问题。

五要大力实施创新驱动发展战略，深入推进产学研融合发展。要搭

建合作更加紧密、机制更加灵活、效益更加突出的产学研平台，实现由“洛阳制造”向“洛阳创造”的转变。

●要通过深化改革加快推进政治建设

支持人大依法行使职权、开展工作，紧紧围绕全市经济社会发展需要，及时制定地方性条例，为经济社会发展提供立法保障。建立完善重大决策多渠道协商和广泛征求意见建议制度，确保重大决策更加科学。

●要通过深化改革加快推进文化建设

紧紧围绕增强洛阳软实力，着重抓好思想道德建设、诚信社会建设，不断完善文化管理体制，构建公共文化服务体系，大力推进文明洛阳建设。要建立健全全社会诚信体系，广泛开展各种诚信创建实践活动，加快诚信洛阳建设。要深入推进文化体制改革，加快建设和完善公共文化服务体系，让人民群众真正享受到公共文化服务带来的实惠。

●要通过深化改革加快推进社会建设

要以满足人民需求为目的，努力提供多样化服务，努力实现人民安居乐业、社会安定有序。要以加强公共服务为重点，不断深化各项综合改革，建立健全更加公平可持续的社会保障制度，努力缩小城乡、区域差距，为实现我市全面建成小康社会目标夯实基础。要以深化平安洛阳建设为统领，牢固树立“大平安”理念，着力推进“双基双治”建设，加快构建公共安全体系。

●要通过深化改革加快推进生态建设

要高度重视市区生态建设，早日实现碧水蓝天。要积极创新资源能源集约利用机制，着力实现集约发展、绿色发展、低碳发展、循环发展。要筹划成立高规格的规划委员会，强化经营城市理念，盘活各种城市资源，不断提升洛阳城市品牌。

●要通过深化改革全面加强党的建设

要加快完善干部考核评价办法，加强领导班子和干部队伍建设，加强基层党组织建设。要不断优化人才发展环境。要着力加强反腐倡廉建设。

4 对于《决定》中与洛阳相关的内容，要密切关注和对接

陈雪枫强调，全市各级领导干部特别是主要负责同志，要坚决贯彻中央和省委决策部署，切实履行对本地本部门本单位深化改革的领导责任，确保各项改革举措落到实处。

一要加强学习宣传。学习好、宣传好、贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。学习宣传贯彻全会精神，要与学习习近平总书记一系列重要讲话相结合，与学习省委书记郭庚茂在全省领导干部会议上的重要讲话相结合，与我市发展实际和即将开展的党的群众路线教育实践活动相结合，力求学深学透、融会贯通、学以致用。

二要抓好研究谋划。各级各部门各单位要制订本地本部门本单位的改革行动计划和实施方案，把《决

定》精神贯彻落实到明年各项工作的谋划当中，真正做到以改革促发展、以改革促开放、以改革促民生、以改革促稳定。对于《决定》中与洛阳相关的内容，要密切关注和对接，及早做出部署。

三要把握节奏重点。这次全面深化改革时间设计到2020年，明确提出到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。我们要坚持长短结合、上下联动，把握节奏、突出重点，抓紧安排我市的全面深化改革工作，努力实现整体推进和重点突破相统一。

四要严格落实责任。全市各级各部门各单位要进一步增强责任意识，强化“钉钉子”精神，找准全面深化改革的突破口，遵循规律、注重效率，紧盯不放、狠抓落实，确保改革平稳推进。